

4-2018

تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي

ابتسام مبارك المهيري

Follow this and additional works at: https://scholarworks.uae.ac.ae/private_law_theses

Part of the [Law Commons](#)

Recommended Citation

(مبارك المهيري, ابتسام, "تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي" (2018). *Private Law Theses*. 8.
https://scholarworks.uae.ac.ae/private_law_theses/8

This Thesis is brought to you for free and open access by the Private Law at Scholarworks@UAEU. It has been accepted for inclusion in Private Law Theses by an authorized administrator of Scholarworks@UAEU. For more information, please contact fadl.musa@uae.ac.ae.

جامعة الإمارات العربية المتحدة

كلية القانون

قسم القانون الخاص

تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي

إبتسام مبارك المهيري

أطروحة مقدمة لاستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير في القانون الخاص

إشراف أ. د. أحمد علي السيد خليل

أبريل 2018

إقرار أصلية الأطروحة

أنا إبتسام مبارك المهيري، الموقعة أدناه، طالبة دراسات عليا في جامعة الإمارات العربية المتحدة ومقدمة الأطروحة الجامعية بعنوان "تسهيل إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي"، أقر رسمياً بأن هذه الأطروحة هي العمل البحثي الأصلي الذي قمت بإعداده تحت إشراف أ. د أحمد علي السيد خليل، أستاذ دكتور في كلية القانون. وأقر أيضاً بأن هذه الأطروحة لم تقدم من قبل لذيل درجة علمية مماثلة من أي جامعة أخرى، علماً بأن كل المصادر العلمية التي استعنت بها في هذا البحث قد تم توثيقها والاستشهاد بها بالطريقة المتفق عليها. وأقر أيضاً بعدم وجود أي تعارض محتمل مع مصالح المؤسسة التي أعمل فيها بما يتعلق بإجراء البحث وجمع البيانات والتأليف وعرض نتائج و/أو نشر هذه الأطروحة.

توقيع الطالب: _____ التاريخ: _____

إجازة أطروحة الماجستير

أجيزت أطروحة الماجستير من قبل أعضاء لجنة المناقشة المشار إليهم أدناه:

(1) المشرف (رئيس اللجنة) - أ.د/ أحمد السيد خليل

الدرجة : أستاذ

قسم القانون الخاص

كلية القانون - جامعة الإمارات العربية المتحدة

التاريخ: ٢٠١٨/٤/١٨

التوقيع: 

(2) عضو داخلي : د / عبدالله الخطيب

الدرجة : أستاذ مشارك

قسم : القانون الخاص

كلية : القانون - جامعة الإمارات العربية المتحدة

التاريخ: ٢٠١٨/٤/١٨

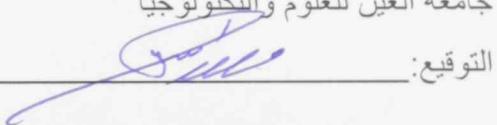
التوقيع: 

(3) عضو خارجي : أ.د / مصطفى المتولي قنديل

الدرجة : أستاذ

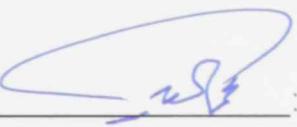
جامعة العين للعلوم والتكنولوجيا

التاريخ: ٢٠١٨/٤/١٨

التوقيع: 

اعتمدت الأطروحة من قبل:

(1) عميد كلية القانون : الأستاذ الدكتور / محمد حسن على محمد

التاريخ: ٢٠١٨/٥/٢٣ التوقيع: 

(2) عميد كلية الدراسات العليا: الأستاذ الدكتور / ناجي وكيم

التاريخ: ٢٠١٨/٥/٢٠ التوقيع: 

النسخة رقم ١٠ من ١١

حقوق النشر © 2018 إبتسام مبارك المهيرري
حقوق النشر محفوظة

الملخص

يتناول هذا البحث موضوعاً غاية في الأهمية هو الإعلان القضائي ودوره في طرفي الخصومة، المدعي والمدعى عليه، في عملية الإعلان، حيث استحدث المشرع الإماراتي، بموجب القانون الاتحادي رقم 10 لسنة 2014، دوراً إيجابياً - لم يكن مقرراً في السابق - لطرف الخصومة في عملية الإعلان.

وقد تناولت الدراسة دور طرفي الخصومة المقرر لهما في عملية الإعلان، أياً كان المصدر الذي يمنحهما هذا الدور، حيث وجد أن طرفي الخصومة يستمدان دورهما في عملية الإعلان إما من خلال نص مباشر في القانون، أو من خلال قرار تصدره المحكمة أو من خلال اتفاق يقوم بينهما على ذلك.

وذلك كله وفقاً لما تضمنه القانون وقد تم تحليل القواعد المقررة والمنظمة لدور الخصوم في عملية الإعلان ، وصولاً إلى تقييمها وبيان دقة ما احتوته من تنظيم وقد أنهت الدراسة إلى تبني توصيات عدة من شأنها أن تؤدي - حال تم الأخذ بها - إلى تحقيق قدرأً على من العدالة التي جاء القانون المقرر والمنظم لعملية الإعلان - بما في ذلك دور الأطراف فيها – لتحقيقها.

يعتبر الإعلان القضائي هو نقطة الانطلاق في إنعقاد الخصومة وبالتالي يشار إليه في هذه الدراسة بأنه أحد أهم الأسباب إذا لم يكن السبب الرئيسي في ظاهرة بطء التقاضي بالإضافة إلى أسباب عديدة مرتبطة بمناسبة بالإعلان القضائي ، ولكن يعتبر الإعلان القضائي والوقت المهدر فيه هو أهم الأسباب التي تعطل إنعقاد الخصومة وسير الدعوى بشكل يتناسب مع سير الدعوى القضائية لذا كانت هذه الدراسة. عملنا جاهدين الوصول إلى تحليل التعديل الجديد في قانون الإجراءات المدنية والذي خدم الإعلان القضائي بصورة مباشرة وحاول المشرع من خلاله اختزال بمناسبة والوقت المهدر بمناسبة الإعلان القضائي ، من ثم الوقوف على بعض المقترنات التي تسهم في تجاوز هذه المعضلة ، من المسائل القانونية التي يثيرها موضوع الدراسة .

أهداف الدراسة:

تهدف الدراسة إلى محاولة التوصل إلى أسباب البطء في التقاضي من خلال تحليل الأسباب المرتبطة ارتباطاً كلي بالإعلان القضائي ، ومن ثم محاولة من الباحثة تفادي ذلك من التحليل القانوني للحدث الجديد في القانون الإجراءات المدنية الاتحادي رقم(10) لسنة 2104، وكيف يمكن تجنب

البطء في التقاضي في سير الدعوى بشكل عام والإعلان القضائي بشكل خاص ، ومحاولة مساعدة للطفرة التكنولوجية والالكترونية للاسهام في السير بالدعوى القضائية بشكل يواكب هذه التطورات خلال خمس سنوات الاخيرة باقل تقدير.

حدود الدراسة:

الحدود الزمانية: الفترة ما بين 1992-2014.

الحدود المكانية: دولة الإمارات العربية المتحدة .

منهج الدراسة:

اتبعت الباحثة في الدراسة عدة مناهج بحثية، فقد اتبعت المنهج التحليل لتحليل النصوص القانونية ، والمنهج الوصفي لبيان بعض الاحكام القضائية.

نتائج الدراسة:

توصلت الباحثة من خلال الدراسة إلى عدة نتجة مهمة ، منها الإعلان القضائي هو جوهر عملية التقاضي وأنعقد الخصومة وبالتالي يشار إليه بأهم الأسباب للبطء في التقاضي ويعزى سبب ذلك إلى العموم الذي في بعض مواد الإعلان القضائي ، وأن بعض أحكام النقض سببها الخطأ في الإعلان القضائي ويلزم أن يكون الإعلان القضائي يجب أن يواكب التطور التكنولوجيا بشكل أسرع وأحدث مما هو عليه.

توصيات الدراسة:

نظرأً ما تناولته الدراسة من بحث في الإعلان القضائي ، فقد توصلت الباحثة الى عدة توصيات قانونية بتعديل بعض أحكام القانون الاتحادي رقم (10) لسنة 2014 بشأن الإعلان القضائي وذلك ليواكب التطور التكنولوجي في إجراءات الدعوى القضائية الالكترونية بشكل عام والإعلان القضائي بشكل خاص.

كلمات البحث الرئيسية: الإعلان القضائي، المدعي، المدعي عليه، القائم بالإعلان، مكتب ادارة الدعوى، القاضي.

العنوان والملخص باللغة الإنجليزية

Facilitate Litigation Procedures through Legal Regulation of Judicial Declaration Methods

Abstract

The judicial declaration is the legal means by which the opponent informs a specific incident to the knowledge of his opponent by handing him or his representative the legal declaration. The basis of the law is that the judicial declaration is the cornerstone and the legal principle of the contest, which ensures the most important defense guarantees for the opponents is the science of the time Which is appropriate for all the elements of adversity and provided the opponent with the opportunity to defend and respond to them and what when the declaration was true arranged its legal impact and the speed of litigation and the opponents obtained their legal rights in a timely manner.

The judicial declaration is the starting point in the debate. Therefore, it is referred to in this study as one of the main reasons if the main reason is not the phenomenon of slow litigation in addition to many reasons related to the occasion of the judicial declaration. However, the judicial declaration and the time wasted are the most important reasons the convening of the dispute and the proceedings of the lawsuit in a manner commensurate with the progress of the lawsuit, so this study. We have worked hard to reach an analysis of the new amendment in the Civil Procedures Law, which served the judicial declaration directly and by legislating the reduction of the occasion and time spent on the judicial declaration, and then to identify some proposals that contribute to overcoming this dilemma.

Aims of the thesis:

The aim of the study is to try to communicate the reasons for the slow pace of litigation by analyzing the reasons associated with the judicial declaration, and then to try to avoid this from the legal analysis of the new speech in the Federal Civil Procedure No. 10 of the year 2104. How to avoid the slow prosecution in the case General and the judicial declaration, and how the technological and electronic

revolution can contribute to the judicial process in a way that keeps pace with these developments during the past five years with the lowest estimate.

Limits thesis:

Time limits: the period 1992-2014.

Spatial boundaries: United Arab Emirates.

Methodology:

The researcher followed the study of several research methods, the method was followed analysis to analyze the legal texts, descriptive approach to the statement of some of the judicial rulings.

Results Thesis:

The researcher came through several important results, including the judicial declaration is the essence of the litigation process and the contestation. Therefore, it is referred to as the most important reasons for the slowness in the judiciary. The reason for this is due to the general in some articles of the judicial declaration.

The judicial declaration must keep pace with the development of technology faster and more recent than it is.

The Recommendations of the thesis:

In view of the study discussed in the judicial declaration, the researcher has reached several legal recommendations to amend some provisions of the Federal Law No. (10) of 2014 regarding the judicial declaration to keep pace with the development of technology in the electronic judicial proceedings in general and judicial notice in particular.

Keywords: Judicial declaration, prosecutor, defendant, judicial declaration, office of case management, the judge.

شكر وتقدير

"كن عالماً فإن لم تستطع فكن متعلمًا ، فإن لم تستطع فأحب العلماء ، فإن لم تستطع فلا تبغضهم"

الشكر لله سبحانه وتعالى على نعمة العلم والتعلم ونعمة الأمان والأمان ، الشكر لباني هذه الدولة وهذا الصرح الأكاديمي الذي يشار له بالبنان والتفوق صاحب السمو الشيخ زايد بن سلطان آل نهيان "شكراً باباً زايد شكرأً" فحروف بحثى هذا هو ناتج تفكيرك وتحظيطك للمرأة والبنت الأماراتية ورفعتها ، فجزاك الله عننا خير الجزاء وجعلك في جنات الخلد.

بدايتنا أنقدم بخالص الشكر والتقدیر والامتنان إلى استاذی الفاضل الأستاذ الدكتور أحمد علي السيد خليل، أستاذ قانون الإجراءات المدنية بجامعة الإمارات العربية المتحدة ، على تفضله بقبول الإشراف العلمي على هذه الرسالة، والذي لم يبذل جهده وتوجيهه فقد أعطني من فيض علمه ووقته الكثير، فجزاه الله عنی خير الجزاء .

كما أتوجه بالشكر والإمتنان إلى أعضاء لجنة المناقشة، للتفضيل بقبولهم المشاركة في لجنة الحكم والمناقشة على هذا العمل المتواضع .

والشكر موصول الى جميع أستاذتى في كلية القانون في جامعة الإمارات العربية المتحدة وجامعة العين للعلوم والتكنولوجيا ، الذين ما بخلوا علي من ثمرات علمهم في جميع مراحل دراستى في كلية القانون ، إذ لو لا جهودهم لما وصلت إلى هذه المنصة المشرفة.

والشكر للذين كانوا عوناً لنا في بحثنا هذا ونوراً يضيء الظلمة التي كانت تقف أحياناً في طريقنا، ومن زرعوا التفاؤل في دربنا وقدموا لنا المساعدات والتسهيلات والأفكار والمعلومات، ربما دون يشعروا بدورهم بذلك فلهم منا كل الشكر، وأخص منهم رفقية الحياة والدرب القانوني المستشاره اسماء توفيق السويدي ، والمستشاره ناعمه علي سلطان الزعابي.

واخيراً اتوجه بجزيل الشكر إلى جامعة الإمارات العربية المتحدة لاحتضانها لي في دراستي لماجستير القانون الخاص ، متمنية أن تبقى هذه الجامعة بفضل القيادة والإدارة المثابرة منبراً للعلم ونبراساً للثقافة.

الإهداء

اللّى من حملتني وهنأ على وهن

الى الروح النّى تسكننى واسكناها

الى النّى لا يفارقنى دعاءها

الى الحياة الى أمي الغالية "أم محمد"

الى من ارى الغد في عينهم والسعادة في صحتهم الى القلوب الطاهرة الرقيقة والنفوس البرئية
الى من اقتصر هذا المجهود من وقفهم الكثير والثمين الى رياحين حياتي بناتي العزيزات وفرحة
العمر

ميرة جمال الفلاسي

موزة جمال الفلاسي

نورة جمال الفلاسي

قائمة المحتويات

i	العنوان
ii	إقرار أصلية الأطروحة
iii	حقوق الملكية والنشر
iv	إجازة أطروحة الماجستير
vi	الملخص
viii	العنوان والملخص باللغة الإنجليزية
X	شكر وتقدير
xi	الاهداء
xii	قائمة المحتويات
1	خطه الدراسة
3	المقدمة
6	الفصل التمهيدي: ظاهرة البطء في التقاضي علاقتها بالإعلان القضائي
7	المبحث الأول: أسباب ظاهرة البطء في التقاضي
8	المطلب الأول: أسباب ترجع إلى التشريع
11	المطلب الثاني: الأسباب المرتبطة بالعاملين في سلك القضاء
18	المبحث الثاني: الحلول المعتمدة لمواجهة الظاهرة
18	المطلب الأول: الحلول العلاجية
26	المطلب الثاني: الحلول الوقائية
29	الفصل الأول: التنظيم القانوني للإعلان القضائي
29	المبحث الأول: الإعلان بالوسائل الأصلية
31	المطلب الأول الإعلان للشخص الطبيعي
33	المطلب الثاني الإعلان للشخص المعنوي

	المطلب الثالث: الإعلان وفقاً لقانون الإحوال الشخصية رقم 28 لسنة 2005
40	المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل الاحتياطية
42	المطلب الأول: الإعلان بالوسائل الالكترونية
43	المطلب الثاني: الإعلان بالوسائل الاتفاقية
54	المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل البديلة
55	المطلب الأول: الإعلان باللصق والنشر
56	المطلب الثاني: صحة الإعلان في الوسائل البديلة
57	الفصل الثاني: التنظيم المثالي للإعلان القضائي
59	المبحث الأول: ضرورة الحد من بطلان الإعلان
63	المطلب الأول: صحة الإعلان القضائي
65	المطلب الثاني: إجراءات الإعلان القضائي
68	المطلب الثالث: الترتيب ومدى خضوعه للرقابة والتوجيه
69	المبحث الثاني: اللجوء إلى وسائل تبليغ غير الإعلان
69	المطلب الأول: مراحل التبليغ
70	المطلب الثاني: افتراض العلم بالإجراء دون حاجة إلى إعلان
73	المبحث الثالث: مدى مسأمة الوسائل المستحدثة في الإعلان
73	المطلب الأول النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الإحوال
74	المطلب الثاني: اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية
79	الخاتمة
82	المصادر والمراجع

خطه الدراسة

الفصل التمهيدي: ظاهرة البطء في التقاضي وعلاقتها بالإعلان القضائي

المبحث الأول: الأسباب المباشرة وغير المباشرة للبطء في التقاضي

المطلب الأول: أسباب ترجع إلى التشريع

المطلب الثاني: أسباب ترجع إلى العاملين في السلك القضائي

المبحث الثاني: الحلول المعتمدة لمواجهة الظاهرة

المطلب الأول: الحلول العلاجية

المطلب الثاني: الحلول الوقائية

الفصل الأول: التنظيم القانوني للإعلان القضائي

المبحث الأول: الإعلان بالوسائل الأصلية

المطلب الأول: إعلان الشخص الطبيعي

المطلب الثاني: إعلان الشخص الاعتباري

المطلب الثالث: الإعلان وفق قانون الاحوال الشخصية

المبحث الثاني: الإعلان بالوسائل الاحتياطية

المطلب الأول: الإعلان بالوسائل الإلكترونية

المطلب الثاني: الإعلان الوسائل الاتفاقيه

المبحث الثالث الإعلان بالوسائل البديلة**المطلب الأول: الإعلان باللصق****المطلب الثاني: الإعلان بالنشر****الفصل الثاني: التنظيم المثالي للإعلان القضائي****المبحث الأول: ضرورة الحد من بطلان الإعلان****المطلب الأول: صحة الإعلان القضائي****المطلب الثاني: اجراءات الإعلان القضائي****المبحث الثاني: اللجوء إلى وسائل تبليغ غير الإعلان****المطلب الأول: مراحل التبليغ****المطلب الثاني: افتراض العلم بالاجراء دون الحاجة إلى إعلان****المبحث الثالث: مدى مساعدة الوسائل المستحدثة في تيسير اجراءات التقاضي****المطلب الأول: النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الإحوال****المطلب الثاني: مدى اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية**

المقدمة

من المبادى الأساسية التى يقوم عليها النظام القضائى هو مبدأ المواجهة بين الخصوم، إجراءات الخصومة التى يباشرها أحد الخصوم في مواجهة الطرف الآخر في الخصومه المنعقده. فالمقصود من هذا المبدأ هو وجوب إخبار كل خصم بما يجريه الآخر لكي يتمكن من الدفاع عن مصالحه، ويعرف الإعلان بأنه الوسيلة القانونية الي يبلغ بها خصم واقعة معينه إلى علم خصم. وإن عملاً لذلك فقد ذهب الرأي الراجح إلى القول بأن انعقاد الخصومة القضائية بين طرفيها مشروط¹ بإعلان صحيحة الدعوى إلى المعلن إليه وإلا وقعت باطلة وهو بطلان لا يصحه حضور المطلوب إعلانه، فالبطلان الذي يزول بحضور المعلن إليه إنما هو بطلان التكليف بالحضور الناشئ عن عيب في الإعلان أو في بيان المحكمة أو تاريخ الجلسة، فان القضاء الإماراتي قد أكد هذا الأمر حيث أكدت كل من الحكمة الاتحادية العليا كمحكمة نقض ومحكمة التمييز بدبي على أن الحضور يقوم مقام الإعلان، حيث تقول المحكمة الاتحادية العليا أن الغاية والهدف من وراء إعلان الخصم بصحفة الدعوى هي علمه بالخصومة وحضوره للدفاع عن نفسه، فإذا حضر وكيله بنفسه أمام المحكمة واستلم صحفيه الدعوى بأبدى دفاعه فيها عن موكله في الجلسة فإن الغاية من الإعلان تكون قد تحققت فعلاً ويكون البطلان المترتب على عدم إعلانه غير وارد عملاً بالمادة 2/13 إجراءات مدنية.

مشكلة البحث

وتتصح أهمية الإعلان القضائي من خلال سير الدعوى سواء باعادة الإعلان القضائي أو اتباع احد الوسائل الاصلية او البديلة او الاحتياطية وفق تقدير المحكمة، وهذه يؤدى الى البطء في الفصل للدعوى في الوقت المناسب. وجاء التعديل رقم (14) لسنة 2014 في قانون الاجراءات

¹ د. عاشر مبروك، دراسات في قانون الإجراءات المدنية لدولة الإمارات العربية المتحدة، أكاديمية شرطة دبي 2015، ص 136.

المدنية الذى نحن بصدده تتأوله الذى حاول جاهداً معالجة ذلك من خلال اجراء بعض التعديلات على مواد الاعلان، تكمن أهمية الدراسة في أن الإعلان القضائي نقطة الارتكاز في انطلاق الخصوصة بين الاطراف والاعلان القضائي من أهم الاسباب التي تعيق انعقاد الخصومة بين اطرافها للفصل في الدعوى.

تساؤلات الدراسة

أن التساؤل الرئيسي لهذه الدراسة هو هل حق التعديل الاخير في قانون الاجراءات المدنية رقم (10) لسنة 2014 الغاية المنشودة منه وما هي التغيرات فيه وكيف يمكن تجنبها.

منهج الدراسة

اتبعت الباحثة في الدراسة الاستقرائي والتحليلي لتحليل النصوص القانونية للوصول إلى الإعلان القضائي في اقانون الاجراءات المدنية لدولة الإمارات العربية المتحدة، والمنهج الوصفي ليبيان بعض الاحكام القضائية.

يعد الإعلان القضائي من الحقوق التي كفلها المشرع في قانونه اذا سن في تشريعاته على ضرورة الإعلان للمدعي عليه في كل الأحوال. وأعمالاً لهذا لمبدا المواجهة فقد أوجب القانون إعلان المدعي عليه بالطلبات الموجهة إليه، ومنع المدعي من إبداء طلبات جديدة أو تعديل الطلبات الواردة في صحيفة الدعوى في الجلسة التي يختلف فيها خصمه، كما منع المدعي عليه من إبداء طلبات في غيبة المدعي، كما أوجب القانون على خصم أن يمكن خصمته من الإطلاع على الأوراق التي يقدمها تابياً لدعوه، وأخيراً منع القاضي من أن يبني حكمة إلا على الأقوال التي سمعها والمستندات التي قدمت إليه أثناء المرافعة، وأن يمتنع بعد اقفال باب المرافعة عن سماع أي أقوال من أي طرف في الخصومة في غيبة الطرف الآخر، ومن قبول أية ورقة منه لم يطلع عليها خصمته كما يوجب القانون أيضاً إعلان الخصوم بالحضور فيما يجرى من أعمال التحقيق. ويتبين من ذلك أن الهدف من هذا المبدأ هو تحقيق أمرتين:

الأول هو ضمان إعمال حق الدفاع للخصوم بإحاطتهم علمًا بكل الإجراءات وتمكينهم من الرد عليها،

وهو في الخصوص يكون مقرراً لمصلحة الأشخاص.

الثاني يتمثل في أن المبدأ يقصد به كذلك حصن القضاء وتنظيمه، ولهذا يتبع على القضاء مراعاته

من تلقاء نفسه، ويترتب البطلان المتعلق بالنظام العام على مخالفته².

يعتبر الإعلان القضائي هو الوسيلة القانونية التي يبلغ بها الخصم واقعة معينة إلى علم

خصمه وذلك بتسلمه أو من ينوب عنه ورقة الإعلان القضائي، ويرجع الأساس القانون للإعلان

القضائي إلى أنه الركيزة والمبدأ القانوني تتعقد بها الخصومة، الذي يضمن أهم ضمادات الدفاع

بالنسبة للخصوم هو العلم في الوقت المناسب بكل عناصر الخصومة واتاحه الفرصة للخصم للدفاع

والرد عليها. ومتى ما تم الإعلان صحيحاً رتب اثره القانوني وسرع التقاضي وحصل الخصوم على

حقوقهم القانونية في الوقت المناسب.

² د. مصطفى قنديل، الوجيز في القضاء والتقاضي وفقاً لقانون دولة الإمارات العربية المتحدة، الأفق المشرقة، ص 57

الفصل التمهيدي: ظاهرة البطء في التقاضي علاقتها بالإعلان القضائي

يعد قانون الإجرئي هو عصب التقاضي الذي تدور حوله الأصول والقواعد الإجرائية، لذا ليس بالغريب أن يطلق عليه قانون المرافعات أو قانون الإجراءات المدنية لأنه يهتم بمنظومة الإجراءات منذ رفع الدعوى وحتى صدور الحكم البات فيها.

ويعتبر مبدأ المواجهة هو الركيزة الأساسية التي ينطلق منها التنظيم القانوني لإجراءات التقاضي، وهذا المبدأ يعني باختصار أن على الخصم أن يتاذد كافة حقوقه الإجرائية في مواجهة الخصم الآخر حتى يمكنه من الرد عليها في الوقت المناسب، وذلك عن طريق ما يسمى بالإعلان القضائي.

ويعتبر الإعلان القضائي أبرز الإجراءات الشكلية المنظمة لسير الخصومه والتى تكفل مبدأ المواجهة، ذلك لأن الهدف من الإعلان القضائي إعلام المدعى عليه أو الخصم بطلبات الخصم الآخر لكي يتهيئ بتقديم ما يدعم مرکزة القانون في الحق المتنازع عليه وذلك في الجلسة المحددة.

ومبدأ المواجهة في الخصومه لا يتحقق إلا إذا تم الإعلان بالشكل القانوني الصحيح كما رسمه المشرع في قواعده على نحو يحقق أولاً قبل كل شئ انعقاد الخصومه في الدعوى، فالإنعقاد معلق على شرط إعلان المدعى عليه بصحيفة الدعوى إعلاناً صحيحاً قانونياً يترتب عليه إنعقاد الخصومه وعلى تخلفه عدم الإنعقاد.

وفإذا تحقق الإعلان بصحيفة الدعوى بشكله الصحيح يؤدى إلى بدا المطالبة القضائية بالحق المتنازع عليه، وادا لم يتحقق الإعلان الصحيح ونجدنا أمام مشكلة قانونيه ترتبط بسير الدعوى وهى اعادة الإعلان بالطرق الاصلية تاره والطرق الاحتياطية أخرى. ونجدنا امام مشكلة البطء في التقاضي التي تؤخر الفصل في الحقوق وأعطاء كل ذى حقه في الوقت المناسب حتى تتحقق العداله.

لا يتوقف الفكر القضائي والقانوني عن ابتداع صور وأشكال جديدة للقضاء أو وسائل بديلة لحل المنازعات أو استحداث إجراءات تقاض فعالة لتحقيق العدل في صورته المثلثي في إطار ذلك حاول المشرع الإماراتي جاهداً علاج هذه المشكلة في تعديلة الأخيرة لقانون الإجراءات المدنية وخاصة المواد المتعلقة بالإعلان القانوني وضماناته.

ينقسم هذا الفصل إلى مبحثين المبحث الأول وتناول فيه أسباب ظاهرة البطء في التقاضي والمبحث الثاني الحلول المعددة لمواجهتها.

المبحث الأول: أسباب ظاهرة البطء في التقاضي

تم تقسيمه هذا المبحث إلى (المطلب الأول) أسباب ترجع إلى التشريع (المطلب الثاني) الأسباب المرتبطة بالعاملين في سلم أو سلك القضاء.

يقصد بظاهرة البطء في التقاضي

وجود بعض الأنظمة والقواعد الإجرائية التي تؤدي إلى بطء التقاضي أو عرقلة سير الدعوى بالصورة التي تحقق العدالة في الوقت المناسب، أو هي تلك الإجراءات الشكلية لتوزيع العمل والدعوى على المحاكم التي من شأنها في ذاتها، أو باستغلال الخصوم وأعوان القضاء لها أن تؤدي إلى تأخير الفصل في القضايا وتکديس القضايا بالمحاكم.³.

أصبحت العدالة مطلب صعب المنال بسبب البطء في التقاضي وأن السلطة القضائية منوط بها حماية النظام القانوني وذلك من خلال التصدي لاي ظاهرة تشكل إهانة القواعد القانون أو الخروج عليها بما يتحقق معه التوافق والأنسجام بين سلوك الأفراد، وذلك من منطلق إقناع المخاطب بالقانون وأهمية قواعده لأمن المجتمع واستقراره، وقدرتها على تحقيق العدل بفرض إرادة القانون.

³ د. محمد حلمى أبو العلا،-البطء في التقاضي الأسباب والحلول، دار الجامعة العربية.

أن التطورات التي تحدث في المجتمع والتي شملت جميع نواحي الحياة يجب أن تجعل المشرع في يقظة دائمة لمواكبة ذلك لكن للأسف فان المشرع لم يبادر إلى جعل القانون متوافقاً مع المتغيرات والمستجدات في المجتمع ولم يكن حريص على إجراء تغيير شامل في - قانون الإجراءات المدنية والتجارية - باعتباره الركيزه العامة لكافة القوانين الاجرائية الاخرى مما أدى الى الخلل في النظام القضائي.

إذا يعطي قانون الإجراءات المدنية بوضعه الحالي للخصوم مدةً وآجالاً طويلة لأسباب مختلفة ومتعددة حقيقة أو وهمية ولا يخفي على أحد أن الخصم يستطيع أن يمسك بذفة الأسباب الصالحة وسوف نتطرق إلى هذه الأسباب منها ما هو مرتبط بالقوانين والتشريعات (المطلب الأول) ومنها ما هو مرتبط بالعاملين في السلك القضائي (المطلب الثاني).

المطلب الأول: أسباب ترجع إلى التشريع

يمكن أن تكون ظاهرة البطل في التقاضي مبنية على أسباب مرتبطة بالقوانين وهذه الأسباب هي كالتالي

1. تعدد التشريعات الاجرائية

أن المشكلة الاكبر في ظاهرة البطل في التقاضي في دولة الإمارات هي تعدد التشريعات الاجرائية، وذلك راجعا إلى أن المشرع قد ينظر لكل مشكلة بصورة فردية ويخلق لكل مشكلة قانوناً مستقلاً، فحينما واجه مشكلات قوانين الإحوال الشخصية وتعقد إجراءاتها أصدر لها قانون مستقل وهو القانون رقم (28) لسنة 2005م-والذى يطبق جنباً إلى جنب مع قواعد الإجراءات في قانون الإجراءات المدنية وفي الوقت الذي تبين فيه أن التشريعات باتت جامدة وترتبط عليها أن يطول سير الدعوى ثم يحكم فيها بعدم الاختصاص والاحالة حينها تكون الدعوى قد أخذت من الوقت الكثير وأهدرته الامر الذي كان من الممكن أن يتم خلاله الفصل في قضايا أخرى.

وكان الأحرى بالمشروع توحيد كافة التشريعات الإجرائية في قانون الإجراءات المدنية والتعديل عليها بقدر يكسبها المرونة التي تسمح للقاضي الفصل فيها بشكل اسرع.

كما ساعد قانون الإجراءات المدنية في بطء التقاضي والحلولة دون الفصل في القضايا بشكل سريع فالمشروع يشترط لأنعقاد الخصومة تعدد الإعلان وأحياناً إعادة الإعلان وذلك يتضح في الشكلية التي يتطلبها القانون في الإعلان من حيث تنظيمه لطرق ووسائل معينة يجب اتباعها والا كان الإعلان لا ينتج اثره القانوني، فعندما تتم عملية الإعلان ومع ذلك لا يحضر المعلن إليه لكي يرد على الإجراء الذي اتخذ في غيبته، فأن غالباً الظن أن هذه العملية أن أخذت شكلها القانوني -إلا أنها لم تتحقق العلم لدى المعلن إليه وهو الغاية من عملية الإعلان⁴. فالمشروع يشترط صحة الإعلان والواجب على المحكمة أن تحكم من تلقاء نفسها أن تأمر بتأجيل الجلسة وإعلان المدعى عليه الغائب، وعليه رتب القانون جزاء البطلان في حالة تخلف أي من تلك الإجراءات وكما أن الدعوى بعد سيرها لفترات طويلة وصدور حكم فيها يتم إلغاء الحكم في مرحلة الطعون بسبب عيب إجرائي، اذ أن الكثير من القضايا يتم الغاء الحكم فيها في مرحلة التقاضي النهائي بسبب عيوب إجرائية أكثر منها موضوعية. بالإضافة إلى شروط المواجهة التي تكون نتاجتها البطلان ومن ثم تعاد الدعوى من جديد، سواء بتجديد الدعوى من الشطب اذا شرط المشرع أن يتم التعجيل خلال الميعاد وإلا كانت الدعوى كأن لم تكن متى تمسك الخصم بذلك⁵.

إضافة إلى تعجيل الدعوى من الوقوف الاتفاقي خلال مهلة معينة وإلا اعتبر المدعى تاركاً دعواه⁶، تنقضى مدة الوقف وتعتبر كأن لم تكن في حالة عدم الإعلان في المعياد ويوجد الكثير من المواد الأخرى التي تسأهم في بطء عملية التقاضي لأن من المؤكد أن مثل هذه المواد تؤدي إلى

⁴ الدكتور احمد خليل -ورقة عمل مقدمة الى مؤتمر كلية القانون الرابع والعشرين، بعنوان -التنظيم القانوني الجديد للإعلان القضائي ودوره في علاج ظاهرة بطء التقاضي. 2016

⁵ قانون الإجراءات المدنية م. 51

⁶ قانون الإجراءات المدنية م. 101. جلسة 26-12-2012 الطعن رقم 148 لسنة 2012 س 6ق

تكرار اقامة الدعوى مرة أخرى بعد أن تركت أوقضى فيها باعتبارها كان لم تكن فكم من المجهود والوقت الذي أهدر في النظر والبحث فيها ثم اعتبرت كان لم تكن.

2. عدم النص على حسم النزاع موضوعيا أمام المحكمة الاتحادية العليا ومحكمة النقض

يحمل قانون الاجراءات عيباً كبيراً في جعبته إذ جعل من مرحلة الطعن بالنقض في المحكمة الاتحادية العليا أو محكمة التمييز أو النقض في كل من إمارة أبوظبي ودبي وراس الخيمة مرحلة ليست بالضرورة ختامية إذ أنها محكمة قانون وليس محكمة موضوع.

وبالتالي اذا تبين للمحكمة أن الحكم المطعون فيه شابه مخالفة في تطبيق القانون أو بطلاً، تنقض الحكم وتعيد الدعوى للمحكمة المطعون على حكمها لإعادة الفصل في الدعوى من جديد امام دائرة اخرى جديدة، طعنت المطعون ضدها الأولى بطريق النقض على هذا الحكم بالطعن رقم 452 لسنة 2010 تجاري أبوظبي وبتاريخ 27-10-2010 نقضت المحكمة الحكم المطعون فيه وأحالـت القضية إلى محكمة الاستئناف لنظرها بهيئة أخرى، وبعد تعجيل نظر الاستئناف قضت بتاريخ 31-1-2012 باعتبار الاستئناف كأن لم يكن.⁷

3. الاهتمام بالشكل الاجرائي للدعوى أكثر من الاهتمام بموضوع النزاع

نظم القانون الاتحادي رقم (17) لسنة 2016 بإنشاء مراكز التوفيق والمصالحة في المنازعات المدنية والتجارية مرحلة سابقة على احالة النزاع الى المحكمة، وأوجب قانون الإحوال الشخصية عرض الدعاوى في مسائل الإحوال الشخصية على لجنة التوجيه الأسري، وقد نص على عدم قبول الدعوى إلا بعد عرضها على اللجنة⁸. كما أوجب قانون تنظيم علاقات العمل مرور

⁷ فلماذا يعطي المشرع السلطة للمحكمة العليا لكي تفصل في الدعوى بعد إلغاء الحكم المطعون فيه ويمكنها وبالتالي من اختصار امد التقاضي دون إعادة النزاع مرة أخرى إلى محكمة الموضوع. وذلك لأن المشرع الإماراتي تبني هذا الحل بالفشل وذلك بالنسبة للطعن بالنقض في منازعات الإحوال الشخصية والمنازعات الإيجارية.

⁸ قانون الإحوال الشخصية م.16

المنازعات المدنية والتجارية والعمالية ايا كانت قيمتها على لجان التوفيق قبل احالتها إلى المحكمة المختصة واعطاءها دور في الاطلاع على الأوراق والمستندات والسجلات وسائر الادلة واتخاذ ما تراه مناسبا، دون التقيد بقانون الاجراءات المدنية⁹. مما يؤدي إلى بطء العملية منذ رفعها إلى هذه اللجان ومن ثم الاحالة إلى المحكمة المختصة. وقد يكون ذلك بسبب انتهاج تشريعات دولة الإمارات إلى نهج المدرسة الفرنسية وهو الاهتمام بالشكل الاجرامي أكثر من الجانب الموضوعي. وفي كل الإحوال يصدر الحكم بالبطلان لعدم اتباعه المسلك الذي سلكه القانون.

المطلب الثاني: الأسباب المرتبطة بالعاملين في سلك القضاء

بالإضافة إلى الأسباب التشريعية قد يكون للعاملين في مجال القضاء دور في بطء التقاضي، ونقصد بالعاملين الآتي:-

1. القضاة

أن القضاة هم عصب عملية التقاضي وهم من يقع على عاتقهم دفع عجلة التقاضي الى الأمام، والقاضي هو المنوط به إعلاء كلمة الحق لا تضعفه رغبة أو رهبة وذلك من خلال ضميره الذي هو دوماً دليلاً على تحقيق العدل بين الناس، والمحاسبة المعنوية للقاضي هي في الأصل مسألة تتعلق بضميره الخاص ففي محكمة الضمير يكون القاضي قبل كل شيء خاضعاً لمحاسبة نفسه¹⁰. ويواجهه القضاة العديد من المشكلات منها:-

- قلة عدد القضاة ساهم بشكل كبير في بطء عملية التقاضي فقضايا المجتمع في تزايد مستمر بشكل لا يتناسب مع عدد القضاة الموجودين على الساحة القضائية مما يجعل القاضي يقوم بتأجيل النظر في الدعوى حتى يجد لها الفرصة المناسبة لقراءتها وبحثها بشكل قانوني.

⁹ قانون أنشاء لجأن التوفيق والمصالحة م.6.

¹⁰ د. محمد حلمى أبو العلا - البط في التقاضي الأسباب والحلول دراسة تحليلية انتقادية

- الفئة العمرية للقضاة فقد نظم دستور دولة الإمارات تعين القضاة فنصت المادة (18) في الفقرة الثالثة أن لا يقل سنه عن ثلاثين سنة بالنسبة إلى رؤساء وقضاة المحاكم الاتحادية الابتدائية وخمس وثلاثين سنة بالنسبة إلى قضاة المحاكم الاتحادية الاستئنافية واربعين سنة بالنسبة للرؤساء المحاكم الاتحادية الاستئنافية ورئيس قضاة المحكمة الاتحادية العليا.

ما نجده حاليا في الساحة القضائية اما قاضي تجاوز الستين من عمره معار من دولة عربية يصعب تغيير قناعته القانونية، أو قاضي في ثلاثين من عمره فالاول متسبع بقوانين الدولة المعار منها، والثاني لم يصل إلى سن النضج القانوني في اصدار الاحكام القانونية، فلا بد أن يكون تحديد لسن القاضي بدايةً فلا يقل عن الثلاثين للمواطنين والأربعين لغير المواطنين اذا اخذنا بعين الاعتبار عمر الدولة الاتحادي.

- متابعة عمل القاضي بعيدا عن التفتيش القضائي ومراجعة الأحكام التي تم استئنافها أو نقضها للوقوف على مستوى القاضي القانوني ومعالجة الفصور لدية من خلال دورات قانونية فيما يتعلق بمحاله.

2. المحامون

مهنة المحاماة مهنة مستقلة مكفول بالتشريع فالقانون رقم (23) لسنة 1991 تنظم مهنة المحاماة، وتعتبر المحاماة مهنة مستقلة تشارك السلطة القضائية في تحقيق اسعاد وتحقيق العدالة. يطلق على المحامون القضاء الواقف لما لهم من أهمية بالغة في عملية بطء التقاضي وسير الدعوى باعتبارهم يمثلون الخصوم وأنهم أصحاب صياغة صحائف الدعاوى وقد تلعب خبرتهم دوراً كبيراً في إطالة أمد التقاضي وقد يكون لفترة الخبرة أيضا دور في ذلك للأسباب التالية:

- أن علم المحامي وخبرته بالجوانب الشكلية والإجرائية والموضوعية في القوانين تلعب دوراً في اطالة الدعوى اذا رأى أن ذلك في صالح موكله.

- الإعلان القضائي المعتمد بالخطأ من المحامي، يفعل بعض المحامين الإعلانات الملتوية بغرض إخاء العلم عن خصومهم وإبطاء سير الدعوى فيتعمد المحامي إعلان خصم موكله في محل اقامة وهمي، أو التأخير المعتمد في الإعلان، وأنه يشكل الإعلان الصحيح البدء في أعقاد الخصوم بين إطراف الدعوى لذا فقد اعتمد قانون الإجراءات المدنية¹¹ بالإعلان صحيح وفق نص المادة (10).
- تحايل المحامي في تقديم المستندات نصت المادة (42) من قانون الإجراءات المدنية في الفقرة ج "موضوع الدعوى والطلبات وأسانيدها". اشترط القانون في التعديل الجديد رقم (10) أن ترفق الطلبات والمستندات ابتدائياً إلى مكتب إدارة الدعوى، وذلك لتجنب التأخير في نظر الدعوى حتى لا يتطلب محامي الخصم أجلاً لتمكنه من تقديم ما يثبت دفعه القانونية، فنجد أن بعض المحامين يتعمد تجزئة المستندات لإطالة أمد التقاضي وبخاصة إذا كانت دعواه كيدية لا يقصد منها سوى الإضرار بخصمه، وحسناً فعل المشرع حين رصد عقوبة لمن يخالف عن إيداع المستندات¹² المادة (71) قانون الإجراءات المدنية. وهناك الكثير من الأساليب التي قد يتبعها المحامي في عرقلة سير الدعوى لا نستطيع حصرها ولكن نأمل أن نمون وضعنا ايدينا على أهمها، واقتراح الآتي:-

¹¹ يعتبر الإعلان منتجًا لأثاره وفقاً للآتي:

1. من وقت تسلم صورة منه وفقاً للأحكام السابقة.
2. من تاريخ ورود كتاب وزارة الخارجية أو البعثة الدبلوماسية بما يفيد استلام المعلن إليه صورة الإعلان أو امتناعه عن الاستلام.
3. من تاريخ الإعلان بوصول البريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد الإلكتروني.
4. من تاريخ إتمام اللصق أو المنشر وفقاً للأحكام لمنصوص عليها في هذا الباب.

¹² تحكم المحكمة على من يخالف من العاملين بها أو من الخصوم عن إيداع المستندات أو عن القيام بأى إجراء من إجراءات الدعوى في الميعاد الذى حددها المحكمة أو مكتب إدارة الدعوى بغرامة لا تقل عن ألف درهم ولا تتجاوز عشرة آلاف درهم، ويكون ذلك بقرار يثبت في محضر الجلسة لو ما للأحكام من قوة تنفيذية، ولا يقبل الطعن فيه بأى طريق.

- عقد الدورات التخصصية للمحامين بكل ما هو جديد من تشريعات ولوائح وقرارات وزارية ولا يترك ذلك لمجهود المحامي في تطوير نفسه.
- منح المحامي بعض الاستثناءات الادارية اثناء ممارسة عمله كمحام سواء داخل المحكمة او خارجها حتى يتمكن من تعجيل سير الدعوى.
- قيد المحامي في مجال معين يتخصص به في المنازعات حيث أن التخصص يزيد من خبرته، اسوه بتخصص القاضي في نوع معين من المحاكم في الدرجات الابتدائي والاستئناف ولقد اقر المشرع المصري في المادة 12 من قانون السلطة القضائية مبدأ تخصص القضاة في فرع من فرع قانوني، ولا يجوز تخصص القاضي إلا بعد مصي أربع سنوات على الأقل من تعيينه، واذا مضت ثمان سنوات فإن تخصصه وجوبيا¹³.

3. مساعدو القضاة (الخبراء - الموظفي المحاكم)

أ) الخبراء

أن معاوني القضاة يلعبون دوراً كبيراً في سير الدعوى فالخبرة طريق من طرق الاثبات يحتاجها العمل القضائي كلما صادف النزاع المطروح مسألة يتطلب حلها معلومات خاصة لا يأسس القاضي في نفسه الكفاية التي تحتاجها. وقد نظم القانون رقم (7) لسنة 2012 مهنة الخبرة. فقد نصت المادة (69) قانون الاثبات للمحكمة عند الاقضياء أن تحكم بندب خبير أو أكثر من بين موظفي الدولة أو من بين الخبراء المقيدين في جدول الخبراء للاستنارة برأيهما في مسائل التي يستلزمها الفصل في الدعوى وتقدير المحكمة الأمانة¹⁴، وقد تطلب المشرع في من يقوم بمهمة الخبرة صلاحية معينة من الناحية العلمية والفنية والقانونية، فضلاً عن الناحية الأخلاقية والأدبية

¹³ د. أحمد هندي، *أصول قانون المرافعات المدنية والتجارية*، دار الجامعة الجديدة للنشر 2002

¹⁴ قانون الاثبات - الخبرة

وذلك لأهمية وجلال الرسالة التي يقوم بها في معاونة القضاء من خلال ما يقدمه الخبير مننتائج فنية
بشأن المنازعات المعروضة.

يقصد بالخبرة استعانة القاضي بأهل الخبرة والاختصاص للاستنارة برأيهم في المسائل التي
يستلزمها الفصل في الدعوى، أي في المسائل فنية يصعب على المحكمة أن تشق طريقها فيها وحدها
دون الاستعانة بأهل الخبرة¹⁵. والخبراء عون من أعون القضاء باعتبار أن تخصصاتهم الدقيقة مما
يحتاجها القاضي في استجلاء النقاط الفنية الغامضة وصولاً للحقيقة التي هي هدف القضاء ومتبتغاه¹⁶.

تعد مهنة الخبراء من أهم المهن وأخطرها، لأن صلاح هذه الطائفة يصلح العدالة وفسادها
لذلك وجبت العناية باختيارهم والتشدد في مراقبة سلوكهم، والتحقق من كون من يتقدم منهم للاشتغال
بهذه المهنة من توافر فيه الكفاءة وبعد عن الشبهات وعدم وجود مانع قانوني لا يستطيع معه
الخبير ممارسة عمله وذلك لما تعتمد عليه بعض الأحكام القضائية من أعمال الخبراء¹⁷.
والخبراء أهمية بالغة في الدور الذي يقوم به والمهمة الموكلة إليه فإن الاستعانة بالخبراء اصحاب
الخبرات البسيطة أو المحددة من شأنه أن يؤدي إلى بطء في سير الدعوى، أو يؤدي إلى الضرار
بالعدالة والإخلال بمصلحة الخصوم من حيث التأخير في الفصل في الدعوى وزيادة المصاريف
والرسوم والفوائد، يستطيع الخبير تأخير السير في الدعوى بحجة عدم انتهاء المعاينة أو عدم الانتهاء
من كتابة التقرير الذي يقدم للمحكمة المختصة.

أن لمحكمة الموضوع سلطة تحصيل فهم الواقع في الدعوى توصلاً لتكييف علاقة الخصوم
فيما بينهم التكيف القانوني الصحيح ولها بحث الأدلة والقرائن والمستندات المقدمة فيها وفي موازنة
بعضها البعض وترجيح ما تطمئن نفسها إلى ترجيحه منها وفي استخلاص ماتري أنه واقع

¹⁵ مرجع سابق الدكتور عبيدات ص 267

¹⁶ د. محمد حلمى أبو العلا - البط في التقاضي الأسباب والحلول دراسة تحليلية انتقادية

¹⁷ مرجع سابق

الدعوى متى كان سائغاً وله أصله الثابت بالأوراق وكاف لحمل قصائها، كما أن لها السلطة في تفسير المحرارات واستبطاط حقيقة الواقع منها مستهدية بالظروف التي أحاطت بها متى كان قضاها في ذلك يقوم على أسباب سائعة ومستنداً إلى أدلة مقبولة ولا خروجها عن المعنى الظاهر، وهي غير ملزمة بتبع أقوال وحجج الخصوم والرد عليها استقلالاً ما دام قيام الحقيقة التي اقتنعت بها وأوردت دليلاً في الرد الضني المسلط لتلك الأقوال والحجج¹⁸.

بأنه لما كانت الخبرة الفنية -وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة -أفضل السبل للتحقيق من الأمور التوضيحية التي ثارت في شأنها الخصومة. لما كان ذلك وكانت الطاعنة قد تمسكت بصحيفة الاستئناف بندب الخبرة الهندسية والمحاسبية لإجراء المحاسبة المطعون فيه واجه هذا الدفاع -الذي من شأنه تحقيقة تغيير وجه الرأي في الدعوى بما أوررده بمدوناتها من أن طلب ندب الخبرة يخضع لسلطة محكمة الموضوع فلها أن تلتقت عن إجابته متى وجدت في أوراق الدعوى ما يكفي لتكوين عقidiتها أو إذا رأت الوسيلة الوحيدة لإثبات المسائل الفنية محل الدفاع وهو ما يعتبر من صور عدم كفاية الأسباب الواقعية ومن ثم لا يصلح ردأً على هذا الدفاع فإنه يكون فضلاً عن قصوره في التسبيب معيناً بمخالفة القانون مما يوجب تقضيه لهذا السبب. فإن للمحكمة أن تأخذ بتقرير الخبير المنتدب في الدعوى كله أو بعضه أو ترده أو تأخذ ببعضه وتترك الآخر شريطة أن تبين الحقيقة التي اقتنعت بها وأن تقيم قضاها على أسباب سائعة تكفي لحمله وكما أنها غير ملزمة باجابة طلب إحالة الدعوى إلى خبير آخر.

¹⁸ عبيدات - يوسف - شرح أحكام الإثبات في المعاملات المدنية والتجارية في ضوء قانون الإثبات الإمارati - مكتبة الجامعة - الشارقة - 2012

ب) الموظفون بالمحاكم

هناك طائفة من الموظفين الإداريين بالمحاكم، تتولى قيد الدعاوى وتحصيل الرسوم والمطالبات القضائية وقد أعاد المشرع التنظيم في تعديله الأخير لقانون الإجراءات المدنية القانون الاتحادي رقم (10) لسنة 2014. في مواده من (42-46) من تنظيم عمل هولاء.

فالمدعى أو وكيله حين يشرع في إقامة دعواه يبدأ بقيد صحيقتها بمكتب ادارة الدعوى حسب التعديل التشريعي الجديد الذي يتولى قيدها في الجدول وتحصيل الرسوم المستحقة عليها.

وتبدو أهمية الإداريين المكافئين بتلقي صحف افتتاح الدعوى وتأثيرهم على ظاهرة بطء التقاضي من ناحية اشتراط المشرع توافر عدة بيانات بذلك الصحف ومن المفترض أن يكون لدى متلقي تلك الصحف قدر من الفهم والإلمام بتلك البيانات وأهمية كا منها، حتى¹⁹ يمكن من لفت نظر المتخاصى لأهمية إدراجها بالصحيفة المقدمة منه، ومن ناحية أخرى يعد هذا الإداري أول من ينقى برافع الدعوى وينبغي أن يحسن استقباله.

إضافة إلى ذلك أن انتظام القيد والدوره المستندية التي تمر بها الدعاوى تؤدي إلى سهولة جراءات الإدارية بالمحاكم، وسهولة إطلاع الخصوم عليها – أي الدعاؤى – فيستطيع المدعى عليه أو وكيله الإمام بما جاء بها ومن ثم تحضير دفاعه ودفعه²⁰.

بالإضافة إلى أنه يسهل الإطلاع عليها فيما بعد سواء للقاضي أو الخبير مما يؤدي في نهاية الأمر إلى الدقة في العمل وسهولته وينعكس ذلك على ظاهرة بطء التقاضي ويحد منها، فالشرع لم يتطرق إلى موهلات العلمية والعملية الالزامية لشغل الوظيفة واكتفى بقانون الموارد البشرية الاتحادي

¹⁹ وقد قضت المحكمة الاتحادية العليا في حكمها الصادر بتاريخ 4-6-2006 مدني.

²⁰ د. محمد سليمان محمد عبدالرحمن - القاضي وبط العدالة دراسه مقارنه 2011

رقم(11) لسنة 2008 لشغل الوظائف العامة فتعيين الإداريين في مؤهلات أقل من البكالوريوس يساهم في بطء عملية التقاضي.

لذا تقترح الباحثة:-

أ) أن يكون الإداريون في المحاكم من حملة المؤهلات القانونية حتى يسهل فهم القوانين الاجرائية واستيعاب ما فيها من تعليمات وتعديلات قانونية.

ب) أن تعقد دورات تدريبية لهؤلاء الموظفين وفق أحداث التشريعات وإدخال الأنظمة الالكترونية في المحاكم بجميع مستوياتها.

ت) وأن يكون هناك كتيب يشمل الأوراق والمستندات التي يجب أن تتضمنها صحيفة كل دعوى وفق المادة (42) من قانون الإجراءات المدنية يوزع للمدعى قبل شروعه في تقديم صحيفة الدعوى.

المبحث الثاني: الحلول المعتمدة لمواجهة الظاهرة

فقد تم قسيمه إلى (المطلب الأول) الحلول العلاجية (المطلب الثاني) الحلول الوقائية.

المطلب الأول: الحلول العلاجية

سبق أن بينا ظاهرة البطء في التقاضي وتأثيرها في سير العدالة مما يشكل تراخيًا في الحصول كل ذي حق على حقه، وقد سعى المشرع لتلافي هذه الظاهرة بأن قرر حلولاً علاجية تتمثل في إعطاء فرصة للخصوم بالابتعاد عن إجراءات المحاكم بأن يعطى الحق في بعض الدعاوى بالاتجاه إلى التحكيم وكذلك إجبار الخصوم على عرض دعواهم أمام بعض اللجان ونزع الاختصاص من المحاكم وسرع عملية التقاضي باعتبار أن هذه الخطوة اختصار لزمن التقاضي لكونها أكثر سرعة من الإجراءات العادلة أيضًا كما أوجد المشرع حلًا آخر يتمثل في جعل بعض القضايا من اختصاص

لجان معينة وليس من اختصاص المحاكم نظر أو غيرها من الحلول الأخرى التي سوف أتطرق لها في هذا المطلب.

أولاً: التحكيم

يحظى التحكيم باهتمام واسع النطاق في مجال المنازعات والدعوى القضائية، وذلك لأن التحكيم من أشهر الوسائل البديلة في فض المنازعات التي اقرتها جميع القوانين. وعلى كل حال فإن الفقه سد ذلك من خلال عده تعاريف منها هو "اتفاق يلتزم بمقتضاه جميع الاطراف بالامتناع عن الالتجاء لقضاء الدولة وطرح منازعاتهم على محكם أو اكثر للفصل فيه بحكم ملزم"²¹ وأن كأن التحكيم يعتبر طریقا بدیلاً لفض المنازعات بعيداً عن القضاء الا أن التحكيم لا تتحقق الغایة منه ولا يستقيم في اداء وظيفته القضاء والتعاون مع القضاء وتتضح سرعة إجراءات التحكيم.

- اتفاق الاطراف على مدة التحكيم

اذا اتفق الاطراف على مدة للتحكيم ينبغي أن يتم خلالها، فيلتزم المحكمون بما اتفق عليه الاطراف من على ميعاد طال هذا الميعاد أو قصر ويقصد هنا أن المحكمين ينبغي الا يتتجاوزوا الميعاد الذي قرره الاطراف قد يكون زمن التحكيم متقدماً عليه اتفاقاً ضمنياً، كما لو عرض الطرفان نزاعهما على محكم. فاعلمهما بأنه يحتاج إلى سنة لا صدار الحكم فيه، وقام الطرفان بتعيينه لجسم النزاع حيث يشكل هذا التعيين موافقة ضمنية على مدة التحكيم حتى لو لم ينص عليها صراحة في العقد²².

- انعدام وأتفاق على ميعاد التحكيم

وإذا لم يتفق اطراف النزاع المحال إلى التحكيم على موعد معين التحكيم يجرى خلاله قرار القانون أن التحكيم يكون مقرراً أو قائماً لمدة مقدارها ستة شهور تبدأ من تاريخ أول جلسة يعقدها

²¹ د. بكر عبد الفتاح السرحان -قانون التحكيم الإماراتي ص22-مكتبة الجامعة 2012

²² مرجع سابق د. بكر ص248

المحكم أو هيئة التحكيم. حسناً فعل للمشرع في علاج البطلة التقاضي وعدم مد الاجل²³، ولم يغفل المشرع عن التنفيذ بل جعل له ضوابط وقيد في تنفيذ حكم التحكيم اذ نص لا ينفذ حكم المحكمين الا اذا صادقت عليه المحكمة التي أودع الحكم قلم كتابها وذلك بعد الاطلاع على الحكم ووثيقة التحكيم والثبت من أنه لا يوجد مانع من تنفيذه وتخص هذه المحكمة بتصحیح الاخطاء المادية في حكم المحكمين بناء على طلب ذوي الشأن بالطرق المقررة لتصحیح الأحكام²⁴.

ونرى أن القانون الإماراتي اعطى القضاء دوراً مهما في التحكيم فمثلاً يتدخل القضاء في تعيين المحكمين الذين لا يتفق الاطراف على تعيينهم، كما تتدخل المحكمة لرد المحكم وابعاده عن نظر الدعوى حال ثبت للاطراف وجود ما يثير الشك حول حياده ونزاهته ونرى التحكيم تتجلی فيه الميزة التي نبحث عنها في دراستنا وهي تخفيف العبء عن المحاكم فكلما لجأ المتنازعين إلى فض نزاعهم من خلال التحكيم خف الحمل على المحاكم، وقد نص المشرع في قانون الإجراءات المدنية.

ثانياً لجان فض المنازعات الإيجارية

أعطى قانون الإجراءات المدنية لكل إمارة من إمارات الدولة الحق في إنشاء لجنة تختص بالنظر في المنازعات الناشئة عن عقود إيجار الأماكن، وذلك لطبيعة النظام القانوني التي تتميز به الدولة وحسناً فعل المشرع في ذلك حتى يخف عدد الدعاوى المنظورة ويجعل البت فيها من خلال منظومة قضائية متخصصة للنظر في المنازعات الإيجارية. وسوف نتناول فقط الجان التي اعطت صلاحيات قضائية لهذه الجان من حيث التشكيل والاختصاص حيث أنها لجانإدارية ذا اختصاص قضائي.

²³ المادة 210 اذا لم يشترط الخصوم في الاتفاق على التحكيم اجلال الحكم كأن على المحكم أن يحكم خلال ستة أشهر من تاريخ جلسة التحكيم الأولى وإلا جاز لمن شاء من الخصوم رفع النزاع إلى المحكمة أو المضي فيه أمامها إذا كان مرفوًعاً من قبل.

²⁴ قانون الإجراءات المدنية المادة 215

أولاً: لجنة فض المنازعات الإيجارية في أمارة أبوظبي

نص قانون ايجار الاماكن وتنظيم العلاقة الإيجارية رقم (16) لسنة 2017 بشأن فض المنازعات الإيجارية على تشكيل اللجنة و اختصاصها والإجراءات المتبعة وأصدر سمو رئيس دائرة القضاء رقم 9 لسنة 2010 بشأن فض المنازعات الإيجارية الذي حدد الإجراءات المتبعة أمام اللجنة ونص القرار على أن تشكل اللجنة برئاسة قاضي وعضوية ثلاثة من أعضاء السلطة القضائية أو من ذوي الخبرة والنزاهة ولا يجوز أن يقل عدد القضاة في كل لجنة عن ثلاثة وأن تصدر الأحكام من ثلاثة أعضاء على الأقل، وت تكون هذه من ثلاث لجنات عي نفس التنظيم القانوني للمحاكم في دراجات التقاضي.

اللجنة الابتدائية: حدد القانون اختصاص اللجنة بالفصل على وجه الاستعجال في المنازعات التي تنشأ عن العلاقة الإيجارية بين المؤجر والمستأجر وفقاً لأحكام قانون المعاملات المدنية الإتحادية وقانون الإجراءات المدنية الإتحادي فيما لم يرد به نص فيه وكذلك اتخاذ التدابير الوقتية التي يطلبها أي من طرفي العقد، يكون الحكم الصادر من اللجنة نهائياً إذا لم تتجاوز قيمة المنازعة خمسين ألف درهم.

لجنة الاستئناف: تكون أحكام اللجنة فيما جاوز ذلك قابلة للاستئناف أمام لجنة الاستئناف، خلال خمسة عشر يوماً تبدأ من اليوم التالي لصدور الحكم إذا كان حضورياً واعتباراً من تاريخ اليوم التالي لإعلان المحكوم ضده أو علمه اليقيني إذا كان الحكم غيابياً .

لجنة النقض: تختص بالنظر في الطعون على الأحكام التي تصدرها لجنة الاستئناف إذا جاوزت قيمة المنازعة ثلاثة ألف درهم، وذلك خلال مدة ثلاثين يوماً تبدأ من اليوم التالي لصدور الحكم الحضوري المستأنف واعتباراً من تاريخ اليوم التالي لإعلان المحكوم ضده أو علمه اليقيني إذا كان الحكم غيابياً.

ثانياً: مركز فض المنازعات الإيجارية في دبي

إنشاء هذا المركز بمرسوم رقم (26) لسنة 2013 بشأن تنظيم المنازعات الإيجارية في إمارة دبي ويختص المركز بالإشراف والتنظيم ووضع القواعد والسياسات واقتراح التشريعات واصدار اللوائح التنفيذية لكل ما يتصل بالأنشطة الإيجارية العقارية اختلاف أنواعها وبكل ما يتعلق بها من قضايا ومعاملات الى جانب النظر واصدار الأحكام في المنازعات الإيجارية وحلها بالتوافق أو التناضي.

حدد المرسوم أنه من اختصاصات المركز الفصل في جميع المنازعات الإيجارية، التي تنشأ بين مؤجر ومستأجر العقارات الواقعة في الإمارة واستثنى المرسوم الفصل في النزاعات الإيجارية الخاصة بالمناطق الحرة لوجود لجأن قضائية أو محاكم خاصة للفصل في النزاعات الإيجارية في تلك المناطق، كما استثناء ايضا النزاعات الإيجارية الناشئة عن عقود التاجير التمويلي وعقود الإيدار طويلة الإجل. ولم يختلف التشكيل القضائي في مركز فض المنازعات الإيجارية في إمارة دبي عن إمارة أبوظبي، اذا يتكون من أربع إدارات هي التوفيق والصلح، الدائرة الابتدائية، والدائرة الاستئنافية، وادارة تنفيذ الاحكام. يرئيس المركز قاضي لا تقل درجه عن قاضي استئناف. وسوف نتطرق إلى تلك الادارات بشئ ممن التفصيل²⁵.

أولاً التوفيق والصلح: تختص إدارة التوفيق والصلح بإجراء التسوية الودية للمنازعات الإيجارية بعد النظر في المستندات والأدلة المتعلقة، وعرض الصلح على أطراف الدعوى أو من يمثلهم، وتقريب وجهات النظر بينهم وصولاً إلى حل ودي للمنازعة الإيجارية.

ثانياً الدائرة الابتدائية: تتالف الدائرة من عدد كاف من اللجان وتشكل كل منها من رئيس وعضوين من ذو الكفاءة والخبرة في المجالات القانونية العقارية على أن يرأس كل لجنة قاض، ويحق لرئيس

المركز تخصص لجنة أو أكثر ضمن الدائرة الابتدائية لنظر نوع معين من المنازعات الأيجارية تبعاً لطبيعة الدعوى أو موقع الوحدة العقارية المؤجرة أو طبيعة استعمالها.

الدائرة الإستئنافية: تكون الدائرة الإستئنافية من عدد كافٍ من اللجان وتشكل كل منها من قاضيين شخص مشهود لهم بالخبرة والإختصاص في المجال العقاري، على أن يكون رئيس كل لجنة قاضياً وتحتسب بالفصل في الطعون وتكون أحكامها نهائية غير قابلة للطعن بأي طريقة.

ثالثاً: لجنة فض المنازعات الأيجارية في إمارة الشارقة²⁶

تشكل لجنة فض المنازعات الأيجارية برئاسة قاضٍ ينوبه وزير العدل وعضوين من ذوي الخبرة والإختصاص في القانون أو الهندسة أو الاقتصاد أو رجال الأعمال وكبار الإداريين يسميهما المجلس التنفيذي لإمارة الشارقة بموافقة حاكم الإمارة ومن هذه اللجنة تنشىء لجنة أو أكثر.

تكون أحكام اللجنة في الدعاوى التي لا تجاوز قيمتها مائة ألف درهم نهائية، ويجوز للمجلس تعديل هذه القيمة بقرار منه تكون أحكام اللجنة فيما جاوز ذلك قابلة للاستئناف أمام لجنة الاستئناف.

لجنة الاستئناف:- للإستئناف تكون من ثلاثة قضاة يسميهما وزير العدل وتحتسب هذه اللجنة بالنظر في طلبات إستئناف الأحكام التي تصدرها اللجان الأولى، وأحكام اللجان الإستئنافية نهائية غير قابلة للطعن بأي طرق الطعن.

رابعاً: لجنة فض المنازعات الأيجارية في إمارة عجمان

تشكل لجنة فض المنازعات الأيجارية من عدده دوائر يرأس كل منها قاضٍ ينوبه بالإضافة إلى ثلاثة أعضاء من ذوي الخبرة والدرایة الواسعة في مجال تطوير العقارات وأيجارها وإدارتها في إمارة عجمان ولا يكون أنعقاد اللجنة صحيحاً إلا بحضور رئيس الدائرة وأثنين من أعضائها

وتصدر قراراتها بالاجماع أو الأغلبية وإذا تساوت الأصوات يرجح الجانب الذي فيه الرئيس، تعامل اللجنة النزاعات لمروءة أمامها على أنها ذات طبيعة مستعجلة ولها أن تطبق قواعد العدالة الطبيعية والشريعة الإسلامية دون أن تتقيد بإجراءات المرفعتات السارية محاكم الدولة.²⁷

لقد تناولنا لجان المنازعات الإيجارية في الإمارات التي أعطت هذه اللجان صلاحيات أو اختصاصات قانونية للبت في تلك المنازعات. ولم نغفل باقي الإمارات إلا أن قوانينها المحلية لم تتناول تلك المنازعات بالتفصيل بل أعطت لجنة فض المنازعات كامل الصلاحيات.

ثالثاً: منازعات العمل الجماعية

يقوم النزاع العمالي بين رب العمل وجميع عماله أو مجموعة منهم كمحاولة من أحدهم باستخدام وسائل الضغط تجاه الآخر ليستجيب للمطالبة، مما يشكل خطورة على أمن المجتمع واقتصاده جاء المشرع الإماراتي بتنظيم خاص يوفّق بين المصالح المتصادمة بطريق ودي هو التوفيق والتحكيم الذي نظمه بالمواد (154-165) من القانون رقم (8) لسنة 1980 بشأن تنظيم علاقات العمل ويوضح من المادة (154) أن يكون النزاع بين جميع العمال أو فريق منهم، أن يتصل موضوع النزاع العمالي الجماعي بمصلحة مشتركة في منشأة أو حرفه معينة أو في قطاع معين.

حدد القانون الجهات المختصة بالنظر في النزاع ونلاحظ أن قانون تنظيم علاقات العمل قد نزع الصلاحيات من السلطة القضائية واعطاها إلى جهات ادارية حتى يقلل من عدد الدعاوى المعروضة وبيت فيها بشكل اسرع، وذلك من خلال مراحل تطرق اليها المشرع الإماراتي وهي:

²⁷ مرجع سابق 10

²⁸ دار الحافظ السراج في شرح قوانين العمل- الدكتور محمد الزواهره ص 233

أولاً: مرحلة التسوية الودية بين صاحب العمل وجميع العمال أو فريق منهم

الزم المشرع الطرف المطالب بحقه بمقتضى عقد العمل سواء كان عاملاً أو صاحب عمل أو مستحقاً عن أيهما، أن يتقدم بطلب إلى دائرة العمل المختصة مكانياً للفصل في المنازعات متضمناً موضوع النزاع، لتقوم دائرة العمل باستدعاء الخصوم، والوساطة بينهما في محاولة الإصلاح، والتوصيل إلى حل ودي بين الخصمين بعيداً عن أروقة المحاكم²⁹.

ثانياً: مرحلة التسوية القضائية

بعد إحالة ملف دعوى من دائرة العمل إلى المحكمة المختصة، يقوم قلم كتاب المحكمة خلال ثلاثة أيام من تاريخ الإحالات بتحديد جلسة للنظر في الدعوى أمام القضاء وإعلان أطراف الدعوى للمثول أمام المحكمة في الموعد المحدد للجلسة، ولقد حدد المشرع هنا مدة ثلاثة أيام يجب خلالها على المحكمة المختصة تحديد موعد للنظر في الدعوى، فإنها من المواجهات التنظيمية والقصد منها الإسراع في اتخاذ الإجراءات النظرية على وجه السرعة³⁰.

حددت المادة 155 من قانون تنظيم علاقات العمل الجهات الإدارية المختصة بالنظر في النزاع وكيفية اتباع الخطوات في المراحل المختلفة وذلك من خلال ذات المادة³¹، ونستنتج من النص المذكورة أنجد أن المشرع حاول جاهداً عدم الاحالة إلى القضاء باي حال من الإحوال وأنما

²⁹ الاستاذ. ناصر صالح محمد الرائد، الأنهاء التعسفي لعقد العمل طبقاً لقانون دواة الإمارات العربية المتحدة ص 235، سلسلة الرسائل العلمية 2010، أكاديمية شرطة دبي

³⁰ الاستاذ. ناصر صالح محمد الرائد، الأنهاء التعسفي لعقد العمل طبقاً لقانون دواة الإمارات العربية المتحدة ص 237، سلسلة الرسائل العلمية 2010، أكاديمية شرطة دبي

³¹ م 155 اذا وقع نزاع واحد أو أكثر من أصحاب العمل وجميع عمالهم أو فريق منهم وفشل الطرفان في تسويته وديا وجوب عليهم اتباع الخطوات الآتية:

1. يقدم العمال شكواهم أو طلبهم كتابة إلى صاحب العمل ويرسلون في الوقت ذاته صورة منها إلى دائرة العمل.
2. يجب صاحب العمل كتابة على شكوى العمال أو طلباتهم خلال سبعة أيام من أيام العمل اعتباراً من تاريخ تسليمه الشكوى، ويرسل في الوقت ذاته نسخة من رده إلى دائرة العمل.
3. إذا لم يرد صاحب العمل على الشكوى خلال المهلة المحددة أو لم يؤد رده إلى تسوية النزاع تولت دائرة العمل المختصة سواء من تلقائ نفسها أو بناء على طلب أحد جانبي النزاع الوساطة لحل النزاع وديا.
4. إذا كان الشاكى هو صحب العمل قدم شكواه إلى دائرة لعمل مباشرة لتتولى الوساطة لحل النزاع.

تتم التسوية بجميع مراحلها في وزارة العمل. لقد حاول المشرع الإماراتي الحد من ظاهرة البطء في التقاضي بأن أوجد بعض اللجان التي تعرضنا إليها والتي تساعد على حل الظاهرة إلا أن ذلك لا يعني القضاء عليها نهائياً فطالما وجد التشريع فإنه القصور يعترىع لأنه من وضع قاصر.

المطلب الثاني: الحلول الوقائية

لجنة التوفيق والمصالحة

إنشاء القانون الاتحادي رقم (26) لسنة 1999 لجأن التوفيق والمصالحة بالمحاكم الاتحادية³² فاعطت المادة الثانية الاختصاص للجنة في تسوية المنازعات المدنية والتجارية والعمالية أيا كانت قيمتها بالإضافة إلى المنازعات غير مقدرة القيمة بطريق الصلح. واضافت ذات المادة الحق للجنة بالإطلاع على الأوراق والمستندات والسجلات وسائر الأدلة التي من شأنها العمل على تعجل سير الدعوى دون التقيد بقانون الإجراءات المدنية أو قانون المحاماة. ونرى أن المشرع الاتحادي في إنشاءه لهذه اللجنة يحاول جاهداً تقليل الدعوى المنظورة والجوء إلى الصلح.

لجنة التوجيه الأسري

نص القرار الوزاري رقم (563) لسنة 2013 الذي اصدارة وزير العدل في شأن تعديل لائحة التوجيه الأسري الصادرة بالقرار الوزاري رقم 1 لسنة 2011. ووفقاً للقرار تنشأ في كل محكمة ابتدائية شرعية لجنة للإصلاح والتوجيه الأسري ويصدر رئيس المحكمة قراراً بتشكيلها ويشرف عليها قاض. وتحتسب اللجنة في نظر كافة المنازعات المتعلقة بمسائل الإحوال الشخصية ويستثنى من ذلك مسائل الوصية والإرث وما في حكمها الدعوى المستعجلة والوقتية والأوامر المستعجلة والوقتية في النفقة والحضانة والوصايا الدعوى التي لا يتصور الصلح بشأنها كدعوى

³² قانون الإجراءات المدنية الاتحادي

إثبات الزواج أو إثبات الطلاق وإذا كان الطرف الآخر مبعداً لاي سبب، أو خارج الدولة لأكثر من ستة أشهر.

وحدد القرار مهام قسم الإصلاح والتوجيه الأسري والتي تتمثل في قيد الشكاوى وطلبات الإصلاح، تدوين بيانات الطرفين وعنوانينهم وموضوع شكاوهما، القيام بإعلان الطرف المشكو ضده، حفظ الملفات وارشفتها إعداد تقارير شهرية وسنوية عن أعمال القسم.

ويسمح القرار للموجه الأسري قبل الإعلان سماع قول الشاكي لمعرفة أسباب النزاع ومحاولة إيجاد حل فأن تعذر ذلك يتم إعلان الطرف الآخر بموعد انعقاد أول جلسة لنظر طلب الإصلاح، وفي حال حضور الشاكي ولم يحضر المشكو ضده لعدم إعلانه يؤجل نظر الطلب لجلسة أخرى، وإذا لم يحضر الطرفان موعد الجلسة المحددة يحفظ الطلب، أما إذا حضر المشكو ضده ولم يحضر الشاكي في للحاضر أن يطلب حفظ الملف ويعرض على القاضي المختص ليتخذ ما يراه مناسباً ويجوز للشاكي إعادة السير في الطلب قبل مضي شهرين من تاريخ قرار الحفظ، أما إذا انقضت مدة الشهرين فيحفظ حينها الملف نهائياً، وفي حال تنازل الشاكي عن شكاوه أثبت الموجه الأسري تنازله ووقعه عليه ويعرض على القاضي المشرف على اللجنة ليقرر إثبات التنازل وحفظ

الطلب³³.

مقترنات من الباحثة

1. المشرع لم يبادر أن يجعل القانون متواافقاً مع التغيرات والمستجدات التي تحدث في المجتمع ولم يكن حريراً على اجراء تغيير شامل في قانون الإجراءات المدنية بصفة الشريعة العامة لكافة القوانين الاجرائية الأخرى، لذا قد نفاجأ بعد ظهور هذه التعديلات بمدة وجيزة أنها

تعرقل الأمور ولا تيسرها كما كان مأموراً منها ومن ثم نجدها تحتاج المرة تلو الأخرى

إلى التعديل³⁴. ويعزى سبب ذلك إلى أن هذه القوain و التعديلات التي تطرأ عليها.

2. الوقت الطويل في اصدار التشريعات القانونية، يستغرق وقتاً طويلاً حيث تكون الفجوة

القانونية طويلة الامد وذلك لأن القانون يجب التغييرات في المجتمع خاصة من الناحية

السياسية والاقتصادية، لأن كما هو معروف يجب أن يكون التغيير لظروف أو وقائع استجدة

وقانون الشركات الجديد أخذ أكثر من خمس سنوات في دورة التشريعية حتى صدر في حلته

الجديدة وأقر القانون قانون الشركة الواحدة مع العلم أنها متواجدة بشكل فعلي في المناطق

الحرة في الدولة³⁵، والقانون لم يتطرق إليها بشكل مفصل وجعل الباحث القانوني في اتجاه

دائم للوصول إلى مراده.

3. أن قانون الإجراءات المدنية يوجد بها من التغيرات التي تمكن المشغلين بالقضاء (المحامين

-الخباء) من المماطلة والمعاكسة وتعطيل سير الدعوى فيجب على المشرع التصدي لهذا

التغيرات ومعاجتها.

4. توحيد الأحكام القضائية التي من محاكم التمييز والمحكمة العليا حتى يستطيع القاضي

الارتكاز عليها.

5. التدريب والتأهيل الكافي والمستمر بالنسبة للقضاء الذي اتضح تدني مستوى فيما صدر

عنهم من أحكام قضائية.

6. زيادة عدد القضاة المواطنين في جميع أنواع المحاكم واعتماد معايير أخرى غير السن،

كالعمل في المجال القانوني، أو حملة الشهادات الجامعية العليا.

7. التعديل في قانون المحاماة.

³⁴ مرجع سابق البط في التقاضي ص22

³⁵ قانون الشركات

الفصل الأول: التنظيم القانوني للإعلان القضائي

عرف الإعلان القضائي بأنه الوسيلة القانونية العامة لإعلان كافة الأعمال الإجرائية سواء كانت سابقة على الخصومة أو معاصرة لها أو لاحقة عليها إعلان الورقة هو إخبار المعلن بها وتمكينه من الاطلاع عليها وتسلیمه صورة منها³⁶. حرص المشرع على تنظيم الإعلان القضائي وإحاطته بالضمانات والضوابط التشريعية لضمان سلامته بهدف وصول ورقة الإعلان إلى المعلن إليه وعلمه بمحتوها فإذا كان هدفه إحاطة هذا الخصم علمًا بجميع عناصر الادعاء وبالمحكمة المرفوعة أمامها الدعوى حتى يستعد ويجهز دفاعه، وذلك تحقيقاً لمبدأ المواجهة بين الخصوم واحتراماً لحقوق الدفاع ومضمون الإعلان يستجيب لهذا الهدف³⁷. وتسعى التشريعات والقوانين لجعل الإعلان القضائي مثالياً يسهم في اسراع عملية التقاضي والحفاظ على الحقوق ونيلها في الوقت المناسب، وقد يتطلب ذلك التعديل في مواد الإعلان حتى تتماشي مع مجريات العصر من التطور التقني.

ينقسم هذا الفصل إلى ثلات مباحث المبحث الأول وتناول فيه الإعلان بالوسائل الأصلية والمبحث الثاني الإعلان بالوسائل الاحتياطية والاتفاقية والمبحث الثالث الوسائل البديلة.

المبحث الأول: الإعلان بالوسائل الأصلية

يذهب الرأي الراجح إلى القول بأن انعقاد الخصومة القضائية بين طرفيها مشروط بإعلان صحيفه الدعوى إلى المعلن اليه، ويقوم بهذه مهمه موظف عام يطلق عليه القائم بالإعلان. وقد تناولت المادة (8) من قانون الإجراءات المدنية دور القائم بالإعلان في تسليم أوراق الإعلان بالوسائل التقليدية سواء إلى الشخص الطبيعي أو الشخص المعنوي. ومما لا شك فيه أن تسليم الإعلان

³⁶ د. عاشور مبروك، دراسات في قانون الإجراءات المدنية، أكاديمية شرطة دبي 2015، ص 134

³⁷ مرجع سابق الإعلان القضائي وضماناته ص 8

إلى الشخص نفسه يعد افضل طريقة لتحقيق الهدف من الإعلان والوصول إلى العلم اليقيني من تحقق الإعلان ووصول الواقعية القانونية إلى الشخص المراد اعلامه حتى يتهأ لها بالرد القانوني المناسب.

وتعتبر الوسائل التقليدية أفضل طريقة للاسباب التالية:-

- أنها تعطى نتائج كثيرةً مما تكون مؤكدة في وصول الإعلان إلى الشخص المقصود به الإعلان فلا مجال للشك أو الاجتهاد في وصول الورقة الإعلانية إليه ولاشك أن العلم اليقيني بالورقة المعلنة بهذه الطريقة يعد غاية يجب تحقيقها.
- أنها لا تعطى مجال للإنكار أو التلاعب من الشخص المراد إعلانه بحجة عدم وصول الإعلان إليه أو التواطؤ من قبل القائم بالإعلان وما قد يدرمن طرق احتيالية لصالح أحد اطراف الدعوى القائم بالإعلان موظف عام يفترض فيه الحياد.
- بالإضافة أن التسليم بالطرق التقليدية قد ينطوي على اختصار للوقت والجهد والنفقات إذا

تحقق بنجاح

لكن ماذا لو رفض الشخص تسلم الإعلان من القائم بالإعلان أو التوقيع على ورقة الإعلان أو الشخص المراد غير متواجد في محل عمله أو الموطن؟ هذا ما سوف نتناوله في بشئ من التفصيل.

لذا سوف يتم تقسيم هذه للمبحث الى المطلب الأول تسليم الإعلان للشخص الطبيعي المطلب الثاني تسليم الإعلان للشخص المعنوي المطلب الثالث تسليم الإعلان وفق الماد (14) من قانون الإحوال الشخصية لسنة 2005 .

المطلب الأول الإعلان للشخص الطبيعي³⁸

أن تسلیم أوراق الإعلان للشخص المراد إعلانه يعتبر أسمى طرق الإعلان فعالية فنتائجه قاطعة واكيدة فهو لا يدع مجال للشك والارتباط في أن مضمون الإعلان لم يصل بعد إلى علم المعلن إليه، بل يدل دلالة واضحة وأكيدة في قد علم علماً يقيناً بمضمونه وذلك بتسلمه له³⁹.

وإذا لم يجد القائم بالإعلان من يستلم الإعلان، وجب عليه إثبات القائم بالإعلان من يصح تسلیم الورقة إليه ذلك في الأصل والصورة وعرض الامر على القاضي المختص أو رئيس الدائرة حسب الاصول ليأمر بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات وعلى باب المكان الذي يقيم فيه عادة، أو باب آخر مكان أقام فيه أو بنشره في صحيفة يومية واسعة الانتشار وتصدر في الدولة باللغة العربية.

أن تسلیم أوراق الإعلان للشخص المراد إعلانه بواسطه القائم بالإعلان يجوز في أي مكان يوجد به. سواء في مكان عمله أو محل اقامته أو مواطنه أو غيرها من الاماكن العامة الشارع أو مقهي أو بشرط أن لا يتجاوز القائم بالإعلان حدود الذوق والأدب واللباقة الاجتماعية وأن لا يتجاوز حدود الاختصاص الإقليمي، ولقد حصر المشرع الإماراتي إجراء الإعلان خلال ساعات معينة إلا أن التعديل الجديد في قانون الإجراءات المدنية مد هذه الساعات إلى الثامنة⁴⁰.

³⁸ أكدت محكمة نقض ابوظبي في حكمها الصادر في الجلسة المنعقدة بتاريخ جلسه 16/12/2012 مدني الطعن رقم 159 لسنة 2012، موقع دائرة القضاء -ابوظبي -مجموعة الأحكام والمبادي الصادرة من محكمة النقض.

³⁹ د. عاشور مبروك، مرجع سابق، ص148

⁴⁰ المادة 6 مرجع سابق د. عاشور مبروك الإعلان القضائي ما بين العلم الحقيقى والاعتبارى-كلامية شرطة دبي 2010-ص81

1. لا يجوز إجراء أي إعلان أو البدء في إجراءات التنفيذ بواسطة القائم بالإعلان أو التنفيذ قبل الساعة السابعة صباحاً ولا بعد الساعة الثامنة مساءً ولا في أيام العطلات الرسمية إلا في حالات الضرورة وبذن كتابي من القاضي المختص أو رئيس الدائرة أ من قاضي الأمور المستعجلة.

2. أما بالنسبة للحكومة والأشخاص الاعتبارية العامة فيكون موعد الإعلان أو البدء التنفيذ فيما يتعلق بنشاطها في مواعيد عملها

تمشياً مع تغير ساعات العمل في معظم الدوائر المحلية والاتحادية. فإذا تم الإعلان خلال الساعات المحظورة كان البطلان مصيره إلا إذا كان هناك أدنى مسبق من القاضي المختص كما أوضحت المادة السادسة إجراءات مدنية.

ماذا لو رفض المعلن إليه تسلم ورقة الإعلان أو التوقيع عليها من القائم بالإعلان سواء في الساعات المسموح بها الإعلان أو الساعات المحظورة؟

- إذا رفض المعلن إليه تسلم ورقة من القائم بالإعلان أو التوقيع عليها في الساعات المسموح بها الإعلان، يعتبر الإعلان في هذه الحالة متعدراً ويتم الانتقال إلى الإعلان بالطرق الاحتياطية.
- ولكن إذا تم الإعلان في الساعات المحظورة ورفض المعلن تسلم ورقة الإعلان؟

اتفق كلاً من المشرع الإماراتي المصري بأن البطلان مصير ذلك الإعلان إلا للضرورة القصوى و أدنى مسبق من الجهات القضائية المختصة هناك قيد عام يتعلق بعدم جواز الإعلان في أوقاته معينة غير الأوقات التي حددها القانون لا يجوز مخاطبة المعلن إليه أو تسليم صورة الإعلان، أما المشرع إليها البلجيكي فقد أجاز بصحبة الإعلان طلما أن الإعلان لم يحمل في طياته أنتهاكاً لحرمة المساكن، حيث أن الحكمة من الحظر لم تتوافر بعد شريطة التوثيق من سلوك القائم بالإعلان.

ماذا لو رفض المعلن إليه تسلم ورقة الإعلان في الساعات المحظورة هل يعد ممتنعاً قانونياً؟

أن الإعلان لا يتم في هذه الحالة حتى بالنسبة للتشريعات التي تقول بوقوعه صحيحاً رغم رفض تسلمه من قبل الشخص المراد لأن نص الحظر ورد مطلقاً ولم يتعرض للتمييز بين المواطن أو خارجه. وإذا قيل بأن روح التشريع وحكمته تقضي أن يقع صحيحاً في تلك الحالة فلنا أنه لا اجتهاد مع وضوح النص⁴¹.

⁴¹ مرجع سابق د. عاشور مبروك الإعلان القضائي ما بين لعلم الحقيقى والاعتبارى-الكلامية شرطة دبي 2010-ص81

الا أن لنا رأي مخالف عن ذلك فإنه نرى اذا تم الإعلان في الساعات المحظورة ولم يتم رفض استلام الإعلان من قبل الشخص المعلن اليه فأن الغاية من الإعلان تتحقق وهي وصول العلم اليقيني للشخص المعلن اليه طلما أن الإعلان تم في حدود اللباقة والأدب لأن القانون اجاز الإعلان في الساعات المحظورة بموافقة مسبقة من المحكمة المختصة أما إذا تم رفض الإعلان فإنه وبالتالي نذهب إلى الطريقة التالية التي يحددها القانون في الإعلان بالطرق الاحتياطية.

ماذا لو وجود مائع خارج عن ارادة المعلن اليه في تسلم الإعلان؟

من المتفق عليه جواز تسليم الإعلان في أي مكان سواء في مقر عمله أو موطنه أو في الشارع أو اي مكان عام يرتاده العامة طلما أن القائم بالإعلان لم يتجاوز حدود الأدب العامة والتعامل. ماذا لو حال دون تسلم المعلن اليه للإعلان النظم والقوانين والسياسات الداخلية السائدة في بيئة العمل كأن أن يرفض دخول القائم للإعلان إلى مقر العمل؟ هل يعتبر انتظاره خارج مقر العمل من اللباقة الاجتماعية أو يعود القائم بالإعلان إلى قاضي الموضوع أو المحكمة المختصة لاتخاذ اللازم، يرى البعض أنه على المشرع أن يفرض على أرباب العمل تسهيل مهمه القائم بالإعلان بمعنى أن ينص ذلك في قانونه بشكل صريح الا أننا نختلف مع ذلك الرأي ونري ذلك مستحيلاً لوجود الحظر لدخول هذه الاماكن من الدولة لاسباب امنية بحثه يصعب تجوزها بأى شكل من الاشكال ولذلك سوف يتم الانتقال في هذه الحاله الى الإعلان بالوسائل الاحتياطية.

المطلب الثاني الإعلان للشخص المعنوي

ان تسليم الإعلان للشخص المعنوي تتحقق بصعوبه اذا ان هناك شخص طبيعي يحل محل الشخص المعنوي يتسلم بنفسه أوراق الإعلان الخاصة بل أن الأمر يتطلب وجود شخص طبيعي ثالث يحل محله فعملية التسليم والتسلم ما هي في الواقع إلا عبارة عن عملية مادية بحثه⁴²، نظراً

⁴² أكدت المحكمة العليا في حكمها رقم 321 بتاريخ 25-1-2004، ان إعلان الوكيل بالخصومة يعتبر إعلاناً لشخص المدعي عليه ومن ثم لا يلزم تأجيل نظر القضية إلى جلسة تالية لإعلان الأخير بشخصة.

لأن الشخص المعنوي قد يكون عاماً أو خاصاً فإن شخص من يتسلم ورقة الإعلان يختلف من حالة إلى أخرى⁴³. وجوب تسليم صورة الإعلان إلى نفس الشخص المراد إعلانه أو في موطنه أو في محل عمله، ويجوز تسليمها في الموطن المختار في الإحوال التي بينها القانون، وتفيد صياغة هذه المادة أن المشرع جعل الإعلان بالنسبة للشخص الطبيعي في موطنه وهو المكان الذي يقيم فيه عادة.

إن تسليم الإعلان للشخص الطبيعي له أسهل بكثير من تسليم الإعلان للشخص المعنوي إذ أنه ليس من المتصور أن هناك شخصاً معنوياً يقوم بالاستلام والتوفيق فإن من يقوم بذلك هو الشخص الطبيعي الذي يحل محله كموظف عام يقوم بهذه العملية المادية، وقد جاءت المادة (9) من قانون الإجراءات المدنية بالإجراءات الخاصة بإعلان الشخص المعنوي العام والخاص، فقد نصت على تسليم الإعلان القضائي للممثل القانوني للشخص العام ويشمل ذلك الوزارات والدوائر الحكومية الاتحادية والمحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة في الدولة. وسوف نتأول كلاً منها بوجه من التفصيل:-

- **الحكومة وسائر الشخصيات الاعتبارية العامة** نصت المادة (9) سابق الشارة إليها في البند الأول فيما يتعلق من تسليم صورة الإعلان إلى الوزارات والدوائر الحكومية الاتحادية والمحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة على اختلافها فإنها تسلم إلى من يمثلها قانوناً، ويختلف التمثيل القانوني بالنسبة للحكومة الاتحادية اذ تسلم صورة الإعلان إلى الدائرة المختصة بوزارة العدل حيث نص قانون المحاماه⁴⁴ الاتحادي رقم (23) لسنة 1991 بأن تنبو الدائرة المختصة بوزارة العدل عن الوزارات والدوائر الحكومية والهيئات العامة والمؤسسات العامة الاتحادية على اختلافها وذلك بالنسبة إلى تقديم الطلبات وصحف الدعوى على اختلاف درجاتها وكذلك أمام هيئات التحكيم أو أية جهة أخرى يخولها القانون

⁴³ د. عاشور مبروك، مرجع سابق، ص 145

⁴⁴ وقد اكدت على ذلك محكمة نقض ابوظبي في حكمها الصادر في الجلسة المنعقدة بتاريخ جلسة 21/12/2010 مدني الطعنان رقم 1468، 1461 لسنة 2010.

اختصاصاً قضائياً سواء كانت الوزارات والدوائر الحكومية والهيئات والمؤسسات مدعية

أو مدعى عليها⁴⁵.

اما بالنسبة للحكومة المحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة المحلية والشركات المملوكة

للدولة أو التي تملك 51% على الاقل من راسمالها أن تنيب عنها في مباشرة الأعمال المشار إليها

في الفقرة السابقة الدائرة المختصة بوزارة العدل أو المستشارين والخبراء القانونيين من المواطنين

ويشترط أن يكونوا مقيدين بجدول المحامين غير المشتغلين، كما يجوز لهذه الدوائر أن توكل عنها

محامين ل مباشرة الأعمال المذكورة على أن يكون المحامي من المقبولين للمرافعة أمام المحكمة التي

بيasher أمامها الإجراء.

وإذا كانت المادة استثنى الدوائر المحلية ومن في حكمها أن تنيب عنها أشخاصاً معينين في

تسليم الإعلانات الواردة فذلك مقصور على الدوائر المحلية فقط دون الاتحادية.

• **الشخص المعنوي الخاص الذي قصد به الشركات والجمعيات والمؤسسات الخاصة، فيسلم**

الإعلان بمركز إدارتها للنائب عنها قانوناً أو لمن يقوم مقامه وفي حالة عدم وجودهما تسلم

صورة الإعلان لأحد موظفي مكتبيهما⁴⁶.

• **الشركات الأجنبية وقضت المادة (9) من قانون الإجراءات المدنية وفي بندها رقم (3) أن**

الشركات التي لها فرع أو مكتب في الدولة تسلم إلى مسؤول فرع الشركة أو مكتبها أو من

يمثلها قانوناً في الدولة وفي حالة عدم وجوده تسلم إلى أحد موظفي مكتبه.

⁴⁵ مرجع سابق، مبروك عاشور ص 107-108

⁴⁶ وقد قضت محكمة تميز دبي في حكمها الصادر طعن رقم 240- بتاريخ 21-4-2004 بأن المؤسسات أو المنشآت الفردية ليست لها شخصية اعتبارية ذاتية ولكنها تعتبر عنصراً من عناصر النية المالية لمالكها ومن ثم فهي لا تخضع من حيث الإعلان لنص المادة 9/2 إجراءات مدنية لعدم اكتسابها الشخصية الاعتبارية ولا يمثلها قانوناً إلا مالكها أو وكيله.

ووفقاً للنص المذكور فإن إعلان الشركات الأجنبية التي لها فرع أو مكتب في دولة الإمارات يتم تسليم صورة أما إلى مسؤول فرع الشركة أو مكتبها أو إلى من يمثل الشركة قانوناً في الدولة (المكتب الرئيسي) وفي حال عدم وجود الممثل القانوني للشركة في الدولة تسلم الصورة إلى أحد موظفي مكتبه

قد أنقسم الفقهاء إلى رأيين في ذلك الأول يشترط لصحة الإعلان في تلك الحالة تعلقه بعمل مباشره الفرع أو المكتب الذي تسلم الإعلان، بينما تعارض الرأى الآخر بأنه لا يشترط أن يكون الإعلان متعلقاً بأعمال الفرع، ونخلص من ذلك أن واقعة جود فرع للشركة الأجنبية في دولة الإمارات العربية المتحدة تعتبر من مسائل التي يستقل بتقديرها قاضي الموضوع دون رقابة من محكمة النقض.

- أما إعلان أفراد القوات المسلحة أو الشرطة أو من في حكمهم فيسلم إلى الإدارة المختصة لتلبيتها إليهم ويقصد بأفراد القوات المسلحة ومن في حكمهم ضباط الجيش وجنود المتطوعون للخدمة بالجيش والمستدعون للخدمة من الاحتياط والمدنيون والملحقون بالمعسكرات والثكنات العسكرية⁴⁷.

وقد وافر المشرع للعسكريين ومن في حكمهم طرق إعلانية معينة تتصف بالنظام العسكري والسرية هذه الفئة، تعلن بالقواعد الخاصة للإعلان التي افردها القانون، وعليه اذا تغيرت حالة الشخص المراد إعلانه اثناء سير الخصومه من مدنى الى عسكري أو العكس فيجب اخطار الخصم بذلك لاتباع الإجراءات التي رسمها القانون في الإعلان.

⁴⁷ مرجع سابق ميروك عاشور، ص152

أما بالنسبة للوقت الذي يعتبر الإعلان فيه قد تم ورتب آثاره المبتغاه هو ما حدده المادة العاشرة⁴⁸ إجراءات مدنية من وقت تسلم الادارة المختصة بالقوات المسلحة أو الشرطة أو من في حكمهم صورة من الإعلان لوجود الفارق بين عبارتي التسليم والتبيين فالتسليم للادارة والتبيين للمطلوب إعلانه، واعتقد أن المشرع اصابة عندما حذف كلمة التبيين لأن النظام العسكري لما فيه من الصراحت يحتم التبيين من وقت التسليم.

أما بالنسبة للشخص المحبوس أو المسجون فإنه وفق ذات القانون تسلم أوراق الإعلان الخاص به إلى إدارة المكان المودعين فيه لتبلغها إليهم و ذلك لصعوبة تسليم أوراق الإعلان للشخص المطلوب إعلانه بواسطة القائم بالإعلان، ولعدم جدوى تسليمه بالموطن أو محل الإقامة أو لأحد الأشخاص الذي اجاز لهم القانون ذلك بسبب صعوبته توصيل الإعلان إليه في الوقت المناسب فدواعي الأمن ونظام السجون يتطلب تنظيم الزيارات وفقاً لاعتبارات معينة، وهذه الاعتبارات تطيل أمد الإعلان والتبيين بين من تسلم الإعلان وبين السجين أو المحبوس المعلن وذلك مما يحتم عليه وتفويت بعض الفرص في التقاضي.

وبحسب المشرع الإماراتي ذلك عندما ذكر في المادة العاشرة يعتبر الإعلان منتجاً لآثاره من وقت التسليم لما تتصف هذه الأماكن بالسلطة القانونية التي يفترض فيها التسليم الصحيح.

- فيما يتعلق العاملين على السفن التجارية فقد قصد المشرع هناء كل من يعمل على ظهرها أيًّا كان نوع العمل الذي يقوم أو به الخدمة التي يؤديها فالعبرة بارتباطه بالعمل على ظهرها

⁴⁸ المادة 10

يتعبر الإعلان منتجاً لآثاره وفقاً للآتي:

1. من وقت تسلم صورة منه وفقاً للأحكام السابقة.
2. من تاريخ ورود كتاب وزارة الخارجية أوبعثة الدبلوماسية بما يفيد استلام المعلن إليه صورة الإعلان أ امتناعه عن الاستلام.
3. من تاريخ الإعلام بوصول البريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد الإلكتروني.
4. من تاريخ إتمام اللصق أو النشر وفقاً للأحكام المنصوص عليها في هذا الباب.

السفينة وليس بطبيعته حتى ولو كان عمله مؤقتاً طالما كانت للمعلن اليه هذه الصفة من وقت إجراء الإعلان، ويشمل ذلك جميع أنواع السفن التجارية الراسية بمواني دولة الإمارات إلا اذا كانت سفنا عسكرية تخضع للاحكم الخاصة بافراد القوات المسلحة.

وفقاً للمادة التاسعة السالفه الذكر تسلم صورة الإعلان إلى الربان لتبلغها إليهم لعدم فاعلية تسلیم الإعلان في الموطن أو محل الإقامة لغیاب المعلن اليه في غالب الإحوال، وحسن فعل المشرع عندما أضاف في النص الجديد أنه في حاله مغادرة السفينة لميناء الدولة فتسلم إلى وكيلها الملاحي لضمان التسلیم الفعلى والحكمي للإعلان وعدم تفویت فرصة على المعلن اليه.

- فيما يتعلق بالأشخاص المقيمين بالخارج يعتبر الإعلان عن طريق وكيل وزارة العدل حلاً بديلاً لوسائل تسلیم الإعلان في الموطن، نظراً لأن فكرة السيادة الأقليمية تحول دون امتداد ولاية القائم بالإعلان خارج الوطن فإنه من الضروري أن يقوم القائم بالإعلان بتسلیم أوراق الإعلان إلى وكيل وزارة العدل الذي يتولى بدوره توصليها بالطرق الدبلوماسي أو القنصلي أو وفقاً المادة التاسعة قانون الإجراءات المدنية بأن الأشخاص الذين لهم موطن معلوم في الخارج تسلم صورة الإعلان إلى وكيل وزارة العدل ليوصلها إليهم بالطريق الدبلوماسي ما لم تنظم طرق الإعلان في هذه الحالة باتفاقيات خاصة.

ولكي تتمكن وزارة الخارجية أو البعثة الدبلوماسية أو حسب الإحوال من توصيله للمعلن اليه لابد وأن يعرف له عنوان بالخارج أما في حال غياب موطن معلوم بالخارج فلا تكون بصدده إعلان في الخارج حتى ولو كان شخص المعلن اليه موجود فعلاً بالخارج بل تكون بصدده إعلان شخص مجهول المواطن كما لو يعرف مكانه بعد.

ونطرح تساؤلاً مع الفقه ماذا اذ لو كان يوجد للشخص الموجود بالخارج عنوانين عنوان في المواطن الأصلي وعنوان اخر في الخارج هل يلزم إعلانه في موطنه الذي بالوطن أو يلزم إعلانه في الخارج أو يجدوز إعلانه في أيهما؟

أتفق غالبية الفقه إذ كان للمعلن اليه موطن معلوم في الداخل أصيًّاً ومحظوظ فلا يصح إعلانه عن طريق وكيل وزارة العدل في موطنه بالخارج حتى لو غادر حدود دولة الإمارات العربية المتحدة مادامت أوراق الإعلان لم تتضمن بعد ما يفيد أنه غير موطنه بصفة نهائية ونقله إلى خارج الوطن بل يجب إعلانه في تلك الحالة في موطنه بصفة نهاية ونقله إلى خارج الوطن بل يجب إعلانه في تلك الحالة في موطنه الموجود في دولة الإمارات العربية المتحدة.

يرى المشرع الإماراتي أنه لا يلزم لصحة الإعلان في الخارج عدم وجود موطن للشخص بوطنه وذلك لأن النص يكتفي بوجود موطن في الخارج ولا يشير إلى حال المعلن إليه بدولة الإمارات العربية المتحدة وفي تلك الحالة يكون لطالب الإعلان الخيار بين إعلانه بالخارج أو الداخل.

ختاماً نقول أن جواز الإعلان بالطرق الدبلوماسية هذه يتم في الظروف العادية التي تسهل تسلم الإعلان للمعلن إليه ولكن إذا وجدت ظروف غير عادية مثل الحرب أو قطع العلاقات مع دولة التي يقيم فيها المعلن إليه فإن الفقه يرى أن الإعلان رتب اثره القانون من تسلیم صورته لوكيل وزارة العدل، وترة الباحثة أن ذلك ليس من باب الأنصاف للمعلن إليه.

نطرح تسال هنا ماذا أو تعذر إعلان هؤلاء الشخص المعنوي بالطريق الذي رسمه القانون؟

لم تتعرض المادة التاسعة لوسائل الإعلان الاحتياطية مثل البريد المسجل بعلم الوصول أو الإعلان الإلكتروني أو الإعلان بوسيلة اتفاقية وإنما اتجه إلى ضرورة الإعلان بالطرق البديلة مثل اللصق و أو النشر وهي طرق الإعلان التي قد يسمح بها المشرع عند تعذر الإعلان بكل من الطريق الأصلي والطرق البديلة، من هناء يجب التأكيد على عدم خضوع هؤلاء الأشخاص للإعلان الإلكتروني.

الأصل أن الشخص المعنوي يخضع في إعلانه من حيث المبدأ العام للمادة التاسعة ولا يجوز إعلان بالطريق الإلكتروني والاستثناء أنه يجوز الإعلان الإلكتروني أو بآي من الوسائل البديلة إذا كان الإعلان يتضمن حكم قضائي أو صحفية طعن اذا تعذر إعلانه بالطريق الأصلي، ذلك لتحقق الإعلان صحيح دائما وفي كل الإحوال. وهذا ما تم الوصول اليه من الاحاله الصريحة إلى المادة الثامنة.

المطلب الثالث: الإعلان وفقاً لقانون الإحوال الشخصية رقم 28 لسنة 2005

نظمت المادة 14 من قانون الإحوال الشخصية كل ما يتعلق بالإعلان القضائي في مسائل الإحوال الشخصية من حيث الوسائل والكيفية التي يتم بها الإعلان والإجراءات التي يمكن اتباعها اذا تعذر وصل الإعلان للمدعي عليه او رفض استلام الإعلان واتاح قانون الإحوال الشخصية بعض الخيارات العملية في وصل الإعلان في الوقت المناسب باقل تقدير بالإضافة أنها حدثت اللحظة التي يصبح الإعلان منتج لاثره القانوني وذلك على النحو التالي:

1. يعلن شخص المدعي عليه أو المراد إعلانه بصورة الإعلان، في موطنه أو محل إقامته، أو محل عمله، أو الموطن المختار، أو أينما وجد، فإذا تعذر إعلانه جاز للمحكمة إعلانه بالفاكس أو البريد الإلكتروني أو البريد المسجل بعلم الوصول أو ما يقوم مقامها.

2. اذا لم يجد القائم بالإعلان شخص المطلوب في موطنه، أو محل اقامته، كان عليه أن يسلم صورة الإعلان الى أي من الساكدين معه من زوج، أو اقارب أو أصهار، وإذا لم يجد المطلوب إعلانه في محل عمله، كان عليه أن يسلم الإعلان لرئيسه في العمل، أو لمن يقرر أنه من القائمين على إدارته، وفي جميع الإحوال لا تسلم صورة الإعلان إلا شخص يدل ظاهره أنه أتم الثامنة عشرة من عمره، وليس له أو لمن يمثله مصلحة ظاهرة تتعارض مع مصلحة المعلن إليه.

3. اذا لم يجد القائم بالإعلان من يصح تسليم الصورة إليه، أو امتنع من وجده من المذكورين فيها، عن التوقيع على الأصل بالتسليم، أو عن تسلم الصورة بعد التحقق من شخصيته أو كأن المكان مغلقاً، وجب عليه أن يسلّمها في اليوم ذاته لمسؤول مركز الشرطة، أو من يقوم مقامه، الذي يقع في دائراته مواطن، أو محل إقامته، أو محل عمل المعلن إليه حسب الإحوال، وعليه خلال أربع وعشرين ساعة من تسليم الصور لمركز الشرطة، أن يوجه إلى المعلن إليه في موطنه، أو محل إقامته، أو محل عمله أو موطنه المختار كتاباً مسجلاً باليد يعلمه أن الصورة سلمت لمركز الشرطة.

4. يجوز للمحكمة استثناء من الفقرة السابقة، أن تامر بتعليق صورة من الإعلان على لوحة الإعلانات، وعلى باب المكان الذي يقيم فيه المراد إعلانه أو على باب آخر مكان إقامته، أو بنشره في صحفيتين يوميتين تصدران في الدولة أو الخارج باللغة العربية أو اللغة الأجنبية، حسب الإحوال إذا اقتضى الأمر ذلك.

5. إذا تحققت المحكمة أنه ليس للمطلوب إعلانه، موطن أو محل عمل، أو فاكس، أو بريد الكتروني أو عنوان بريدي، فتعلنه بالنشر في صحفيتين يوميتين تصدران في الدولة أو خارجها، باللغة العربية أو الأجنبية حسب الإحوال، ويعتبر تاريخ النشر تاريخاً لإجراء الإعلان .

6. ما يتعلق بالأشخاص الذين لهم موطن، أو إقامة، أو محل عمل، معلوم في الخارج فتسنم صورة الإعلان إلى وكيل وزارة العدل، لتعلن إليهم بالطرق الدبلوماسية، أو يتم إعلانهم عن طريق البريد المسجل بعلم الوصول⁴⁹. وهناك العديد من الاتفاقيات التي تنظم ذلك.

1-اتفاقية تنفيذ الحكام وافتئارات والإعلانات القضائية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية.

2-اتفاقية الرياض للتعاون القضائي.

3-اتفاقية تعاون قضائي ما بين الإمارات العربية تامتحدة والمملكة الأردنية الهاشمية.

4-اتفاقية التعاون القانوني والقضائي بين حكومة دولة الإمارات العربية المتحدة وحكومة جمهورية مصر العربية.

7. يعتبر الإعلان منتجًا لآثاره من وقت تبليغ الصورة، أو من تاريخ إرسال الفاكس أو البريد الإلكتروني، أو من تاريخ وصول البريد المسجل بعلم الوصول أو من تاريخ النشر وفقاً للأحكام السابقة.

وتناول قانون الإحوال الشخصية إعلان الأحكام بشي من التنظيم فقد نصت المادة (15) على أنه:

يعلن الحكم لشخص المحكوم عليه، أو في موطنه، أو في محل عمله، أو في محل إقامته،
فإن تعذر يعلن بالطرق المقررو في المادة (14) من هذا القانون بناء على أمر المحكمة التي أصدرت
الحكم، وبعد طلب المحكوم له.

المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل الاحتياطية

لقد تم تقسيم هذا المبحث إلى (المطلب الأول) الإعلان بالوسائل الإلكترونية (المطلب الثاني) الإعلان
بالوسائل الاتفاقيّة

أن العالم يمراليوم بما يسمى بتكنولوجيا الاتصالات والقانون لم يكن بمدّى عن هذه الثورة
التكنولوجية فقد استفاد منها في نقل المعلومات القانونية إلى كافة المعينين به من الفقهاء والباحثين
والعاملين عليه من قضاة وإداريون، فالوسائل الحديثة في الاتصالات اختصرت الكثير من الزمن
في نقل المعلومات من حيث السرعة وللزمن.

يولى المشرع الإماراتي عناية خاصة بموضوع إعلان الأوراق القضائية، باعتباره أول
خطوة في طريق الخصومه لذلك نظم هذا الموضوع قانون الإجراءات المدنية فإنجراءات التقاضي
تبقي متوقفة على الوسيلة الاجرائية التي تتخذ في الإعلان القضائي أصلية كانت أو احتياطية واستفاد
منها الخصوم مؤخر حين قرر المشرع الإماراتي جواز الإعلان القضائي بالوسائل الإلكترونية.

المطلب الأول: الإعلان بالوسائل الالكترونية

أولاً: الإعلان بالبريد المسجل بعلم الوصول

ان تسلیم أورق الإعلان بواسطه القائم بالإعلان هو أكثر طرق الإعلان فعالية وانتشاراً لما يتضمه من ضمانات قد لا تتوافر بعد بالنسبة لغيره من وسائل الإعلان الأخرى، إلا أن ذلك لا يعني أنه هو الوسيلة الوحيدة، بل توجد وسائل أخرى كثيرة ومتعددة لا تقل أهمية عنه في بعض الحالات من هذه الوسائل الإعلان بواسطه البريد الذي بدأ يسطع نجمه شيئاً فشيئاً حتى أصبح يحتل المكانة الثانية في عالم الإعلان بعد منافسه اللدود وهو التسلیم بواسطه القائم بالإعلان⁵⁰. ومما لا شك فيه أن التسلیم بواسطه البريد قد يوفر بعض الضمانات التي لا تتوافر بعد بالنسبة للإعلان بواسطه القائم بالإعلان منها على سبيل المثال أنه وسيلة سهلة وميسرة، كما أنه وسيلة اقتصادية فتكليفه قليلة إذا ما قورنت بمصارف الإعلان بواسطه المحضرین، أن النظم الحالية أحاطت الإعلان البريدي بقدر وافٍ من الضمانات لا تقل عن مثيله بواسطه المحضرین فإذا ما أضفنا إلى ذلك كله أن مباشرة الإعلان البريدي يعني التعامل مع الواقع وعدم تجاهل وسائل المدنية الحديثة فالقانون ما هو إلا كائن اجتماعي يتتطور ويتأثر بالظروف المحيطة به، لذا فقد احتلت تلك الوسيلة المكانة الثانية في عالم الإعلان بدون منافس. وحسناً فعل المشرع الإماراتي حينما قرر القانون رقم (10) لسنة 2014 إمكانية إعلانه بالبريد المسجل بعلم الوصول أو غيره من الوسائل الحديثة كالفاكس، في حال إجراء مكتب إدارة الدعوى إعلانه أو التصريح بإعلانه بها لاعتذر الإعلان الشخصي او امتناعه عن الاستلام. يعتبر البريد وسيلة استثنائية تأتي بعد تعذر القائم بالإعلان في توصيل الإعلان للمراد إعلانه.

⁵⁰ د. عاشور مبروك، مرجع سابق، ص186

(أ) صور الإعلان بالبريد

الخطاب العادي يمتاز بالسهولة والسرعة وعدم التعقيد لأن تسليمه للمرسل إليه لا يتطلب توقيعاً منه، وقد يتركه ساعي البريد في صندوق الخطابات. ويعاب على هذا النوع عدم وجود احتياطات لضمان وصول الإعلان للمرسل إليه فقد لا تصل الخطابات العادية لأصحابها وأن وصلت غالباً تصل متأخرة.

الخطاب المسجل يمتاز بوجود الاحتياط والأمان والحذر لضمان وصول الإعلان للمرسل إليه حيث يتطلب التوقيع والتحقيق من شخصية مستلم الإعلان وذلك ضمانه لوصول الإعلان للمرسل إليه ولكن يعييها البقاء مدة طويلة في مكتب البريد لحين استلام المرسل إليه الخطاب وفي ذلك ضياع الوقت.

الخطاب السريع يعلم الوصول فيعد أفضل وأحسن وسيلة للإعلان البريدي حيث يمتاز بالسرعة والأمان لوصول الإعلان للمرسل إليه. ولكن يعييها تكلفته المرتفعة ويعتبر توقيع المرسل إليه بعلم الوصول قرينة على علمه بمضمون الخطاب المرسل إليه. يمتاز الإعلان البريدي بعدة مزايا وتنتابه عدة العيوب

ب) مزايا الإعلان البريدي⁵¹

1. يعتبر وسيلة سهلة وبسيطة وغير مكلفة وتحقق السرية التامة.
2. وسيلة بسيطة حيث لا تخضع لإجراءات طويلة ومعقدة كما أنه وسيلة غير مكلفة حيث لا يكلف سوى إيداع الورقة المراد إعلانه داخل مظروف مغلق وتسليمها للبريد مقابل رسم زهيد.

⁵¹ مرجع سابق د. البتاوني خيري ص336-340

3. كما أنه يجوز استخدامها في أي وقت وزمان ومكان دون التقيد بالوقت الرسمي للإعلان المنصوص في قانون الإجراءات المدنية، بل يعتبر التسليم دائماً صحيحاً طالما أستوفى الإجراءات الشكلية المنصوص عليها في القانون.

4. تحقق السرية التامة لأن الإعلان البريدي ورقة داخل مظروف مغلق لا يطلع عليها سوى المرسل، والمرسل إليه فلا يستطيع عامل البريد أن يتدخل في عملية غلقه أو فتحه أو قراءة الخطاب البريد في حين أن القائم بالإعلان يستطيع الإطلاع على ما بحوزته من الأوراق، وذلك لأن عامل البريد لا يتدخل في إغلاق أو فتح أو التحقق من الخطاب المرسل فحين أن القائم بالأعمال يملك ذلك.

5. يعتبر الإعلان البريدي وسيلة لا تقل أهمية عن العمل القائم بالإعلان وذلك لأن تنظمة قوانين وإجراءات اعتبروه قانون الإجراءات المدنية وسيلة استثنائية في الإعلان القضائي، وهو أيضاً يعتبر وسيلة تخفف العبء عن القائم بالإعلان .

6. الإعلان البريدي ورقة رسمية يكفي إثبات حجيتها بالتوقيع ولا يمكن الطعن به بالتزوير، وذلك لأن موظف البريد مطالب بالتحقق من شخصية من سلم الخطاب في جميع الإحوال.

ت) عيوب الإعلان البريدي

1. الإعلان البريدي وسيلة غير عملية، وغير مساعدة في الحالات المستعجلة والتي تحتاج لإجراءات سريعة خلال فترة وجيزة ولا سيما الوقت دون تمام عملية الإعلان البريدي غالباً نتيجة بط إجراءاته، ولكن يمكن التغلب على تلك المشكلة باستخدام وسيلة الإعلان بالبريد السريع المسجل المصحوب بعلم الوصول.

2. كما أن الإعلان البريدي لا يعطى تاريخاً واحداً دقيقاً لإتمام الإعلان وأنtrag آثاره فتاريخ الإعلان يختلف بالنسبة للمرسل حيث يعتبر تاريخ الإرسال، وبالنسبة للمرسل إليه يعتبر تاريخ الاستلام فوافقة الإعلان واقعة قانونية واحدة ولكن تنتج آثارها في تاريخين مختلفين.

3. أن عامل البريد لا يقوم بالدور الارشادي التوجيهي الذي يقوم به القائم بالإعلان وذلك لأن عامل البريد يقوم بتسليم الرسالة وليس لديه الثقافة القانونية للرد على الأسئلة التي قد تطرح من قبل المعلن إليه أو مستلم الإعلان.

البريد الإلكتروني

في ظل التطور التقني الحديث وتعدد وسائل الاتصال والتواصل، تنبه المشرع إلى ضرورة استحداث قواعد جديدة تنظم موضوع الإعلان، لمواكبة التطورات الحديثة وحاجات المتخاصمين، لذلك فقد طرأ تعديل على الأحكام المنظمة لموضوع الإعلان القضائي⁵². وقد أجازت الفقرة الأولى من المادة الثامنة من قانون إجراءات مدنية لمكتب إدارة الدعوى في حال تعذر إعلان المطلوب اعلانه أو امتناعه عن الاستلام أن يتم اعلانه أو التصريح بالإعلان بالبريد المسجل بعلم الوصول، أو الفاكس، البريد العادي أو ما يقوم مقامهما من وسائل التقنية الحديثة.

وهذا يؤكد مواكبة المشرع والقضاء الإماراتي بشكل عام والإعلان القضائي بشكل خاص لتقديم التكنولوجيا وتنوعها في وسائل وطرق الإعلان القضائي التي أورتها المادة (8) إجراءات مدنية الهاتف والفاكس والبريد الإلكتروني. وهذه الوسائل يمكن استخدامها في الإعلان القضائي للاستفادة من التطور العلمي الهائل الذي وصل إليه التقدّم التكنولوجي في مجال الاتصالات.

لقد احسن المشرع صنعاً حين أخذ هذا الموقف من عملية الإعلان الإلكتروني فالتعامل بالوسائل الإلكترونية وبصفة خاصة الفاكس والبريد الإلكتروني ليس شائعاً بين جميع المتخاصمين لذا

⁵² القاضي وليد محى الدين كناكريه -مكتبة المستقبل دبي -2017-ص48

ترك المشرع أمر التحقق من وصول الإعلان للمعلن إليه بالطرق السابقة الذكر تقدير لمحكمة الموضوع ولا رقابة عليها في ذلك في محكمة التمييز أو النقض متى كان تقديرها سائغاً مما له أصل ثابت في الأوراق.⁵³

أن عهد الوسائل الإلكترونية مرحلة جديدة على رجال القانون، كما أن القوانين الحالية ليست كافية لمواجهة تلك الثورة الإلكترونية وازاء هذا الوضع التشريعي بذات الدول في اصدار التوجيهات والقوانين والتشريعات القانونية التي تتناسب مع طبيعة التطور الإلكتروني وأن يكون ذات مرونة وقابلية لاستيعاب كل ما يطرأ من تغيرات جوهرية في المجتمع، ولقد نادى رجال القانون في الإمارات بتدخل من أجل التعديل الذي استجيب له من قبل المشرع الإماراتي من خلال اقرارات عده قوانين كالقانون الإلزامي للتجارة الإلكترونية، فكلاهما أخذ بالوسائل الحديثة واعتد بها سواء بالإعلان أو الإثبات فقد نصت المادة (14) من قانون الإلزامي للتجارة الإلكترونية لسنة 2005 على أن يعلن شخص المدعى عليه أو المراد إعلانه بصورة الإعلان في موطنه، أو محل إقامته أو محل عمله، أو الموطن المختار أينما وجد فإذا تعذر إعلانه جاز للمحكمة إعلانه بالفاكس أو البريد الإلكتروني أو البريد المسجل بعلم الوصول أو ما يقوم مقامها.

والملحوظ أن المادة المذكورة قد عدلت أكثر من وسيلة يمكن سلوكها لمباشرة الإعلان القضائي في مسائل الإلزامي للتجارة الإلكترونية بعضها على سبيل الوجوب وبالبعض الآخر على سبيل الجواز. كما أن بعضها يعد طريراً أصلياً والآخر يعد طريراً بديلاً لا يمكن سلوكه إلا بعد تعذر سلوك الطريق الاصلي.⁵⁴

⁵³ طعن رقم 74 لسنة 2008، مجموعة أحكام محكمة تمييز دبي 2009

⁵⁴ د. مبروك عاشور، مرجع سابق ص 183

وقد استخدمت الوسائل الكترونية في مجال القضاء بطرق شتى وليس فقط في مجال الإعلان القضائي وأيضا في مجال القانون الاجرائي اذا تناولها في قانون التجارة الإلكترونية رقم (1) لسنة 2006 والذي نظم أحكام التجارة الإلكترونية من عقود ومعاملات تجارية أسهمت بدور كبير في تنشيط التجارة داخل الدولة أن تعدد الوسائل الإلكترونية يؤدي زيادة فعالية العمل القضائي وزيادة شفافيتها اذ حلت الوسيلة الإلكترونية محل الوسيلة الورقية وتتميز بعد ميزات أهمها:-

1. ادارة قضائية فعالة.
2. تيسير دخول باب التقاضي وذلك عن طريق توفير الوقت والجهد والمال وعدم ازدحام دور القضاء .
3. سرعة مباشرة الإجراءات القضائية سرعة قيد الصحف ومراجعتها وتحديد الدائرة المختصة بكل دعوى وسرعة سداد الرسوم وسرعة تداول أوراق القضية بين المحاكم والجهات المعنية وسرعة توفير المعلومات عن القضايا ودقتها.
4. أمن وسلامة تداول الأوراق القضائية وذلك من خلال مراعاة خصوصيات المتقااضين من جهة والحفظ الآمن للقضية من جهة أخرى.

5. ومن ناحية زيادة شفافية العمل القضائي فان استخدام التكنولوجيا وما توفره من نفاذ سريع للمتقاضين من جهة والقضاة من جهة أخرى وتؤدى إلى شفافية في العمل القضائي⁵⁵.

لقد تناول المشرع الإماراتي مشكلة بطء التقاضي من ناحية الوقت الذي تستغرقه مرحلة الإعلان بالطريق الكتروني وهذا من شأنه اختصار الوقت الذي تستغرقه هذه المرحلة، ويساهم في

⁵⁵ د. حسين ابراهيم خليل، الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني في النظرية والتطبيق -ص30

ادارة العدالة الكترونيا وهو الامر الذي يفضي في النهاية إلى القضاء على الشكوى من تاخر الإعلانات القضائية ومن الأخطاء الأخرى التي تصاحب التنفيذ.

لقد حرص المشرع وهو ينظم الإعلان القضائي عموما والإعلان الإلكتروني خصوصا على احترام الموجهات المثالية للتنظيم القانوني لأى عملية إعلان، ولعل من أهمها أن يضمن الإعلان القضائي علم المعلن إليه بالعمل الاجرائي الذي يراد إعلانه به، ولهذا لم يتخل المشرع عن الوسيلة التقليدية للإعلان المتمثلة في القائم بالإعلان نظرا لأنها تضمن العلم اليقيني لذا ابقي عليها المشرع باعتبارها الطريق يعتبر الأصلي لكل إعلان قضائي.

اما الإعلان الإلكتروني جعله المشرع وسيلة بديلة لا يجوز اللجوء إليها الا اذا توافرت أسبابه وهو تعذر الإعلان بالطريق الأصلي، ولقد التزم المشرع الإماراتي بهذه الصفة البديلة للإعلان الإلكتروني وفي نفس الوقت لم يجعله البديل الوحيدة وأنما هو اختيار من بين متعدد، الإعلان بالبريد الإلكتروني أو ما يقوم مقامها البريد المسجل بعلم الوصول والفاكس أو الإعلان بوسيلة اتفاقية.

ثانياً: الإعلان بالبريد الإلكتروني

يعد البريد الإلكتروني أهم إفرازات التكنولوجيا الحديثة ويعتبر من أهم الوسائل الإلكترونية الحديثة، ويرجع أول ظهور له إلى عام 1971 وكان ذلك في شكل وسيلة اتصال بين المستخدمين للحواسيب الإلكترونية التي تعمل بنظام المشاركة الزمنية وسوف نتناول:-

تعريف البريد الإلكتروني وطبيعة القانونية

مزايا الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

مشكلات الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

(أ) تعريف البريد الإلكتروني

تنوعت التعريفات للبريد الإلكتروني مابين التعريف التشريعي والتعريف الفقهي وسوف ننطرق اليهم على عجله، التعريف التشريعي تناول التشريع الفرنسي تعريف البريد الإلكتروني في القانون رقم 575-2004 الصادر في 21 يونيو 2004 بأنه كل رسالة أياً كان شكلها نصيه أو صوتيه أو مصحوبة بصور أو أصوات يتم إرسالها عبر شبكة عامة للاتصالات ويتم تخزينها على أحد خوادم هذه الشبكة أو المعدات الطرفية للمرسل إليه حتى يتمكن هذا الأخير من استعادتها⁵⁶. كما عرفته اللجنة العامة للمصطلحات في فرنسا - بأنه وثيقة معلوماتيه يحررها أو يرسلها أو يطلع عليها المستخدم عن طريق الاتصال بشبكة المعلومات.

وعرفه القانون الأمريكي بشأن خصوصية الاتصالات الإلكترونية الصادر في عام 1986 بأنه "وسيلة اتصال يتم بواسطتها نقل المراسلات الخاصة عبر شبكة خطوط تلفونية عامة أو خاصة، غالباً ما يتم كتابة الرسالة على جهاز الكمبيوتر ثم يتم إرسالها الكترونياً إلى كمبيوتر مورد الخدمة الذي يتولى تخزينها لديه حيث يتم إرسالها عبر نظام خطوط التلفون إلى كمبيوتر المرسل إليه".

ومن أهم التعريفات الفقهية بأنه عبارة عن "مجموعة الوثائق التي يتم تراسلها بواسطة نظام بريدي إلكتروني يتضمن ملحوظات مختصرة ذات طابع شكلي حقيقي ويمكنه ارسال مرفقات به مثل معالجة الكلمات وأية وثائق إلكترونية أخرى حيث يتم إرسالها كمرفقات مع الرسالة ذاتها ومن وجه نظري الشخصية أن التعريف الفقهي أعم وأشمل من التعريف التشريعي لأنه اعتبارها مستند إلكتروني رسمي تلحق بها وثائق أخرى اضافت له قوة التواصل.

⁵⁶ حسن ابراهيم خليل، دار الفكر والقانون، مرجع سابق ص34,33

ب) الطبيعة القانونية للبريد الإلكتروني

اختلف الفقه بشأن الطبيعة القانونية لعنوان البريد الإلكتروني فالبعض يراه موقع افتراضي للاشخاص الطبيعيين وذلك بالنظر إلى تركيبة العنوان الذي يحدد موقع مورد الخدمة على الشبكة مع محل اقامة الشخص الطبيعي، والبعض الآخر رأى أنه عبارة عن اسم سواء كان ذلك الاسم مدنياً أو تجارياً للشخص الطبيعي لكنه عبر شبكة الانترنت ويعزى ذلك أن القسم الآيسر من البريد الإلكتروني يتكون من اسم المستخدم ولقبه كذلك فان العنوان الإلكتروني والاسم يتشاركان من حيث الوظيفة، فإذا كان الاسم يميز الشخص عن غيره من الاشخاص داخل المجتمع، فان العنوان الإلكتروني يميز المشترك من غيره لدى مورد خدمة الدخول إلى شبكة الانترنت⁵⁷. ويرى البعض أن التمايز بين العنوان الإلكتروني والاسم العائلي قائم ولا يمكن إغفاله - وإن كان هناك تشابه في الوظيفة فقط - فالاسم العائلي يميز الأسرة عن غيرها داخل المجتمع في العالم الحقيقي، أما العنوان الإلكتروني فهو تسمية للمستخدم فهو لا يعينه وسط جماعة حقيقة وأنما داخل مجموعة افتراضية من مستخدمي شبكة الانترنت هذا من ناحية كما أن الاسم العائلي يتميز بحسب الأصل بالثبات وعدم التغير في حين أن العنوان الإلكتروني بالتأكيد والتغيير، إذ يتربّ على مجرد تغيير مورد الخدمة تعديل العنوان الإلكتروني من ناحية أخرى.

ت) الميزة الرئيسية للإعلان عن طريق البريد الإلكتروني

وترجع ميزة البريد الإلكتروني إلى أن المرسل إليه لا يستطيع أن ينفي العلم بالاستلام كما يحدث في البريد التقليدي أنه استلم المظروف ولكنه كان خاويًا حيث أنه في البريد الإلكتروني الموصي عليه يتم عن طريق طرف ثالث محل الثقة والذي يحتفظ بالمعلومات عن الأطراف من حيث ساعة وتاريخ الإرسال والاستلام.

⁵⁷ خليل، حسن ابراهيم، دار الفكر والقانون، مرجع سابق ص 37

عرفت المحاكم في ولاية كاليفورنيا بأنه "النقل الإلكتروني لمستند إلى العنوان الإلكتروني للخصم بغرض إعلامه به"⁵⁸. ولم يتطرق أي من الفقه العربي إلى تعرية مع الإعلان الإلكتروني في هذه الدول ولكن حاول الدكتور حسين إبراهيم جاهداً تعريفه "بأنه الوسيلة القانونية التي عن طريقها يتم إبلاغ الخصم بواقعه معينة وذلك عن طريق خاصية البريد الإلكتروني بواسطة الأنترنت، بوضع هوية المستخدم ومدير البريد الإلكتروني، ويتم ذلك عن طريق قلم المحضرين.

ث) أهمية الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

ترجع أهمية الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني للشخص المراد إعلانه فأنه تعتبر وسيلة موجة للشخص ذاته، لأنه هو الشخص المخول بالدخول إلى الصندوق البريدي وكذلك فإن البريد الإلكتروني يكون بمثابة الموطن الافتراضي للشخص المطلوب إعلانه وبمقدور هذا الأخير العلم بجميع الرسائل التي وصلت إلى بريده الإلكتروني في أي وقت مع ضرورة توافر الضمانات التقنية التي تضمن عدم العبث بالرسالة الإلكترونية.

وهناك اختلاف في الآلية التي يعتمد عليها كلا من النظامين إلا أن التمايز في الغرض متشابهة وهو وصول الإعلان إلى الخصم علم ظني على أقل تقدير إذا لم يكن يقنى.

ج) مزايا الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

يتميز الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني بعده مزايا أهمها

- السرعة في انجاز الإعلان وعدم التقيد بالطرق التقليدية في أنتقال المحضر.

⁵⁸ د. حسين إبراهيم خليل، دار الفكر والقانون مرجع سابق ص49

- الترشيد في الجهد البشري والاستفادة من الموارد البشرية في أعمال أخرى.
- القضاء على التحايل والتلاعب في عدم وصول الإعلان إلى المعلن إليه.
- التسهيل على الخصوم في الموضع التي يقرر فيها القانون التزام الخصم بضرورة اتخاذ موطن مختار للخصم.

ح) سلبيات الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

ليس هناك وسيلة اعلانية الا ولها سلبية في الاستخدام وكذلك حال البريد الإلكتروني وأهم هذه السلبيات

- الخطأ في البريد الإلكتروني للمعلن إليه.
- عدم قدره البريد الإلكتروني للمعلن إليه على تلقي الرسالة الإلكترونية المرسلة إليه سواء للخطأ التقني أو لامتلاء المساحة المخصصة للبريد الإلكتروني للمعلن إليه.
- العطل أو التوقف الذي يصيب الشبكة التي تعمل على حمل الرسالة الإلكترونية إلى المعلن إليه.

إذا افترضنا وقوع إحدى هذه المشكلات فأنه المشرع يجب أن يكون اخذ في الحسبان البديل الاجرائي في وصول الإعلان إلى المعلن إليه من إحدى وسائل التي نصت عليها المادة الثامنة من قانون الإجراءات المدنية بأن تكون هناك وسلاة احتياطية وأخرى.

وقد تثور إشكالية في هذه الحالة يجب على المحكمة أن تضع بدائل أجرائية في مثل هذه الحالات بحث يكون هناك بريد أصلي واخر احتياطي لا سيما أن جميع التعاملات الحكومية الإلكترونية بالإضافة وأن يوفر موقع المحكمة الاستفسار من خلال البيانات الشخصية كجواز السفر

أو بطاقة الهوية أو إي مستند رسمي يستطيع من خلاله، بالإضافة إلى تلقيه رسالة نصية مؤتقة على الهاتف المدون في المعاملات الرسمية في حال فشل التواصل على البريد الأصلي سواء العنوان الخطأ أو امتلاء الصندوق.

كأن يلزم على المشرع أن يضع التنظيم المتكامل الذي يضمن وصل الإعلان الإلكتروني في أقل تقدير سواء بالعلم اليقيني أو العلم الافتراضي.

المطلب الثاني: الإعلان بالوسائل الاتفافية

أجازت الفقرة (1) من المادة الثامنة من الإجراءات المدنية المعدل وكذلك في أكثر من موضع اتفاق الخصوم على الوسيلة التي يرونها مناسبة في اجراء الإعلان بمعنى أن المشرع ترك الخيار للخصوم في اختيار وسيلة الإعلان الا أن هذه الوسيلة احتياطية وليس اصلية⁵⁹.

وهي من ضمن الخيارات المطروحة امام المحكمة، ونلاحظ أن النص المعدل به نقله قانونية كان المشرع الاتحادي مبادراً لها عندما اضاف في اخر الفقرة الأولى " أو بأية وسيلة يتفق عليها الاطرفيين " أن الاتفاق المفترض على هذه الوسيلة الإعلانية هناء الذي تنص عليه العقود والاتفاقيات التي تعقد بين الاطراف قبل نشوء الاختلاف والذهاب بالنزاع إلى اروقة المحاكم أو في حينها، ولا تتصور هذه الوسيلة الاتفافية قبل رفع الدعوى في الدعاوى الأخرى مثل دعوى الطلاق أو النفقة في قانون الإحوال الشخصية مثلاً أو دعوى الفضاله أو الاثراء بلا سبب في قانون المعاملات المدنية، فهل من المتصور أن تقبل المدعي عليها بالوسيلة التي يختارها الزوج لإعلانه بأن عرى الزوجية أوشكت بالانفصال، وهل من المتصور أن يقبل المدعي عليها أن هناك مطالبة مالية بالاتفاق على الابناء الذي تنكر من الإنفاق عليهم؟ هل من المتصور أن يقبل المدعي عليه في دعوى الفاضلة الاتفاق على وسيلة اعلانية للمطالبة بحق ينكره المدعي قلباً وقالباً.

⁵⁹ القاضي كناكريه -مرجع سابق نقل بتصرف

من وجهه نظرى الشخصية أن الاتفاق على الوسيلة الاتفاقية في الإعلان يحتاج الى وعي قانوني من جميع اطراف الدعوى، ناهيك عن ثقافية قانونية اولية تدرس لكافة افراد المجتمع الذى يشار اليه بالتطور الثقافى القانونى ولكن هذه الوسيلة ممكنه التحقق بضوابط معينة:-

أولاًً تعذر الإعلان بالوسيلة الأصلية أي بواسطة القائم بالإعلان.

ثانياً التصريح بالإعلان بهذا الطريق من جانب مكتب ادارة الدعوى، فقد وضع القانون قاعدة عامة تمنع الانتقال التقائى من الطريقة الأصلية للإعلان إلى إحدى الطرق البديلة -ومنها الوسيلة الاتفاقية -وذلك بأن تطلب لهذا الانتقال ضرورة الحصول على تصريح مسبق من مكتب ادارة الدعوى.

والحكمة من ذلك هي كما ذكرنا ضرورة التأكيد من تعذر الإعلان بالوسيلة الأصلية ناهيك عن ضرورة التأكيد أيضاً من وجود الاتفاق، إذ لا جدوى من التصريح بوسيلة لم ينعقد الاتفاق عليها ويكون الإعلان باطل.

ونطرح تسأل هنا هل يحق لمكتب ادارة الدعوى التصريح بوسيلة بديلة ورفض وسيلة الاتفاقيه تقدم بها طالب الإعلان؟ بالتأكيد لا ، لأن القانون لم يعطى هذه السلطة التقديرية لمكتي ادارة الدعوة، وأوضح أن اللجوء الى الإعلان بالوسيلة الاتفاقيه يتم بعد تعذر الإعلان بالوسيلة الأصلية.

المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل البديلة

الوسائل البديلة هي تلك الوسائل التي يمكن اللجوء اليها بعد تعذر الإعلان بالوسيلة الاصليه فهي وسيلة بديلة يلجى اليها المدعى بعد أن سلك الوسائلتين التقليدية والاحتياطية، وهذا ليس بالجديد على المشرع الإماراتي اذا اقر ذلك في تشريعه في قانون الاحوال الشخصية المادة (14) لسنة 2005 اذا تتنى فكرة الوسائل البديلة.

المطلب الأول: الإعلان باللصق والنشر

(أ) الإعلان باللصق

يعتبر اللصق من أحدى وسائل الإعلان البديلة التي يمكن استخدامها في حال فشل وسائل الإعلان الأصلية وذلك بامر من القاضي المختص بحسب الاحوال، ويكون ذلك بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات في المحكمة، اذ نصت المادة (8) من قانون الإجراءات المدنية "يتم الإعلان بهذه الطريقة بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات بالمحكمة، وعلى باب المكان الذي يقيم فيه الشخص المراد اعلانه في صحيفة يومية واسعة الانتشار تصدر في الدول باللغة العربية". حسناً فعل المشرع الاماراتي علق إجازة مثل الوسيلة على أذن المحكمة فقد يكون إعمالها ملائماً في بعلن شخص الحالات دون البعض الآخر، فإعلان شخص يقيم بالخارج بمثل تلك الوسيلة أمر عسير المنال. أيضاً فسلوك تلك الطريقة بالنسبة لشخص مجهول الموطن لا يخلو من الغرابة والشذوذ حيث أن الإعلان بواسطة النشر يكون أكثر فعالية بالنسبة لتلك الفروض، وهذا ما حرص على تاكيده المشرع حيث يكون النشر هو الطريق الوحيد الذي يلزم سلوكه في حال إذا تحققت المحكمة بأنه ليس للمطلوب إعلانه موطن أو محل عمل معلوم حيث إعلانه بالنشر في صحيفة يومية واسعة الانتشار.

(ب) الإعلان بالنشر

يعتبر النشر في الصحف اليومية من أكثر وسائل الإعلان البديلة ذيوعاً وانتشاراً بدولة الإمارات العربية المتحدة، حسناً فعل المشرع عندما قرر امكانية النشر في الصحف العربية والاجنبية متى ما اقتضاء الامر ذلك علمًا بأن تاريخ النشر يعتبر تاريخاً لإجراء الإعلان. ومما لا شك فيه أن النشر كوسيلة بديلة تفوق غيرها من الوسائل الأخرى خاصة إذا ما كان في جريدة يومية فقد لا

يتيسر لغالبية الأفراد الاطلاع على الجريدة الرسمية وبالتالي الوقوف على معرفة ما إذا كان هناك إعلان بوشر أم لا، ويرتب الإعلان آثاره في تلك الحالة من تاريخ نشره⁶⁰.

المطلب الثاني: صحة الإعلان في الوسائل البديلة

ويشترط لصحة الإعلان بهذه الطريقة شرطان:

1. توافر حالة من الحالات التي حددتها القانون وهي⁶¹

أ) عدم وجود من يصلاح تسلمه الإعلان، ذلك بعد انتقال القائم بالإعلان إلى موطن المعلن إليه أو محل عمله ولم يجده، ولم يجد شخصاً من يجوز له استلام الإعلان.

ب) الامتناع عن الاستلام وتتوافر هذه الحاله اذا وجد القائم بالإعلان المعلن اليه وامتنع عن الاستلام، أو وجد شخصاً من يجوز له استلام الإعلان وامتنع عن الاستلام.

ت) اذا وجد القائم بالإعلان شخصاً يصح الإعلان ولكن دا ظاهرة على أنه لم يتم الثامنه معشر من عمره، أو اتضح أنه فقد الاهلية، أو أن له أو لمن يمثله مصلحة ظاهرة تتعارض مع مصلحة المعلن إليه.

ث) اذا لم يبين الشخص المراد إعلانه موطنه المختار في الاحوال التي يلزمها القانون بذلك، أو كان بيأنه ناقصاً أو غير صحيح أو الغي موطنه المختار ولم يعلن خصميه بذلك.

⁶⁰ الدكتور. عاشور مبروك، الإعلان القضائي ما بين العلم الحقيقى والعلم الاعتبارى، القيادة العامة لشرطة دبي، ص212.

⁶¹ الدكتور عبدالتواب مبارك، اصول التقاضي في دولة الإمارات العربية المتحدة، الافق المشرقة 2011، 269

2. صدور أمر من القاضي المختص

اذا توافرت أحدي الحالات السابقة، أوجب القانون على القائم بالإعلان أن يثبت ذلك في اصل الإعلان وصورته، وأن يعرض الامر على القاضي المختص حسب الإحوال، ليأمر بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات بالمحكمة وعلى باب المكان الذي يقيم في الشخص المراد اعلانه أو باب اخر مكان اقام فيه، أو بنشره في صحيفة يومية واسعة الانتشار تصدر في الدولة باللغة العربية. ويعتبر الإعلان قد تم، وينتج أثاره القانونية، من وقت تعليق الصورة أونشرها.

اذا كانت الوسائلتان السابقتان تعتبران من وسائل الإعلان البديلة، وايضا تعتبر من الوسائل الأصلية لحالات معينة اذا نصت المادة (279) إجراءات مدنية بأنه يجب على مندوب التنفيذ عند اتمام الحجز أن يلصق على باب المكان الذي به الاشياء المحجوزة وكذلك الوحات المعدة لذلك بالمحكمة إعلانات مبيناً فيها يوم البيع و ساعته و مكانه، ويجوز لقاضي التنفيذ أو يامر بإعلان ذلك في الجريدة الرسمية أو إحدى الصحف اليومية الصادرة في اللغة العربية أو غيرها من وسائل الاعلام، فإذا ما امرت المحكمة ب مباشرة بعض هذه الوسائل وتم إعمالها على الوجه المنشود فإن الإعلان الحكمى قد رتب اثره من تاريخ اتمام اللصق أو النشر وفقا لأحكام القانون⁶².

⁶² د. عاشور مبروك، دراسات في قانون الاجراءات المدنية، اكاديمية شرطة دبي 191، 2015، نقل بتصرف

الفصل الثاني: التنظيم المثالي للإعلان القضائي

أن جميع الأنظمة القانونية تهدف إلى الوصول إلى تنظيم مثالي للإعلان القضائي حتى يسهم في حل مشكلة البطل في التقاضي وعندما نقول مثاليًّا فأنا نقصد أن يكون الإعلان القضائي محققاً الوصول للمدعي عليه في كل الإحوال فما هي الوسيلة التي يمكنها التحقق في كل الإحوال.

حرص المشرع الإماراتي في تعديله الأخير على تنظيم الإعلان القضائي بشكل عام والإعلان الإلكتروني بشكل خاص ولعل أهم ما يضمن المشرع علم المعلن إليه بالعمل الاجرائي المتخذ ضده في أروقة القضاء ويراد إعلانه به حكمياً إذا لم يكن يقيناً لذا ابقاء المشرع على الوسيلة الأصلية والإعلان بواسطة القائم بالإعلان لتحقق العلم اليقيني أو الحكمى فيها، وأنها وسيلة ممكنة في كل الإحوال.

ينقسم هذا الفصل إلى ثلاثة مباحث المبحث الأول وتناول فيه "ضرورة الحد من البطلان" والمبحث الثاني "افتراض العلم بالإجراء دون حاجة إلى الإعلان" والمبحث الثالث "مدى مساهمة الوسائل المستحدثة في تيسير إجراءات التقاضي"

المبحث الأول: ضرورة الحد من بطلان الإعلان⁶³

عرف المشرع الإماراتي في المادة (13) من قانون الإجراءات مدنية البطلان "يكون الإجراء باطلاً إذا نص القانون صرحته على بطلانه أو إذا شابه عيب أو نقص جوهري لم يتحقق بسبب الغاية من الإجراء ولا يحكم بالبطلان رغم النص عليه إذ ثبت تحقق الغاية من الإجراء"⁶⁴، لقد تعددت الآراء بصدر تعريف البطلان ومن هذه الآراء هو أن البطلان عبارة عن تكيف قانوني لا يخالف النموذج القانوني له مخافة تؤدي إلى عدم امكانية انتاجه، التي يرتتبها عليه القانون

⁶³ د. خيري البتانوني-مرجع سابق، ص 175

⁶⁴ قانون الإجراءات المدنية الإماراتي.

اذا كان كاملاً. ويرى راي اخر أن البطلان هو الجزء المترتب على مخافة الأوضاع الشكلية للاجراء القضائي أو انه الجزء الذي يقرره المشرع وذلك لمخافة القواعد الواردة في النصوص الإجرائية لتحديد الإجراءات المطلوبة والأشكال الازمة، وهناك راي توسع في تعريف البطلان ليشمل اثار الاحكام وإجراءات المحكمة او احد العاملين فيها بسبب عدم مراعاة الأوضاع الشكلية المقررة في ذات القانون.

ويختلف البطلان عن الانعدام فالانعدام هو جزء فقد الإجرائي لكن أساسياً من أركان وجوده مما يرتب عليه تعطيل الآثر القانوني للأجراء بقوة القانون لعدم وجوده أصلاً، فالاختلاف بين الانعدام والبطلان يكمن في الاختلاف بين الوجود والصحة بجزاء عدم الوجود هو الانعدام، بينما جزء عدم الصحة هو البطلان ويتفقان في عدم إنتاج الآثار القانونية للعمل الإجرائي، فالعمل الإجرائي يعتبر منعدماً قانونياً إذا انطوى على عيب يمس وجودة القانون ويترتب الانعدام بقوة بقوة القانون بينما يتقرر البطلان بحكم قضائي.

كما أن الانعدام لا يقبل التصحيح بعكس البطلان التصحيح بالإضافة إلى أن الانعدام لا يحتاج إلى تنظيم من المشرع لأن تقرير الواقع بخلاف البطلان له تنظيم تشريعي في القانون ويكون التمسك بالانعدام إما بالطعن في الحكم أو بتجاهل صدور الحكم المنعدم حيث يقع الانعدام بقوة القانون دون حاجة لحكم يقرره أو بالإشكال في التنفيذ بناء على أن التنفيذ وهو الحكم المنعدم غير موجود قانوناً أو بدعوى البطلان الأصلية ضد الأحكام المنعدمة⁶⁵.

وترى الباحثة أنه مهما تعددت التعريفات وتباينت في الصياغة فإنها الهدف هو عدم الأخذ بالاجراء الشكلي الذي خالف القانون الاجرائي ولم يحترم الأوضاع المقررة في القانون والذي رتب البطلان القانوني الذي يمحى أى اثر للاجراء القانوني المخالف، وقد يتشابه البطلان مع بعض

⁶⁵ د. خيري الباتوني مرجع سابق، ص 177

الجزاءات الشكلية الأخرى التي تؤدي إلى بطء التقاضي منها عدم القبول الذي هو عبارة عن تكيف قانوني لطلب مقدم إلى المحكمة مما يؤدي إلى أمتاع المحكمة عن النظر في الادعاء الذي يتضمنه ذلك الطلب، وعدم القبول وأن كان يتشابه مع البطلان في أن كلاهما يعد من الجزاءات الاجرائية التي تترتب على مخالفة الأوضاع والشكليات المقررة، الا أن هناك فرق قانوني هو أن البطلان هو جزاء مقرر للإجراء الشكلي الذي قد يصدر من أحد اطراف الدعوى أو من العاملين في المحكمة أو القضائي ولا ينهي الخصومة، بل في بعض الإحوال قد يتم تصحيح البطلان وفقاً للقانون مما يؤدي امد اطول للتقاضي، بينما عدم القبول هو يتعلق فقط باطراف الخصومة مثل عدم صحة الدعوى أو عدم توافر شرط من شروطها سابقة الفصل في الدعوى ويدفع بها أحد الخصوم فقط.⁶⁶

يمر البطلان بمرحلتين المرحلة الأولى مرحلة قيام سبب البطلان أي توافر حالة من حالات البطلان وتحقيقه يتختلف باختلاف الغاية من أحد أشكال العمل الإجرائي الذي قام به طالب الإعلان معيناً. المرحلة الثانية فهي مرحلة تقرير البطلان حكم من القضاء، ولا يرتب البطلان آثاره إلا بعد صدور حكم بالبطلان. وبين المرحلتين يقوم طالب الإعلان بإثبات قيام سبب من أسباب تصحيح بطلان الإعلان المعيب، وبالتالي يمتنع صدور حكم بالبطلان، فتصحيح بطلان الإعلان يعني زوال البطلان عن الإعلان المعيب بعد توافر سبب الحكم بالبطلان، أي أن الإعلان المعيب القابل للإبطال يصبح غيرقابل له التصحيح وبالتالي يصبح العمل الإجرائي مطابقاً لنموذجه القانوني ومنتجاً لكل آثاره القانونية⁶⁷.

ويتم ذلك حاله إثبات طالب الإعلان أنه رغم إصابة الشكل بعيوب سواء كان البطلان منصوصاً عليه أم لا -فقد تتحقق الغاية الموضوعية التي يستهدفها المشرع من تقرير الشكل المعيب.

⁶⁶ د. خيري البناوني-مرجع سابق، ص 177

⁶⁷ د. خيري البناوني-مرجع سابق، ص 178

وهذا اتجاه المشرع الحديث فيحاول ضماناً لسير الخصومة نحو غايتها النهائية تفادى البطلان بوسائل عديدة بهدف الاقتصاد في الإجراءات والوقت والنفقات، وذلك بالحد من تكرار اتخاذ الإجراء.

فرغم أن الأصل هو وجوب إعلان الخصم بالإجراء الذي يتخذه خصمته في غيبته، إلا أن القانون حرص على سرعة السير بالدعوى من خلال عدم السماح باتخاذ أعمال إجرائية أثناءها وبالتالي عدم وجود حاجة إلى توالى عمليات الإعلان فالمادة (73) إجراءات مدنية تعطي للمحكمة سلطة الحكم بعدم قبول الطلبات العارضة الدفع ووسائل الاثبات إذا تحققت المحكمة أنه كان بالإمكان تقديمها إلى مكتب إدارة الدعوى، لكن هل نؤيد المشرع على ذلك أم أن متضييات حق الدفاع تستوجب السماح بتقديم الطلبات العارضة الدفع والمستندات مع توقيع جزاء الغرامة مثلاً إذا ترتب على ذلك ضرورة التأجيل. ترى الباحثة يجب مراعاه قد يحصل الخصم على مسند جديد أو وسيلة اثبات جديدة تدعم موقفه في الدعوى وتعزز مطالبة القضائية.

دور القاضي في التصدى للإعلان

القاضي هو محرك عملية التقاضي لذا ينبغي عليه أن يواكب التطور والتقدم العلمي والتكنولوجيا في المجال القانوني، ويوظف جميع المهارات والتقدم العلمي لتسهيل عملية التقاضي بكل يسر وسهولة وفي ظل المعطيات التكنولوجية المتاحة له ووفق القوانين التي امامه وسلطة التقديرية، ونقصد بذلك في تسهيل الإعلان القضائي اذا اعطى المشرع الإماراتي في تعديل الأخير أن القاضي يملك الاخذ بمشروعية الوسائل الحديثة والتقدم العلمي في الإعلان القضائي التي تساهم في تبسيط الشكلية وقصر اجل التقاضي والذى لا يؤدى إلى تفريط بالإعلان القضائي الصحيح.

من مظاهر تبسيط الشكلية في العمل القضائي خاصة ما يتعلق بالإعلانات القضائية وجود ما يسمى مبدأ تكافؤ البيانات وهو الذي يقضي بأن تختلف احدى البيانات في ورقة الإعلان لا يعني

بالضرورة عدم صحة تلك الورقة ومن ثم الحكم ببطلانها، وذلك إذا ما وجد بيان آخر في نفس الورقة يعني عن البيان المعيب على اعتبار أن البيانات تكمل إداتها الأخرى في هذه الورقة⁶⁸.

ومن مظاهر تبسيط الشكلية ما نص عليه المشرع وبصريح العبارة في أكثر من موضع على عدم التقيد بالالية الإعلان معينة بل فتح الباب أمام احتمالات أخرى والتي تؤدي بدورها نفس الغرض المنشود في الإعلان وذلك يتضح في المادة (8) إجراءات مدنية من جهه تسلم صورة الإعلان لشخص المعلن إليه اينما وجد أو في موطنه أو محل إقامته أو الموطن المختار أو محل عمله، فإذا تعذر إعلانه أو امتنع عن استلام الإعلان جاز لمكتب إدارة الدعوى إعلانه أو التصريح بإعلانه بالبريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد المسجل أو ما يقوم مقامها من وسائل التقنية الحديثة التي يصدر بتحديدها قرار من وزير العدل، أو بأية وسيلة يتفق عليها الطرفان⁶⁹، أن هذا النص سهل على القاضي مواكبة التطور، ينبغي للقاضي أن يتroxى الحذر عند استنبطه في تحقق الإعلان عن طريق وسائل الاتصال الحديثة.

المطلب الأول: صحة الإعلان القضائي

تم تقسيم المبحث الأول إلى المطلب الأول صحة الإعلان القضائي، والمطلب الثاني معوقات الإعلان القضائي، والمطلب الثالث الترتيب ومدى خضوعه للرقابة والتوجيه

المقصود بالإعلان الصحيح هو أن يكون الإعلان مستوفياً البيانات والإجراءات الجوهرية المقررة في القانون الإجرائي⁷⁰. يعتبر الإعلان الصحيح هو الركيزة الأولى لتسهيل إجراءات التقاضي نحو تحقيق الغاية الطبيعية بصدور الحكم في الدعوى المتنازع عليها في أقصر وقت وأقل نفقات ممكنه، يفرض القانون الإجرائي شكليات معينة تتحقق الحماية القانونية للأصحاب الشأن في

⁶⁸ د. فارس علي عمر الجرجي-التبليغات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية -نشأة المعارف الاسكندرية - 2007-نقل بتصرف.

⁶⁹ قانون الإجراءات المدنية

⁷⁰ المادة الثامنة

صورة ضمانات، فاذ تمت مخالفة تلك الشكليات أهدرت الضمان، ويصبح العمل الإجرائي المخالف للقانون غير فعال، ويفقد اثاره القانونية، فالبطلان جزء مقرر للخطأ الإجرائي⁷¹. وحرص المشرع على تخفيف من شكلية الإجراءات مع احترام حقوق المتخاصمين، بحيث لا يكون هناك إفراط في الشكلية فتضييع فائدتها، أو تفريط فتهدر الضمانات التي تكفلها لذا ذهبت معظم التشريعات الى تنظيم الإعلان القضائي بحيث يكون على يد موظف - كأصل عام - باعتباره الوسيلة التي تضمن العلم الالكيد في كل الإحوال وحرصت على احاطته بأقصى الضمانات القضائية لوصول ورقة الإعلان إلى المعلن إليه وعلمه بمحتواها.

فإلا إعلان بهذه الطريقة هو الأصل والدليل على ذلك المادة (5) من قانون الإجراءات المدنية والتي نصت على أن كل إعلان يجرى بوساطة القائم بالإعلان مالم يقرر القانون طريقة أخرى، فهذا يفيد بطريق قطعي أنه كلما استوجب المشرع إعلان الخصم بأمر ما فمن الواجب البدأ في ذلك بوساطة القائم بالإعلان، مالم يوجد نص مخالف⁷².

واستحق المشرع الإماراتي التأني على تبنيه لهذا الأصل نظراً لما له من مزايا⁷³.

أولاًً يعتمد الإعلان بالطريق التقليدي على وصول الورقة المتضمنة كل ما يتعلق بالعمل الإجرائي إلى علم المعلن إليه علماً يقيناً أو على الأقل ظننا، وهذا العلم أو ذاك هو الغاية الأساسية التي يسعى الإعلان القضائي إلى تحقيقها.

⁷¹ د. خيري عبد الفتاح البتاوني- الإعلان القضائي وضماناته -منشورات جامعة 7 اكتوبر 2010 بمصراته ليبية- ص 163

⁷² ورقة عمل مقدمة إلى مؤتمر كلية القانون-عنوان التنظيم القانوني الجديد للإعلان د. أحمد خليل
⁷³ المرجع السابق.

ثانياً لا يستغرق الإعلان بهذا الطريقة طالما كان ممكناً وليس متغراً - وقتاً طويلاً ولا يسبب أي بطء للتقاضي خاصة أن المادة (46) إجراءات مدنية تلزم مكتب إدارة الدعوى بتسليم الإعلان إلى القائم بالإعلان به في اليوم التالي على الأكثر لإجراء الإعلان خلال عشرة أيام.

ثالثاً يعتمد الإعلان بواسطة القائم بالإعلان على ورقة شكلية تتضمن بيانات فيها تعريف واضح بالمعلن إليه مما ييسر أمر إعلانه، كما تتيح لمن تسلمها فرصة كافية للعلم بمضمونها وآثارها وهو الغرض المقصود من عملية الإعلان .

رابعاً الإعلان بواسطة القائم بالإعلان يمكن البدأ فيه دائماً، نظراً لأن الذي يقوم به هو من حيث المبدأ موظف يلزمته القانون بمباشرة الإعلان مما يعني حرمانه من أي سلطة تقديرية تجعله يمتنع عن القيام بذلك والدليل على ذلك المادة (5) الفقرة (4) من ذات القانون التي الزمته بعرض الأمر على مكتب إدارة الدعوى أو القاضي المختص فقط عند تعذر الإعلان. ولكل تتعقد الخصومة لابد أن تكون صحفية الدعوى معلنه اعلاناً قضائياً صحيح.

إيداع صحيفة الدعوى قلم الكتاب، إلا أن انعقاد الخصومة مشروطاً بتمام المواجهة بين الخصوم سواء بإعلان المدعى عليه بصحفتها إعلاناً صحيحاً أو بحضوره وغير إعلان على نحو يعتد به في انعقاد الخصومة، فإذا لم يحضر المدعى عليه على نحو يعتد به في انعقاد الخصومة ولم يكن أعلنه بصحفية الدعوى أو وقع إعلانه باطلًا فإن الحكم الذي يصدر في الدعوى يكون معدوماً لصدوره في دعوى لم تتعقد فيها الخصومة.

المطلب الثاني: إجراءات الإعلان القضائي

يعتبر الإعلان القضائي الوسيلة الرسمية لإعلام الخصم بالإجراءات القانونية المتخذة ضده وهو إجراء قانوني أكد عليه المشرع في نصوصه، فعملية الإعلان تهدف إلى تيسير عملية التقاضي وأنجازها بالسرعة المطلوبة.

رسم المشرع في قانون الاجراءات المدنية طرفاً واضحة ودقيقة لحقيقة إجراء إعلان الأوراق القضائية وفق ترتيب معين، وقد فرق مابين إعلان الشخص الطبيعي وبين الشخص الاعتباري، وكذلك ما بين إعلان الشخص الموجود داخل أراضي الدولة أو خارجها، وقد أخذ القضاء الإماراتي بقاعدة الترتيب في طريق أجراء الإعلانات القضائية ولم يأخذ بقاعدة التخيير، بمعنى أنه يتوجب مراعاة تسلسل طرق الإعلان بحيث لا يجوز اللجوء إلى طريقة الإعلان التالية قبل استنفاد الطريقة السابقة⁷⁴.

وقد اعطى قانون الاجراءات المدنية للمحاكم صلاحية الرقابة على إجراءات الإعلان للتحقق فيما إذا كان قد جرى الإعلان بصورة موافقة للأصول والقانون، أم يتوجب إعادةه إذا لم يكن كذلك فقد نصت المادة (54) من ذات القانون على "إذا تبين للمحكمة عند غياب المدعى عليه بطلان إعلانه بالصحيفة وجب عليها تأجيل الدعوى إلى جلسة تالية، ويعاد إعلانه لها إعلاناً صحيحاً" إضافة إلى مالها من صلاحية في إبطال أي إعلان مخالف للقانون.

أن استحدث المشرع لمكتب إدارة الدعوى في كل محكمة مختصة بجميع المراحل لهو من الأمور محمود عليها، وقد أعطى هذا المكتب بعض الصلاحيات في مراقبة إجراءات إعلان الأوراق القضائية، فقد ألزمت المادة (46) من قانون الاجراءات المدنية وتعديلاته مكتب إدارة الدعوى في اليوم التالي على الأكثر لقيد الدعوى، تسليم صورة منها وما يرافقها من صورة وأوراق ومستندات إلى الجهة المنوط بها أمر إعلانها.

والحقيقة أن اعطاء هذا النوع من الصلاحية لمكتب إدارة الدعوى ساعد في اختصار إجراءات التقاضى ذلك أن ايجاد جهة تتبع موضوع الإعلان في بداية الدعوى هو أمر محمود، بحيث لا يشغل القاضي فيما بعد بمتابعة مدى وقع الإعلان من عدمه، إنما يترك الأمر لهذه الإدارة لمتابعة

⁷⁴ القاضي وليد كناكريه، نقل بتصرف

المسألة، ومن ثم تفرغ القاضي لجسم النزاعات التي تعرض عليه وهو يوفر وقت المحكمة، ويسهل عمل القاضي ويساعد في حسن سير مرفق العدالة أن معوقات الإعلان القضائي هي الحال المتبقي الذي يحول دون سير عملية التقاضي بالسرعة الواجبة مما يؤدي إلى عرقلة المنازعات أو عدم أنجازها في الوقت المناسب مقارنة بالجهد المبذول والنفقات القليلة وهناء نطرح تساؤل ما هي مقومات الإعلان الصحيح وما هي معوقاته؟

شدد المشرع الاتحادي في قانون الإجراءات المدنية الطريق الذي يجب سلوكه في الإعلان حتى يصبح الإعلان منتجًا لاثر القانوني فجاءت المادة (5)⁷⁵ في ذات القانون بتحديد من له حق طلب الإعلان وحسناً فعل المشرع عند اضاف تعديلاً جوهرياً هو اضافته سلطة للمحكمة بالتصريح بالإعلان للمدعي أو وكيله للقيام بالإعلان، وبذلك اختصر امر التقاضي اذا اعطاء للمحكمة المختصة التصريح بالإعلان اما عن طريق القائم بالإعلان أو مكتب ادارة الدعوى.

ونجد أن المشرع الاتحادي أعطاء خيارات قانونية تحت نظر السلطة القضائية لطلب الإعلان حتى يتم انعقاد الخصومة والبث في الدعوى في اقصر وقت ممكن. ونرى أن موافقة التشريع للتطورات والنهضة الاقتصادية في الدولة يخلق خط اقصر واسرع للتقاضي ويحقق العدالة المرجوة منه، أن الالتزام بما أورده المشرع في المادة السابعة إجراءات مدنية والبيانات اللازمة في ورقة الإعلان⁷⁶ لهو ركيزة النجاح للإعلان ووصول المشرع إلى غايته.

⁷⁵ قانون الإجراءات المدنية تعديل 2014-المادة 5

1- يتم الإعلان بناءً على طلب الخصم أو أمر المحكمة بوساطة القائم بالإعلان أو بالطريقة التي يحددها القانون. وقد أكدت على ذلك محكمة نقض ابوظبي في حكمها الصادر في الجلسة المنعقدة بتاريخ حكم نقض ابوظبي الطعن رقم 633 لسنة 2014- جلة 18-1-2015 تجاري.

2- للمحكمة أن تصرح للمدعي أو وكيله للقيام بالإعلان.

3- يجوز الإعلان بوساطة شركة أو مكتب خاص أو أكثر. ويصدر مجلس المزراء المظام الخاص بالإعلان بوساطة الشركات والمكاتب الخاصة والشروط الواجب اتباعها لإجراء الإعلان في هذا الشأن.

4- إذا تغدر الإعلان من قبل القائم بالإعلان يعرض الأمر على مكتب إدارة الدعوى أو القاضي المختص أو رئيس الدائرة بحسب الإحوال للأمر بالغير المناسب في طريقة الإعلان.

⁷⁶ المادة 7

يجب أن تشمل ورقة الإعلان على البيانات الآتية:

أن هناك الكثير من المعوقات التي تحول دون تحقيق الغاية من الإعلان القضائي تحديد موطن المدعى عليه، فالمادة السابعة تناولت بيانات أوراق الإعلان وكيفية الوصول للمدعى عليه من خلال طرح عده بيانات قانونية تضمن وصول الإعلان إليه في الوقت المناسب حتى يتم أنعقاد الخصومة، والتحليل الذي قد يتم من قبل المدعى في العنوان، أو تهاون القائم الإعلان.

المطلب الثالث: الترتيب ومدى خصوصة للرقابة والتوجية

تتميز الأنظمة القضائية بالترتيب الذي يجعلها تسير وفق منظومة إجراءات قانونية تسهل أنجاز الإعلان القضائي تحقيقاً للعدالة، تناولت المادة (5) إجراءات مدنية كيفه الترتيب في الإعلان ومدى خصوصة للرقابة القضائية حيث أوضحت أنه يتم الإعلان بناء على طلب الخصم أو أمر المحكمة بواسطة القائم الإعلان أو بالطريقة التي يحددها القانون.

فقد رتب المشرع طرق الإعلان في مواده واصلت إليها يد التعديل فقد ابقي الطريق الأصيل في الإعلان هو الإعلان في الموطن أو مكان العمل، وإذا تعذر ذلك صح القاضي الإعلان بالطريق الذي رسمه القانون، نطرح التسائل هناء ماهي سلطة المحكمة على القائم بالإعلان وكيف يتم الحق من وصول الإعلان وليس هناك تحايل من قبل المدعى للمدعى عليه، اعتقد أنه كان ينبغي من المشرع أن يذكر ذلك صراحة في نصوصه القانونية مثلما ذكر ترتيب الإعلان ونأمل أن يتدرك ذلك في اسرع وقت⁷⁷ حيث جاءت حيثيات الحكم كالاتي أن الإعلان بطريق النشر في الصحف اجراء استثنائي، لا يجوز اللجوء إليه الا اذا سبقته تحريات جدية للوقوف على اخرموطن، أو محل

1. تاريخ اليوم والشهر والسنة والساعة التي حصل فيها الإعلان.
2. اسم طالب الإعلان ولقبه ومهنته أو وظيفته وموطنه أو موطنه المختار ومحل عمله واسم من يمثله ولقبه ومهنته أو وظيفته موطنه ومحل عمله أن كان يعمل لغيره.
3. اسم المعلن إليه ولقبه ومهنته أو وظيفته والجهة التابع لها وتوقيعه على الأصل والصورة.
4. موضوع الإعلان.
5. اسم وصفه من سلم الإعلان ولقبه وتوقيعه أو خاتمه أو بصمة إيهامه على الأصل بالاستلام أو إثبات امتناعه وسببه.

⁷⁷ موقع دائرة القضاء - ابوظبي - مجموعة الأحكام والمبادئ الصادرة من محكمة حكم نقض ابوظبي جلسه 2012/9/13 الطعن رقم 1380 لسنة 2011 النقض

إقامة أو محل عمل المطلوب إعلانه، وتقدير وكفاية هذه التحريات. ونصل إلى نتيجة مفادها أن قانون الاجراءات يحاول الوصول بالإعلان القضائي للمثالية والصحة وتجنب المعوقات يحرص على ذلك وخاصة وفقاً لآخر التعديلات على الإسراع بعملية الإعلان القضائي ولكنه لم يصل بعد إلى درجة المثالية.

المبحث الثاني: اللجوء إلى وسائل تبليغ غير الإعلان

تم تقسيم المبحث الثاني إلى المطلب الأول مراحل التبليغ، والمطلب الثاني افتراض العلم بالاجراء دون الحاجة إلى إعلان.

تعد التليغات القضائية من الإجراءات القضائية التي تتعقد بها الخصوم دون إعلان قضائي اذا وترتب اثر اجرائي مباشر، الا أن الإعلان القضائي يعد اجراء ممهد للعمل القضائي، فقد نص المشرع على وسائل اخرى للتبلغ غير الإعلان القضائي وذلك يتضح من خلال مذكرات الخصوم التي تقدم اثناء سير الدعوى تبلغ بإيداعها مكتب إدارة الدعوى او بطريق تبادلها مع التأشير على النسخة الأصلية من الخصم بما يفيد ذلك، وهذا ما نص عليه المشرع الاتحادي في تعديلة الجديد.⁷⁸.

المطلب الأول: مراحل التبليغ

ويتضح ذلك من خلال ما نصه القانون بأن هناك طريقتين:⁷⁹

المادة 73⁷⁸

1. يجوز للمحكمة أن تسمح للخصوم اثناء سير الدعوى بتقديم مستندات أو دفع أو وسائل إثبات جديدة أو تعديل طلباتهم أو تقديم طلبات عارضة تعذر عليهم تقديمها إلى مكتب إدارة الدعوى، ولها أن تحكم بعدم قبولها تقييمها إذا تحقق لها أنه كان بالإمكان تقديمها إلى مكتب إدارة الدعوى، وتبلغ مذكرات الخصوم بإيداعها مكتب إدارة الدعوى أو بطريق تبادلها مع التأشير على النسخة الأصلية من الخصم بما يفيد ذلك.
2. للمحكمة من تلقاء نفسها أن تستوضح من الخصوم ما تراه من نقص في الدعوى أو مستنداتها.
3. يجوز للمحكمة عند حجز الدعوى للحكم أن تسمح بتبادل مذكرة رات ختامية في المواعيد التي تحددها.

⁷⁹ د. فارس علي عمر الجرجي-التلقيحات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية-منشأة المعارف 2007-ص67

الأولى الاليداع هو ما صرخ به المشرع من ايداع للمذكرات لدى مكتب ادارة الدعوى، اذا اعتبرها احد طرق الاعلام دون إعلان قضائي، واعتبر الاليداع المباشر هو بمثابة الإعلان القضائي اذا أوجب التأشير على النسخة الأصلية من الخصم بما يفيد ذلك، ونرى أن الاليداع لدى مكتب ادارة الدعوى التي تقوم بدورها بتبيئه الخصوم هو إعلان لطرف الدعوى تتعقدت به الخصومة.

الثانية التبادل أجاز المشرع للخصوم أثناء سير الدعوى بتقديم مستندات أو دفوع أو اي وسائل أدلة جديدة أو تعديل طلباتهم أو تقديم طلبات عارضة بشرط تعذر تقديمها إلى مكتب ادارة الدعوى واذا تبين عدم ذلك جاز للمحكمة الحكم بعد قبولها. الاليداع بالتبادل المباشر بين الخصوم يكون ذلك التبادل بين مباشرة بين الخصوم أو من يمثله من وكلاء الخصوم والمحاميين وذلك من خلال اعداد أوراق التبليغ والمذكرات من نسختين يقوم كلا منها بعرضها أو تبادلها مع زميله، ويقوم كلا منها بوضع التاريخ والتوقيع بالاستلام وبذلك تنتهي العملية الاعلامية دون إعلان.

المطلب الثاني: افتراض العلم بالاجراء دون حاجة إلى إعلان

بعد أن نظم القانون إعلان صحيفة الدعوى وما يعقبه من إعلان بالجلسة الأولى المحددة لنظرها ومن ثم تحقق من انعقاد الخصومة، لم تعد هناك حاجة إلى عمل إعلانات جديدة. كلما تم اتخاذ اجراء من جانب المحكمة ولم يكن أحد الخصوم حاضراً، إذ على الخصم المعلن بالدعوى ينطبق ذلك على المدعي عليه المعلن وكذلك على المدعي وهو الذي قدم صحيفه الدعوى - متابعة تأجيلاتها مواعيده جلساتها وإجراءاتها وتكون قرارات المحكمة التي تصدر بعد انعقاد الخصومة صحيحة منتجة لآثارها دون حاجة إلى إعلان - م54 مكرر- ويلاحظ أن النص يعفى قرارات

المحكمة من ضرورة الإعلان أما ما قد يتخذه أحد الخصوم من إجراءات فهو لا يدخل في نطاق المادة المذكورة⁸⁰.

قد أورد المشرع عدة تعديلات على هذا النص، إذ بعد أن أوجب على المدعي عند تقديم صحيفة دعواه أن يقدم صوراً منها بقدر عدد المدعي عليهم، أوجب عليه أيضاً أن يقدم صورة منها لمكتب إدارة الدعوى تحفظ بملف خاص، وبعد أن أوجب عليه أن يقدم مع الصحيفة صوراً لجميع المستندات المؤيدة لدعواه، بالإضافة إلى وجوب تقديم صورة من أية تقارير الخبرة. وأوجب على المدعي عليه أن يودع مذكرة بدفاعه وصوراً لمستنداته موقعاً عليها منه أوجب أن يكون ذلك طبقاً لمواعيد القانون المقررة في هذا القانون⁸¹.

التعديل الجديد في القانون

يعتبر الإعلان القضائي هو الطريق الصحيح والسرعى الذى تتطلق به عملية التقاضى بالسرعة المرضية حتى يمكن حسم المنازعات فى وقت مناسب وبجهد مناسب وبنفقات قليلة. ولهذا اهتمت به التشريعات بتقنين أحكامه وأفردت له أكثر من مادة ضمن قانونيه سواء المدنية أو التجارية وكان المشرع الإماراتي بالمرصاد لذلك التقنين والتعديل فقد ادخل المشرع الإماراتي أكثر من تعديل للمواد التى تعالج الإعلان وتنظمه بالقانون رقم (11) لسنة 1992 ثم تاله التعديل الذى ادخل بالقانون الاتحادي رقم (28) لسنة 2005، والقانون الاتحادي رقم (30) لسنة 2005 الى أن وصل بما المطاف إلى التعديل الاخير للقانون الاتحادي رقم (10) لسنة 2014 والذى سوف نتناوله بشىء من التحليل:-

⁸⁰ خليل احمد - مرجع سابق

⁸¹ نقل بتصرف المستشار فتحية محمود فتحية قره -الجيفي قانون الإجراءات المدنية رقم 10 لسنة 2014

- صدور القانون رقم (11) لسنة 1992 في شأن الإجراءات المدنية ونتيجة التطور الحضاري والنقلة الاقتصادية والادارية في ذلك الوقت لم يستطع ذلك القانون مواكبة الحياة في ذلك الوقت فعدلت احكامه في فترة بسيطة جداً.
- ثم صدر القانون رقم (30) لسنة 2005 وذلك لمواكبة التطور الاقتصادي الا أنه اثبت عجزه في جدران المحاكم واروقتها خاصة فيما يتعلق بالإعلان القضائي وطرق التحايل التي ادت إلى بطء التقاضي مما ادي إلى عدم الفصل في الحقوق بالسرعة المطلوبة.
- جاء القانون رقم (10) لنفسه 2014 الذي تناول مواد الإعلان بشكل خاص(12) وحاول المشرع جاهداً من خلال ادخال مكتب ادارة الدعوى لتدير كفه التحضير للدعوى، حيث استبدال لفظ قلم الكتاب بالقائم بالإعلان ليفتح المجال امام جميع الاطراف لتسليم الإعلان إلى المدعي عليه واحسن صنعا عندما استبدال المادة (39) بعده مواد متعددة تناولت كيفية اتمام الإعلان ومواعيده وبياناته وطرق تسلیم الإعلان بالنسبة للأشخاص الاعتبارية العامة والخاصة بالإعلان حتى يغلق ملف البطء قدر المستطاع. وقد اللغا المشرع المادة الخاصة بالمسافة في رأي أن المادة كانت تحتاج تعديل حتى تصبح مجدية قانونياً. ونفق في التعديل الاخير بشئ من التحليل وابداً الرأي⁸².

أولاً أن السبب الرئيس لإعطاء الأولوية للإعلان على يد القائم بالإعلان هو الثقة الناجمة عن صفة الحياد في هذا الموظف غير متوفرة عندما يقوم المدعي -أوكيله بالإعلان فالمدعي خصم للمدعي عليه ولا يفترض فيه الحياد وقد تدفعه مصلحته المتعارضة مع خصمه الإدعاء أنه سلم له الورقة المعلنـة وذلك على خلاف الحقيقة أو الإدعاء بأنه لم يجد المعلن إليه بشخصية حين سلم الإعلان في موطنـه، أو الإدعاء بأنه تعذر عليه الإعلان بشـتى وسائلـه، ولم يـعد مـمكـنا سـوى اللـصـق أو النـشر

⁸² د. أحمد خليل بحوث المؤتمر السنوي الدولي الرابع والعشرين، نقل بتصرف

وهما وسيلة تؤمن على العلم الحكمي ولا يجوز قبولها إلا على مضض. أن عملية الإعلان هنا سوف تكون مهددة إذا بالطعن وهو ما يجعل الحكم الصادر بناء على هذا الإعلان باطلًا هو الآخر، وبالتالي فإن الخصومة يوقف وتتجدد، وهو ما يؤدي في النهاية إلى إطالة لأمد التقاضي على عكس ما يهدف التعديل. ولعل ما يخفف من حدة هذا النقد أن المدعى أو وكيله لن يكون بمثابة القائم بالإعلان إلا بناء على تصريح المحكمة.

المبحث الثالث: مدى مسأمة الوسائل المستحدثة في الإعلان

قسم وهذا المبحث إلى مطلبين (المطلب الأول) النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الأحوال، (المطلب الثاني) مدى اعتبار الوسائل البديلة فورية.

المطلب الأول النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الأحوال

تبني المشرع الاتحادي الإعلان بالوسائل البديلة منذ صدور قانون الأحوال الشخصية الإماراتي رقم(28) لسنة 2005، لكن المشرع وضع لها ضوابط عند اللجوء إليها

- أن يكون اللجوء إلى الإعلان بالوسيلة الأصلية قد تعذر ونفذت كل الوسائل التي تؤدي إليه سواء من الإعلان بتسليم ورقة الإعلان أو إلى المدعى عليه شخصياً أو موطنها أو محل عمله.

- أن الإعلان بالوسائل البديلة يتم تطبيقه على أشخاص المادة الثامنة (الشخص الطبيعي) دون أشخاص المادة التاسعة(الشخص المعنوي) وذلك لأن القانون لم يفترض تعذر الإعلان لهؤلاء الأشخاص الإعلان بالوسائل التقليدية من ثمفوض الجهات المختصة بذلك كلا حسب قوانينة المحلية الصادرة بتاكيد من وصول الإعلان للشخص المعنوي. لذا لم يخص اشخاص المادة التاسعة لوسائل الإعلان البديلة، ونصل إلى نتيجة مفادها أن إعلان الشخص المعنوي

يكون فقط من خلال الإعلان بواسطة القائم بالإعلان لما يتميز به الشخص المعنوي من الخصوصية وأنه لا سبيل إلى عدم وصول الإعلان .

الا أن المشرع استثناء إعلانه في الأحكام من ذلك اذا نصت المادة (8) من ذات القانون أنه إعلان الأحكام ينطبق على الشخص العام والشخص المعنوي ويترك المطلق على اطلاقه دون تقييد. وذلك عندما يراد اعلانه بحكم قضائي أو بصحيفة طعن اذا يجوز اعلانه بهاتين الورقتين بوسائل الإعلان البديلة وذلك بعد التعذر الإعلان بالوسائل الأصلية.

- أن ادارة كفه الإعلان في الوسائل البديلة من قبل مكتب ادارة الدعوى أو المحكمة المختصة أو يجب أن يكون بوسائل اخرى تتماشي مع التطورات السريعة في العصر الحديث، وأن يكون الإعلان عن طريق شركة الإمارات للاتصالات أو الهيئة العامة للاتصالات بالرسائل النصية أو وسائل

- استخدام تكنولوجيا التواصل الاجتماعي المباشر في خدمة الإعلان القضائي.

المطلب الثاني: اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية

الأصل في القانون هو الإعلان بواسطة القائم بالإعلان وبناء عليه لا يجوز اللجوء مباشرة إلى الوسائل البديلة إلا اذا تعذر الوسيلة الأصلية، ولكن هل توجد امكانية اللجوء إلى الوسائل الالكترونية كوسيلة أصلية في بعض الحال؟ عدل المشرع الإماراتي في مواد الإعلان بغية اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية أصلية وسوف نتناول ذلك بشئ من التحليل القانوني.

الأصل أن تصل الأوراق القضائية إلى الشخص المراد إعلانه بتسليمه صورة الإعلان وذلك هو العلم اليقيني الا أن المشرع اكتفي بالعلم الضني أو الحكمي عند إعلانه لأشخاص المادة

الناتعة⁸³. من قانون الإجراءات المدنية ذهب مباشرة إلى الإعلان بالطريق الاستثنائي هو ما يتناسب مع التعديل في استحداث مكتب إدارة الدعوى وأضاف ما استجد من وسائل اعلانية حديثة لم تكن موجودة من قبل. فقد صرخ لمكتب إدارة الدعوى بالإعلان بالبريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد الإلكتروني أو ما يقوم مقامهما من وسائل التقنية الحديثة إعلان الأشخاص الذين لهم موطن أو معلوم في الخارج.

بعض الحلول التشريعية الإماراتي لحل البطء في التقاضي

• القانون (1) لسنة 2017 بشأن إنشاء محكمة جزئية تنظر قضاياها وتصدر أحكامها فيها

بجلسة واحدة دون الحاجة لتأجيل نظر الدعوى أو تحديد الدعوى المدنية والتجارية التي لا تزيد قيمتها عن نصف مليون درهم.

• القانون رقم (4) لسنة 2017 بإنشاء دائرة متخصصة للنظر في قضايا الإحوال الشخصية

والتراث لغير المسلمين بهدف استدامة العمليات القضائية وضمان الوصول الشامل للخدمات المجتمع بما يحقق العدالة الناجزة ويرسخ التسامح وقبول الآخر من خلال خلق بنية تحتية مؤسساتية تحت مظلة سعادة القانون. المادة الأولى من قانون الإحوال الشخصية الإماراتي في البند الثاني منها تنص «على أن تسري أحكام هذا القانون على غير المواطنين ما لم يتمسك أحدهم بتطبيق قانونه»، في السابق كانت محاكم الإحوال الشخصية التي تنظر

المادة 9 إجراءات مدنية معدل⁸³

فيما عدا ما نص عليه في قوانين خاصة تسلم صورة الإعلان على الوجه الآتي:-
1- ما يتعلق بالوزارات والدوائر الحكومية الاتحادية والمحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة على اختلافها تسلم إلى من يمثلها قانونا. 2- ما يتعلق بالشركات والجمعيات والمؤسسات الخاصة وسائر الأشخاص الاعتبارية الخاصة تسلم بمركز إدارتها للنائب عنها قانوناً أو لمن يقوم مقامه وفي حالة عدم وجودهما تسلم صورة الإعلان لأحد موظفي مكتبيهما فإذا لم يكن لها مركز إدارة تسلم الصورة للنائب عنها لشخصه أو في موطنه. 3- ما يتعلق بالشركات الأجنبية التي لها فرع أو مكتب في الدولة تسلم إلى مسؤول فرع الشركة أو مكتبيها أو من يمثلها قانوناً في الدولة وفي حالة عدم وجوده تسلم إلى أحد موظفي مكتبه. 4- ما يتعلق بأفراد القوات المسلحة أو الشرطة أو من في حكمهم تسلم إلى الإدارة المختصة لتبلغها إليهم. 5- ما يتعلق بالمسجونين تسلم إلى إدارة المكان المودعين فيه لتبلغها إليهم. 6- ما يتعلق ببحارة السفن التجارية أو العاملين فيها تسلم إلى الربان لتبلغها إليهم. 7- ما يتعلق بالأشخاص الذين لهم موطن معلوم في الخارج تسلم إلى وكيل وزارة العدل ليوصلها إليهم بالطرق الدبلوماسية ما لم تنظم طرق الإعلان في هذه الحالة باتفاقيات خاصة.

قضايا المواطنين أو المسلمين هي نفسها التي تنظر قضايا غير المسلمين في حالة تمسكهم بتطبيق قانون دولتهم، فكان القاضي نفسه الذي ينظر قضايا المواطنين هو نفسه الذي ينظر قضايا غير المواطنين، وبالتالي لم يكن هناك تخصص.

• القانون رقم (1) لسنة 2017 بشأن الامر الجزائري

المادة (2)

أ. تطبق أحكام هذا القانون على جرائم الجُنح والمُخالفات المنصوص عليها في التشريعات السارية بالإمارة المُعاقب عليها بأي مما يايلى:-

1. عقوبة الغرامة فقط.

2. عقوبة الحبس أو الغرامة.

ب. يحدد النائب العام بقرار يصدر عنه في هذه الشأن جرائم الجُنح والمُخالفات التي تطبق عليها أحكام هذه القانون.

ج. تستثنى من احكام هذا القانون الجرائم التي يرتکبها الاحداث الجائعون والمشرون.

ونص المادة 3 يهدف بهذه القانون الى تحقيق مايلي

1. ضمان سرعة البت في الدعوى الجزائية دون الالخل بضمانات المحاكمة العادلة.

2. تخفيف العبء على المحاكم والحد من عدد الدعوى الجزائية المحالة اليها.

3. الاستجابة لاعتبارات العملية التي تقضي بتبسيط إجراءات التقاضي واختصار الوقت والجهد والنفقات على اطراف الدعوى الجزائية.

• الفانون رقم (3) لسن 2017 بشأن نيابة ودائرة قضائية متخصصة للجرائم السياحية بالتحقيق في المخالفات والجرائم التي تقع من السياح الزائرين لإمارة أبوظبي، والتصريف بشأنها باقصي سرعة.

• قانون أنشاء محاكم الأسرة رقم 10 لسنة 2004⁸⁴

نصت المادة (6) في غير دعوى الإحوال الشخصية التي لا يجوز فيها الصلح، والدعوى المستعجلة، ومنازعات التنفيذ، والأوامر الوقتية، يجب على من يرغب في إقامة دعوى بشان إحدى مسائل الإحوال الشخصية التي تختص بها محاكم الأسرة، أن يقدم طلباً لتسوية النزاع إلى مكتب تسوية المنازعات الأسرية المختصة.

وتتولى هيئة المكتب الاجتماع بأطراف النزاع، وبعد سماع أقوالهم، تقوم بتتبصيرهم بجوانيه المختلفة، وإثارة، وعواقب التمادي فيه، وتبدى لهم النصح والإرشاد في محاولة لتسويته ودياً حفاظاً على كيان الأسرة.

نصت المادة (8) يجب أن تنتهي التسوية خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ تقديم الطلب، ولا يجوز تجاوز هذه المدة إلا باتفاق الخصوم، فإذا تم الصلح يتولى رئيس مكتب تسوية المنازعات الأسرية إثباته في محضر يوقعه أطراف النزاع، ويلحق بمحضر الجلسة التي تم فيها، وتكون له قوة السندات واجبة التنفيذ، وينتهي به النزاع في حدود ما تم الصلح فيه.

وإذا لم تسفر الجهد عن تسوية النزاع ودياً في جميع عناصره أو بعضها، وأصر الطالب على عدم استكمال السير فيه، يحرر محضر بما تم منها ويوقع من أطراف النزاع، أو الحاضرين عنهم ويرفق به تقارير الأخصائيين، وتقرير من رئيس المكتب، وترسل جميعها إلى قلم كتاب محكمة

الأسرة المختصة التي ترفع إليها الدعوى، وذلك في موعد اقصاه سبعة أيام من تاريخ طلب أي من أطراف النزاع، وذلك للسير في الإجراءات القضائية، فيما لم يتفق عليه أطراف المنازعات.

نصت المادة (٩) لا تقبل الدعوى التي ترفع ابتداء إلى محاكم الأسرة بشأن المنازعات التي تختص بها، في المسائل التي يجوز فيها الصلح طبقاً للمادة (٦) دون تقديم طلب التسوية إلى مكتب تسوية المنازعات الأسرية المختص ليتولى مساعي التسوية بين أطرافها وفقاً لحكم المادة (٨) وللحكم أن تأمر بإحالة الدعوى إلى المكتب المختص للقيام بمهام التسوية وفقاً لإحكام هذا القانون، وذلك بدلاً من القضاء بعدم قبول الدعوى.

• **محاكم اليوم الواحد ونصت المادة الأولى من القرار رقم (٣٨) لسنة ٢٠١٦ على أن "تشأ**

محكمة جزئية أو أكثر تسمى (محكمة اليوم الواحد)، تشكل من قاض، وتختص بنظر الدعاوى المدنية والتجارية التي لا تجاوز قيمتها ٢٠ ألف درهم"، أما المادة الثانية فنصت على تسجيل الدعوى مباشرة أمام محاكم اليوم الواحد، ودعوة الخصوم للحضور أمامها لنظرها في ذات يوم تسجيلها.

ونصت المادة الثالثة على أن تباشر إجراءات التقاضي أمام هذه المحاكم إلكترونياً، فيما نصت الرابعة على أن يصدر القاضي الحكم في الدعوى في ذات يوم تسجيلها، بعد سماع أطراف الدعواى، وتحقيقاً أوجه دفاعهم، ما لم ير خلاف ذلك تحقيقاً لدفاع الخصوم.

المادة الخامسة من القرار فنصت على أنه يكون الحكم الصادر من هذه المحاكم نهائياً ونافذاً بقوة القانون، في الوقت الذي خصت فيه المادة السادسة القاضي عند إصدار الحكم في الدعوى بتقدير رسوم الدعواى والتنفيذ والملزم بها أو الإعفاء منها ووضع الصيغة التنفيذية على الحكم. ووفق المادتين السابعة والثانية يختص قاضي التنفيذ في المحكمة الابتدائية بتنفيذ الأحكام الصادرة من هذه المحاكم، على أن يعمل بهذا القرار من الأول من يناير ٢٠١٧.

الخاتمة

لا يكفي النص في الدستور أو القانون على اللجوء إلى القضاء في الوقت المناسب، بل يلزم أن يشعر المتقاضي بأن العدل مطلب سهل المنال، ولا يتحقق ذلك إلا بوصول الحق إلى صاحبه في أقرب وقت بأقل النفقات⁸⁵. وللمساهمة في حل هذه المشكلة وتقدير دوره حياة الإعلان القضائي والوصول إلى حلول قد تساعد في علاج بطء التقاضي كانت هذه الدراسة، فقد احتلت دولة الإمارات العربية المتحدة مكانه مرموقة في التطوير القضائي وتحرص على تخصيص عدد محاكم في شتى التخصصات وأنحاء الدولة سواء كانت مالية أو أسرية أو جزائية. لكن ظاهرة البطء في التقاضي تعرقل الحقوق بين المتقاضين بشكل خاص وتعرقل سير تطوير مرفق القضاء بشكل عام، فقد جاء اهتمام الباحثة في اثارة لتسير لطرق التقاضي من خلال الإعلان القضائي في ظل التعديل الجديد لقانون الإجراءات المدنية رقم 109 لسنة 2014 لما يحد الإعلان القضائي من دفع سير الدعوى بتقدم وسرعة.

قامت الباحثة بتقسيم الدراسة إلى ثلاثة فصول رئيسية حيث تناول الفصل التمهيدي ظاهرة البطء في التقاضي وعلاقتها بالإعلان القضائي من حيث الأسباب المباشرة وغير المباشرة للبطء في التقاضي أي كانت هذه الأسباب سواء ترجع للتشريع أو العاملين في السلم القضائي ومن ثم الحلول التي توصلنا إليها سواء كانت معتمدة أو لمواجهة الظاهرة أو حلول علاجية أو وقائية.

اما الفصل الأول فقد تناول تسال تنظيم الإعلان القضائي مشكلة أوجل في ظل التشريع الجديد ومتى يكون الإعلان القضائي صحيح، وما هو الإجراء الإعلانية الصحيح، إلى أي مدى يمكن استخدام الوسائل الأصلية وفعاليتها. اما الفصل الثاني والأخير تناول التنظيم القانوني للإعلان القضائي ودوره في علاج هذه الظاهرة، وما هي الوسائل البديلة التي يمكن أن يتم الإعلان بها،

⁸⁵ د. محمد صابر الدميري -دور الحاسوب الآلي في تسير إجراءات التقاضي -منشأة المعارف 2014-ص77

وتطرق الفصل الى الإعلان بالوسائل الالكترونية والإعلان بالبريد والوسائل الاتفاقية ومدى مساهمة كل ذلك في تسير التقاضي.

وستتناول الباحثة بعض التوصيات التي قد تساهم في تعديل بعض النصوص القانونية في التشريع الوطني لدولة الإمارات العربية المتحدة لمواكبة التطور التكنولوجيا والتقني في مجال الإعلان القضائي بشكل خاص وسير الدعوى القضائية والمرفق القضائي بشكل عام.

التوصيات

1. تعديل القانون رقم (10) لسنة 2014 الخاص بالإعلان الالكتروني وجعله وتشريعة بشكل افضل حتى يستفاد من الإعلان الالكتروني بشكل خاص والوسائل الحديثة بشكل بحث ادرج

بعض الوسائل التواصل الاجتماعي الرسمية وجعلها بمثابة لوحة اعلانات من خلال قيود رسمية تنظم ذلك .

2. تعديل مواد الإعلان في قانون الإجراءات المدنية 2014 وسن تشريع وبيان الوسائل الأصلية والبديلة في الإعلان الالكتروني ولا ترك التشريع العام مطلق.

3. ربط كل شخص مقيم أو مواطن بالبريد الالكتروني الخاص به من خلال الهوية وتحديثه سنويًا حتى يتسعى للجهات المعنية بشكل خاص سرعة التواصل معه، وللقضاء بشكل خاص اعلانه الكترونياً متى اقتضت الحاجة ذلك.

4. إلزام كل شخص بالقيام بتزويد هيئة الهوية بريده الالكتروني، وسن نص تشريعي يعاقب من يخالف عن تحديث البيانات الالكترونية أو ادلة بالبيانات غير صحيحة اسوه بالغرامة المتبعة لعدم تحديد الأوراق الثبوتية من جواز سفر، واقامة، و هوية.

5. إنشاء دوائر الالكترونية للفصل في الدعوى بسرعة اكبر على غرار محكمة اليوم الواحد، والمخالفات المرورية، وبعض مخالفات قانون الاقامة والجنسية.

6. سن القوانين تشريعية الالكترونية تناسب جميع فئات المجتمع من كبار السن الذين يصعب عليهم التعامل مع الحياة الالكترونية وذوي الهمم والاعاقة، اذا لم يسننـى القانون هذه الفئة بمواد خاصة.

7. ربط أى التشريع قانوني جديد بالدراسة الاكاديمية حتى يكون خريج كلية القانون على درايه بذلك ومواكبة لأى من التشريعات الجديدة، وبالتالي خلق كوادر قانونية مواكبة للتغيرات الحياة بشكل عام والحياة القانونية بشكل خاص.

8. تطوير العاملين في أرواقه المحاكم والقضاء وتدريبهم في دورات الالكترونية متخصصة حتى يفعل دور الإعلان الالكتروني من كل القنوات بشكل اكثـر ناحـ.

9. نهيب بالمشروع تعديل قانون المحاماه وجعله اكثـر تخصص وسن الغرامات في حال أن تعطيل سير الدعوى من جابـهـ.

المصادر والمراجع

أولاً: الكتب العامة والمتخصصة

1. الدكتور أحمد هندي، أصول قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة للنشر 2002-القاهرة.
2. الدكتور بكر عبد الفتاح السرحان، قانون التحكيم الإمارati، مكتبة المستقبل 2012-دولة الإمارات العربية المتحدة.
3. الدكتور خيري عبد الفتاح البشانوي، الإعلان القضائي وضماناته، منشورات جامعة ٧اكتوبر بمصراته ليبا 2010-جمهورية الليبية.
4. الدكتور خيري عبد الفتاح البشانوي، الإعلان القضائي وضماناته دراسة مقارنه، دار النهضة العربية -جمهورية مصر العربية 2012.
5. الدكتور طلعت محمد دويدار، الإعلان القضائي بين قيمة الوقت في الدعوى ومبادئ سلطان الارادة في الخصومة دراسة مقارنه، دار الجامعة الجديدة -جمهورية مصر العربية 2012.
6. الدكتور عاشور مبروك، الإعلان ما بين العلم الحقيقى والعلم الاعتبارى، اكاديمية شرطة دبي - دولة الإمارات العربية المتحدة 2010.
7. الدكتور فارس علي عمر الجرجي، التبلغيات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية، منشأة المعارف 2007 جمهورية مصر العربية -الاسكندرية.
8. القاضي المستشار، فتحى محمود فتحى قره، الجديد فى قانون الإجراءات المدنية رقم (١٠) لسنة 2014 دولة الإمارات العربية المتحدة 2014.
9. الدكتور محمد حلمي ابوالعلا، البطء في التقاضي الاسباب والحلول، جمهورية مصر العربية، الإسكندرية دار الجامعة العربية 2015.
10. الدكتور محمد سعيد عبد الرحمن، تيسير إجراءات التقاضي في المواد المدنية والتجارية ومواد الإحوال الشخصية مستلزماته ومظاهره، دراسه مقارنه، دار النهضة العربية 2017.
11. الدكتور محمد سليمان محمد عبد الرحمن، القاضي وبط العدالة دراسة مقارنة، دار النهضة العربية جمهورية مصر العربية 2011.

12. الدكتور محمد صابر الرميري، دور الحاسب الآلي في تسيير إجراءات التقاضي، منشأة المعارف -جمهورية مصر العربية -الاسكندرية 2014.
13. الدكتور محمد الزواهره، السراج في شرح قوانين العمل، دار الحافظ 2016.
14. الدكتور مصطفى المتولى فنديل، الوجيز في القضاء والتقاضي، مكتبة الأفق المشرقية دولة الإمارات العربية المتحدة، دبي 2011.
15. القاضي وليد محي الدين كناكريه، أصول إعلان الأوراق القضائية لدى المحاكم في دولة الإمارات العربية المتحدة مع اجتهادات المحاكم العليا، مكتبة المستقبل دولة الإمارات العربية المتحدة -دبي- 2017.
16. الدكتور يوسف عبيدات، شرح أحكام الإثبات الإمارati، مكتبة الجامعة دولة الإمارات العربية، الشارقة 2012.

ثانياً القوانين

1. قانون الإجراءات المدنية الإمارati
2. قانون الإحوال الشخصية الاماراتي.
3. قانون تنظيم علاقات العمل الاماراتي.
4. قانون المعلمات المدنية الاماراتي.
5. قانون التجارة الالكترونية الاماراتي.

ثالثاً: المواقع الالكترونية

1. موقع دائرة القضاء ابوظبي مجموعة الاحكام والمبادئ الصادرة من محكمة النقض www.adjd.gov.ae
2. موقع محاكم دبي مجموعة الاحكام والمبادئ الصادرة من محكمة التمييز www.dubaicourts.gov.ae
3. موقع وزارة العدل مجموعة الاحكام والمبادئ الصادرة من المحكمة الاتحادية العليا – دولة الإمارات العربية المتحدة- www.moj.gov.ae

4. موقع الالكتروني جريدة البيان الاماراتية www.albayan.ae

رابعاً: البحوث والندوات والمؤتمرات

1. بحث المؤتمر السنوي الدولي الرابع والعشرين، جامعة الإمارات العربية المتحدة، التنظيم القانوني الجديد للإعلان القضائي ودوره في علاج ظاهرة البطء في التقاضي، الدكتور أحمد السيد خليل 2016.

2. بحث المؤتمر السنوي الدولي الخامس والعشرين، جامعة الإمارات العربية المتحدة، ورقة عمل بعنوان الإعلان القضائي بالطرق الإلكترونية حالاته وعدم منطقته أحياناً مساهمة في إدارة العدالة الإلكترونية، الدكتور أحمد السيد خليل 2017.

خامساً: الرسائل العلمية

1. رسالة ماجستير الاستاذ ناصر صالح محمد الرأند، الأنهاء التعسفي لعقد العمل طبقاً لقانون دولة الإمارات العربية المتحدة، سلسلة الرسائل العلمية، أكاديمية شرطة دبي 2010.

2. رسالة ماجستير الاستاذ هايف بن صالح الوسيدي، الإعلان القضائي في الفقه الإسلامي ونظام المرافعات الشرعية السعودية جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية 2006.