

4-2018

# تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي

ابتسام مبارك المهيري

Follow this and additional works at: [https://scholarworks.uaeu.ac.ae/private\\_law\\_theses](https://scholarworks.uaeu.ac.ae/private_law_theses)

Part of the [Law Commons](#)

---

## Recommended Citation

(مبارك المهيري, ابتسام, "تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي" (2018). *Private Law Theses*. 8.  
[https://scholarworks.uaeu.ac.ae/private\\_law\\_theses/8](https://scholarworks.uaeu.ac.ae/private_law_theses/8)

This Thesis is brought to you for free and open access by the Private Law at Scholarworks@UAEU. It has been accepted for inclusion in Private Law Theses by an authorized administrator of Scholarworks@UAEU. For more information, please contact [fadl.musa@uaeu.ac.ae](mailto:fadl.musa@uaeu.ac.ae).

## جامعة الإمارات العربية المتحدة

### كلية القانون

### قسم القانون الخاص

تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي

إبتسام مبارك المهيري

أطروحة مقدمة لإستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير في القانون الخاص

إشراف أ. د. أحمد علي السيد خليل

إبريل 2018

## إقرار أصالة الأطروحة

أنا إبتسام مبارك المهيري، الموقعة أدناه، طالبة دراسات عليا في جامعة الإمارات العربية المتحدة ومقدمة الأطروحة الجامعية بعنوان "تيسير إجراءات التقاضي من خلال التنظيم القانوني لطرق الإعلان القضائي"، أقر رسمياً بأن هذه الأطروحة هي العمل البحثي الأصلي الذي قمت بإعداده تحت إشراف أ. د أحمد علي السيد خليل، أستاذ دكتور في كلية القانون. وأقر أيضاً بأن هذه الأطروحة لم تقدم من قبل لنيل درجة علمية مماثلة من أي جامعة أخرى، علماً بأن كل المصادر العلمية التي استعنت بها في هذا البحث قد تم توثيقها والاستشهاد بها بالطريقة المتفق عليها. وأقر أيضاً بعدم وجود أي تعارض محتمل مع مصالح المؤسسة التي أعمل فيها بما يتعلق بإجراء البحث وجمع البيانات والتأليف وعرض نتائج و/أو نشر هذه الأطروحة.

توقيع الطالب: \_\_\_\_\_ التاريخ: \_\_\_\_\_

## إجازة أطروحة الماجستير

أجيزت أطروحة الماجستير من قبل أعضاء لجنة المناقشة المشار إليهم أدناه:

(1) المشرف (رئيس اللجنة) - أ.د/ أحمد السيد خليل

الدرجة : أستاذ

قسم القانون الخاص

كلية القانون - جامعة الإمارات العربية المتحدة

التوقيع:  التاريخ: ٢٠١٨/٤/١٨

(2) عضو داخلي : د / عبدالله الخطيب

الدرجة : أستاذ مشارك

قسم : القانون الخاص

كلية : القانون - جامعة الإمارات العربية المتحدة

التوقيع:  التاريخ: ٢٠١٨/٤/١٨

(3) عضو خارجي : أ.د / مصطفى المتولي قنديل

الدرجة : أستاذ

جامعة العين للعلوم والتكنولوجيا

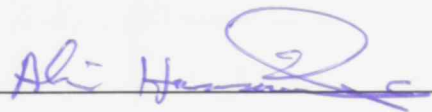
التوقيع:  التاريخ: ٢٠١٨/٤/١٨

اعتمدت الأطروحة من قبل:

(1) عميد كلية القانون : الأستاذ الدكتور / محمد حسن علي محمد

التوقيع:  التاريخ: 20/5/2018

(2) عميد كلية الدراسات العليا: الأستاذ الدكتور / ناجي وكيم

التوقيع:  التاريخ: 20/5/2018

النسخة رقم 10 من 11

حقوق النشر © 2018 إبتسام مبارك المهيري  
حقوق النشر محفوظة

## الملخص

يتناول هذا البحث موضوعاً غاية في الأهمية هو الإعلان القضائي ودوره في طرفي الخصومة، المدعي والمدعى عليه، في عملية الإعلان، حيث استحدثت المشرع الإماراتي، بموجب القانون الاتحادي رقم 10 لسنة 2014، دوراً إيجابياً - لم يكن مقررًا في السابق - لطرفي الخصومة في عملية الإعلان.

وقد تناولت الدراسة دور طرفي الخصومة المقرر لهما في عملية الإعلان، أيًا كان المصدر الذي يمنحهما هذا الدور، حيث وجد أن طرفي الخصومة يستمدان دورهما في عملية الإعلان إما من خلال نص مباشر في القانون، أو من خلال قرار تصدره المحكمة أو من خلال اتفاق يقوم بينهما على ذلك.

وذلك كله وفقاً لما تضمنه القانون وقد تم تحليل القواعد المقررة والمنظمة لدور الخصوم في عملية الإعلان، وصولاً إلى تقييمها وبيان دقة ما احتوته من تنظيم وقد أنهت الدراسة إلى تبني توصيات عدة من شأنها أن تؤدي - حال تم الأخذ بها - إلى تحقيق قدرًا على من العدالة التي جاء القانون المقرر والمنظم لعملية الإعلان - بما في ذلك دور الأطراف فيها - لتحقيقها.

يعتبر الإعلان القضائي هو نقطة الانطلاقة في إنعقاد الخصومة وبالتالي يشار إليه في هذه الدراسة بأنه أحد أهم الأسباب إذا لم يكن السبب الرئيسي في ظاهرة بطء التقاضي بالإضافة إلى أسباب عديدة مرتبطة بمناسبة بالإعلان القضائي، ولكن يعتبر الإعلان القضائي والوقت المهدور فيه هو أهم الأسباب التي تعطل أنعقاد الخصومة وسير الدعوى بشكل يتناسب مع سير الدعوى القضائية لذا كانت هذه الدراسة. عملنا جاهدين الوصول إلى تحليل التعديل الجديد في قانون الإجراءات المدنية والذي خدم الإعلان القضائي بصورة مباشرة وحاول المشرع من خلاله اختزال بمناسبة والوقت المهدور بمناسبة الإعلان القضائي، من ثم الوقوف على بعض المقترحات التي تسهم في تجاوز هذه المعضلة، من المسائل القانونية التي يثيرها موضوع الدراسة.

### أهداف الدراسة:

تهدف الدراسة إلى محاولة التواصل إلى أسباب البطء في التقاضي من خلال تحليل الأسباب المرتبطة ارتباط كلي بالإعلان القضائي، ومن ثم محاولة من الباحثة تفادي ذلك من التحليل القانوني للتحديث الجديد في القانون الإجراءات المدنية الاتحادي رقم (10) لسنة 2104، وكيف يمكن تجنب

البطء في التقاضي في سير الدعوى بشكل عام والإعلان القضائي بشكل خاص ، ومحاولة مساهمة للطفرة التكنولوجية و الالكترونية للاسهام في السير بالدعوى القضائية بشكل يواكب هذه التطورات خلال خمس سنوات الاخيره باقل تقدير.

### حدود الدراسة:

الحدود الزمانية: الفترة ما بين 1992-2014.

الحدود المكانية: دولة الإمارات العربية المتحدة .

### منهج الدراسة:

اتبعت الباحثة في الدراسة عدة مناهج بحثية، فقد اتبعت المنهج التحليل لتحليل النصوص القانونية ، والمنهج الوصفي لبيان بعض الاحكام القضائية.

### نتائج الدراسة:

توصلت الباحثة من خلال الدراسة إلى عدة نتيجة مهمة ، منها الإعلان القضائي هو جوهر عملية التقاضي وأنعقاد الخصومة وبالتالي يشار اليه بأهم الأسباب للبطء في التقاضي ويعزى سبب ذلك الى الى العموم الذى فى بعض مواد الإعلان القضائي ، وأن بعض أحكام النقض سببها الخطأ في الإعلان القضائي ويلزم أن يكون الإعلان القضائي يجب أن يواكب التطور التكنولوجيا بشكل أسرع وأحدث مما هو عليه.

### توصيات الدراسة:

نظراً ما تناولته الدراسة من بحث في الإعلان القضائي ، فقد توصلت الباحثة الى عدة توصيت قانونية بتعديل بعض أحكام القانون الاتحادي رقم (10) لسنة 2014 بشأن الإعلان القضائي وذلك ليواكب التطور التكنولوجي في إجراءات الدعوى القضائية الالكترونية بشكل عام والإعلان القضائي بشكل خاص.

**كلمات البحث الرئيسية:** الاعلان القضائي، المدعى، المدعى عليه، القائم بالإعلان، مكتب ادارة الدعوى، القاضي.



## العنوان والملخص باللغة الإنجليزية

### **Facilitate Litigation Procedures through Legal Regulation of Judicial Declaration Methods**

#### **Abstract**

The judicial declaration is the legal means by which the opponent informs a specific incident to the knowledge of his opponent by handing him or his representative the legal declaration. The basis of the law is that the judicial declaration is the cornerstone and the legal principle of the contest, which ensures the most important defense guarantees for the opponents is the science of the time Which is appropriate for all the elements of adversity and provided the opponent with the opportunity to defend and respond to them and what when the declaration was true arranged its legal impact and the speed of litigation and the opponents obtained their legal rights in a timely manner.

The judicial declaration is the starting point in the debate. Therefore, it is referred to in this study as one of the main reasons if the main reason is not the phenomenon of slow litigation in addition to many reasons related to the occasion of the judicial declaration. However, the judicial declaration and the time wasted are the most important reasons the convening of the dispute and the proceedings of the lawsuit in a manner commensurate with the progress of the lawsuit, so this study. We have worked hard to reach an analysis of the new amendment in the Civil Procedures Law, which served the judicial declaration directly and by legislating the reduction of the occasion and time spent on the judicial declaration, and then to identify some proposals that contribute to overcoming this dilemma.

#### **Aims of the theseis:**

The aim of the study is to try to communicate the reasons for the slow pace of litigation by analyzing the reasons associated with the judicial declaration, and then to try to avoid this from the legal analysis of the new speech in the Federal Civil Procedure No. 10 of the year 2104. How to avoid the slow prosecution in the case General and the judicial declaration, and how the technological and electronic

revolution can contribute to the judicial process in a way that keeps pace with these developments during the past five years with the lowest estimate.

**Limits thesis:**

Time limits: the period 1992-2014.

Spatial boundaries: United Arab Emirates.

**Methodology:**

The researcher followed the study of several research methods, the method was followed analysis to analyze the legal texts, descriptive approach to the statement of some of the judicial rulings.

**Results Thesis:**

The researcher came through several important results, including the judicial declaration is the essence of the litigation process and the contestation. Therefore, it is referred to as the most important reasons for the slowness in the judiciary. The reason for this is due to the general in some articles of the judicial declaration.

The judicial declaration must keep pace with the development of technology faster and more recent than it is.

**The Recommendations of the thesis:**

In view of the study discussed in the judicial declaration, the researcher has reached several legal recommendations to amend some provisions of the Federal Law No. (10) of 2014 regarding the judicial declaration to keep pace with the development of technology in the electronic judicial proceedings in general and judicial notice in particular.

**Keywords:** Judicial declaration, prosecutor, defendant, judicial declaration, office of case management, the judge.

## شكر وتقدير

"كن عالماً فإن لم تستطع فكن متعلماً ، فإن لم تستطع فأحب العلماء ، فإن لم تستطع فلا تبغضهم"

الشكر لله سبحانه وتعالى على نعمة العلم والتعلم ونعمة الأمن والأمان، الشكر لباني هذه الدولة وهذا الصرح الأكاديمي الذي يشار له بالبنان والتفوق صاحب السمو الشيخ زايد بن سلطان آل نهيان "شكراً بابا زايد شكراً" فحروف بحثي هذا هو ناتج تفكيرك وتخطيطك للمرأة والبنات الإماراتية ورفعتها ، فجزاك الله عنا خير الجزاء وجعلك في جنات الخلد.

بدايتنا أتقدم بخالص الشكر والتقدير والامتنان إلى استاذي الفاضل الأستاذ الدكتور أحمد علي السيد خليل، أستاذ قانون الإجراءات المدنية بجامعة الإمارات العربية المتحدة ، على تفضله بقبول الإشراف العلمي على هذه الرسالة، والذي لم يبخل بجهده وتوجيهه فقد أعطنى من فيض علمه ووقته الكثير، فجزاه الله عني خير الجزاء .

كما أتوجه بالشكر والامتنان إلى أعضاء لجنة المناقشة، للتفضيل بقبولهم المشاركة في لجنة الحكم والمناقشة على هذا العمل المتواضع .

والشكر موصول الى جميع أستاذتي في كلية القانون في جامعة الإمارات العربية المتحدة وجامعة العين للعلوم والتكنولوجيا ، الذين ما بخلوا علي من ثمرات علمهم في جميع مراحل دراستي في كلية القانون ، إذ لولا جهودهم لما وصلت إلى هذه المنصة المشرفة.

والشكر للذين كانوا عوناً لنا في بحثنا هذا ونورا يضيء الظلمة التي كانت تقف أحياناً في طريقنا، ومن زرعوا التفاؤل في دربنا وقدموا لنا المساعدات والتسهيلات والأفكار والمعلومات، ربما دون يشعروا بدورهم بذلك فلهم منا كل الشكر، وأخص منهم رفقة الحياة والدرب القانوني المستشارة أسماء توفيق السويدي ، والمستشارة ناعمة علي سلطان الزعابي.

وأخيراً أتوجه بجزيل الشكر إلى جامعة الإمارات العربية المتحدة لاحتضانها لي في دراستي لماجستير القانون الخاص ، متمنية أن تبقى هذه الجامعة بفضل القيادة والإدارة المثابرة منبراً للعلم ونبراساً للثقافة.

## الاهداء

الى من حملتني وهناً على وهن

الى الروح التي تسكنني واسكنها

الى التي لا يفارقني دعاءها

الى الحياة الى أمي الغالية "أم محمد"

الى من ارى الغد في عينهم والسعادة في ضحكهم الى القلوب الطاهرة الرقيقة والنفوس البرئية  
الى من اقتصد هذا المجهود من وقتهم الكثير والثمين الى رباحين حياتي بناتي العزيزات وفرحة  
العمر

ميرة جمال الفلاسي

موزة جمال الفلاسي

نورة جمال الفلاسي

## قائمة المحتويات

i.....	العنوان
ii.....	إقرار أصالة الأطروحة
iii.....	حقوق الملكية والنشر
iv.....	إجازة أطروحة الماجستير
vi.....	الملخص
viii.....	العنوان والملخص باللغة الإنجليزية
x.....	شكر وتقدير
xi.....	الاهداء
xii.....	قائمة المحتويات
1.....	خطه الدراسة
3.....	المقدمة
6.....	الفصل التمهيدي: ظاهرة البطء في التقاضي علاقتها بالإعلان القضائي
7.....	المبحث الأول: أسباب ظاهرة البطء في التقاضي
8.....	المطلب الأول: أسباب ترجع إلى التشريع
11.....	المطلب الثاني: الأسباب المرتبطة بالعاملين في سلك القضاء
18.....	المبحث الثاني: الحلول المعتمدة لمواجهة الظاهرة
18.....	المطلب الأول: الحلول العلاجية
26.....	المطلب الثاني: الحلول الوقائية
29.....	الفصل الأول: التنظيم القانوني للإعلان القضائي
29.....	المبحث الأول: الإعلان بالوسائل الأصلية
31.....	المطلب الأول الإعلان للشخص الطبيعي
33.....	المطلب الثاني الإعلان للشخص المعنوي

المطلب الثالث: الإعلان وفقاً لقانون الأحوال الشخصية رقم 28 لسنة 2005	40
المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل الاحتياطية	42
المطلب الأول: الإعلان بالوسائل الالكترونية	43
المطلب الثاني: الإعلان بالوسائل الاتفاقية	54
المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل البديلة	55
المطلب الأول: الإعلان بالالصق والنشر	56
المطلب الثاني: صحة الإعلان في الوسائل البديلة	57
الفصل الثاني: التنظيم المثالي للإعلان القضائي	59
المبحث الأول: ضرورة الحد من بطلان الإعلان	59
المطلب الأول: صحة الإعلان القضائي	63
المطلب الثاني: إجراءات الإعلان القضائي	65
المطلب الثالث: الترتيب ومدى خضوعه للرقابة والتوجيه	68
المبحث الثاني: اللجوء إلى وسائل تبليغ غير الإعلان	69
المطلب الأول: مراحل التبليغ	69
المطلب الثاني: افتراض العلم بالاجراء دون حاجة إلى إعلان	70
المبحث الثالث: مدى مساهمة الوسائل المستحدثه في الإعلان	73
المطلب الأول النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الأحوال	73
المطلب الثاني: اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية	74
الخاتمة	79
المصادر والمراجع	82

## خطه الدراسة

الفصل التمهيدي: ظاهرة البطء في التقاضي وعلاقتها بالإعلان القضائي

المبحث الأول: الأسباب المباشرة وغير المباشرة للبطء في التقاضي

المطلب الأول: أسباب ترجع إلى التشريع

المطلب الثاني: أسباب ترجع إلى العاملين في السلك القضائي

المبحث الثاني: الحلول المعتمدة لمواجهة الظاهرة

المطلب الأول: الحلول العلاجية

المطلب الثاني: الحلول الوقائية

الفصل الأول: التنظيم القانوني للإعلان القضائي

المبحث الأول: الإعلان بالوسائل الأصلية

المطلب الأول: إعلان الشخص الطبيعي

المطلب الثاني: إعلان الشخص الاعتباري

المطلب الثالث: الإعلان وفق قانون الاحوال الشخصية

المبحث الثاني: الإعلان بالوسائل الاحتياطية

المطلب الأول: الإعلان بالوسائل الإلكترونية

المطلب الثاني: الإعلان بالوسائل الاتفاقية

المبحث الثالث الإعلان بالوسائل البديلة

المطلب الأول: الإعلان باللصق

المطلب الثاني: الإعلان بالنشر

الفصل الثاني: التنظيم المثالي للإعلان القضائي

المبحث الأول: ضرورة الحد من بطلان الإعلان

المطلب الأول: صحة الإعلان القضائي

المطلب الثاني: اجراءات الإعلان القضائي

المبحث الثاني: اللجوء إلى وسائل تبليغ غير الإعلان

المطلب الأول: مراحل التبليغ

المطلب الثاني: افتراض العلم بالاجراء دون الحاجة الى إعلان

المبحث الثالث: مدى مساهمة الوسائل المستحدثه في تيسير إجراءات التقاضي

المطلب الأول: النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الأحوال

المطلب الثاني: مدى اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية



## المقدمة

من المبادئ الأساسية التي يقوم عليها النظام القضائي هو مبدأ المواجهة بين الخصوم، فإجراءات الخصومة التي يباشرها أحد الخصوم في مواجهة الطرف الآخر في الخصومة المنعقدة. فالمقصود من هذا المبدأ هو وجوب إخبار كل خصم بما يجريه الآخر لكي يتمكن من الدفاع عن مصالحه، ويعرف الإعلان بأنه الوسيلة القانونية التي يبلغ بها خصم واقعة معينة إلى علم خصمه. وإعمالاً لذلك فبقد ذهب الرأي الراجح إلى القول بأن انعقاد الخصومة القضائية بين طرفيها مشروط<sup>1</sup> بإعلان صحيفة الدعوى إلى المعلن إليه وإلا وقعت باطلاً وهو بطلان لا يصححه حضور المطلوب إعلانه، فالبطلان الذي يزول بحضور المعلن إليه إنما هو بطلان التكليف بالحضور الناشئ عن عيب في الإعلان أو في بيان المحكمة أو تاريخ الجلسة، فإن القضاء الإماراتي قد أكد هذا الأمر حيث أكدت كل من المحكمة الاتحادية العليا كمحكمة نقض ومحكمة التمييز بدبي على أن الحضور يقوم مقام الإعلان، حيث تقول المحكمة الاتحادية العليا أن الغاية والهدف من وراء إعلان الخصم بصحفة الدعوى هي علمه بالخصومة وحضوره للدفاع عن نفسه، فإذا حضر وكيله بنفسه أمام المحكمة واستلم صحيفة الدعوى وأبدى دفاعه فيها عن موكله في الجلسة فإن الغاية من الإعلان تكون قد تحققت فعلاً ويكون البطلان المترتب على عدم إعلانه غير وارد عملاً بالمادة 2/13 إجراءات مدنية.

## مشكلة البحث

وتتضح أهمية الإعلان القضائي من خلال سير الدعوى سواء باعادة الإعلان القضائي أو اتباع احد الوسائل الاصلية او البديلة أو الاحتياطية وفق تقدير المحكمة، وهذه يؤدي الى البطء في الفصل للدعوى في الوقت المناسب. وجاء التعديل رقم (14) لسنة 2014 في قانون الاجراءات

<sup>1</sup> د. عاشور مبروك، دراسات في قانون الإجراءات المدنية لدولة الإمارات العربية المتحدة، أكاديمية شرطة دبي 2015، ص136.

المدينة الذي نحن بصدد تناوله الذي حاول جاهداً معالجة ذلك من خلال اجراء بعض التعديلات على مواد الاعلان، تكمن أهمية الدراسة في أن الإعلان القضائي نقطة الارتكاز في انطلاق الخصومه بين الاطراف والاعلان القضائي من أهم الاسباب التي تعيق انعقاد الخصومة بين اطرافها للفصل في الدعوى.

### تساؤلات الدراسة

أن التساؤل الرئيسي لهذه الدراسة هو هل حقق التعديل الاخير في قانون الاجراءات المدنية رقم (10) لسنة 2014 الغاية المنشودة منه وما هي الثغرات فيه وكيف يمكن تجنبها.

### منهج الدراسة

اتبعت الباحثة في الدراسة الاستقرائي والتحليلي لتحليل النصوص القانونية للوصول الى الإعلان القضائي في اقانون الاجراءات المدنية لدولة الإمارات العربية المتحدة، والمنهج الوصفي لبيان بعض الاحكام القضائية.

يعد الإعلان القضائي من الحقوق التي كفلها المشرع في قانونه اذا سن في تشريعاته على ضروره الإعلان للمدعى عليه في كل الأحوال. وأعمالاً لهذا لمبدا المواجهة فقد أوجب القانون إعلان المدعى عليه بالطلبات الموجهة إليه، ومنع المدعى من إبداء طلبات جديدة أو تعديل الطلبات الواردة في صحيفة الدعوى في الجلسة التي يتخلف فيها خصمه، كما منع المدعى عليه من إبداء طلبات في غيبة المدعى، كما أوجب القانون على خصم أن يمكن خصمه من الإطلاع على الأوراق التي يقدمها تاييداً لدعوه، وأخيراً منع القاضي من أن يبنى حكمة إلا على الأقوال التي سمعها والمستندات التي قدمت إليه أثناء المرافعة، وأن يتمتع بعد اقفال باب المرافعة عن سماع أى أقوال من أي طرفي الخصومة في غيبة الطرف الآخر، ومن قبول أية ورقة منه لم يطلع عليها خصمه كما يوجب القانون أيضاً إعلان الخصوم بالحضور فيما يجرى من أعمال التحقيق. ويتضح من ذلك أن الهف من هذا المبدأ هو تحقيق أمرين:

الأول هو ضمان إعمال حق الدفاع للخصوم بإحاطتهم علماً بكل الإجراءات وتمكينهم من الرد عليها،

وهو في الخصوص يكون مقررًا لمصلحة الأشخاص.

الثاني يتمثل في أن المبدأ يقصد به كذلك حصن القضاء وتنظيمه، ولهذا يتعين على القضاء مراعاته

من تلقاء نفسه، ويترتب البطلان المتعلق بالنظام العام على مخالفته<sup>2</sup>.

يعتبر الإعلان القضائي هو الوسيلة القانونية التي يبلغ بها الخصم واقعة معينة إلى علم خصمه وذلك بتسلمه أو من ينوب عنه ورقة الإعلان القضائي، ويرجع الأساس القانون للإعلان القضائي إلى أنه الركيزة والمبدأ القانوني تنعقد بها الخصومة، الذي يضمن أهم ضمانات الدفاع بالنسبة للخصوم هو العلم في الوقت المناسب بكل عناصر الخصومة وإتاحه الفرصه الخصم للدفاع والرد عليها. ومتى ما تم الإعلان صحيحاً رتب اثره القانوني وسرع التقاضي وحصل الخصوم على حقوقهم القانونية في الوقت المناسب.

<sup>2</sup> د. مصطفى قنديل، الوجيز في القضاء والتقاضي وفقاً لقانون دولة الإمارات العربية المتحدة، الافاق المشرقة، ص 57

## الفصل التمهيدي: ظاهرة البطء في التقاضي علاقتها بالإعلان القضائي

يعد قانون الإجرائي هو عصب التقاضي الذي تدور حوله الاصول والقواعد الإجرائية، لذا ليس بالغريب أن يطلق عليه قانون المرافعات أو قانون الإجراءات المدنية لأنه يهتم بمنظومة الإجراءات منذ رفع الدعوى وحتى صدور الحكم البات فيها.

ويعتبر مبدأ المواجهة هو الركيزة الأساسية التي ينطلق منها التنظيم القانوني لإجراءات التقاضي، وهذا المبدأ يعني باختصار أن على الخصم أن يتخذ كافة حقوقه الإجرائية في مواجهة الخصم الآخر حتى يمكنه من الرد عليها في الوقت المناسب، وذلك عن طريق ما يسمى بالإعلان القضائي.

ويعتبر الإعلان القضائي أبرز الإجراءات الشكلية المنظمة لسير الخصومه والتي تكفل مبدأ المواجهة، ذلك لأن الهدف من الإعلان القضائي إعلام المدعي عليه أو الخصم بطلبات الخصم الآخر لكي يتهىء بتقديم ما يدعم مركزه القانوني في الحق المتنازع عليه وذلك في الجلسة المحددة.

ومبدأ المواجهة في الخصومه لا يتحقق إلا إذا تم الإعلان بالشكل القانوني الصحيح كما رسمه المشرع في قواعده على نحو يحقق أولاً قبل كل شيء انعقاد الخصومه في الدعوى، فالإنعقاد معلق على شرط إعلان المدعي عليه بصحيفة الدعوى إعلاناً صحيحاً قانونياً يترتب عليه إنعقاد الخصومه وعلى تخلفه عدم الإنعقاد.

وفإذا تحقق الإعلان بصحيفة الدعوى بشكله الصحيح يؤدي إلى بدا المطالبة القضائية بالحق المتنازع عليه، وإذا لم يتحقق الإعلان الصحيح ونجدنا أمام مشكلة قانونية ترتبط بسير الدعوى وهي إعادة الإعلان بالطرق الأصلية تارده والطرق الاحتياطية أخرى. ونجدنا أمام مشكلة البطء في التقاضي التي تؤخر الفصل في الحقوق وأعطاء كل ذي حقه في الوقت المناسب حتى تحقق العدالة.

لا يتوقف الفكر القضائي والقانوني عن ابتداع صور وأشكال جديدة للقضاء أو وسائل بديلة لحل المنازعات أو استحداث إجراءات تقاض فعالة لتحقيق العدل في صورته المثلى في إطار ذلك حاول المشرع الإماراتي جاهداً علاج هذه المشكلة في تعديله الأخير لقانون الإجراءات المدنية وخاصة المواد المتعلقة بالإعلان القانوني وضمانته.

ينقسم هذا الفصل الى مبحثين المبحث الأول و ننتاول فيه اسباب ظاهرة البطء في التقاضي والمبحث الثاني الحلول المعددة لمواجهة.

### المبحث الأول: أسباب ظاهرة البطء في التقاضي

تم تقسيمه هذا المبحث الى (المطلب الأول) أسباب ترجع الى التشريع (المطلب الثاني) الاسباب المرتبطة بالعالمين في سلم أو سلك القضاء.

#### يقصد بظاهرة البطء في التقاضي

وجود بعض الأنظمة والقواعد الإجرائية التي تؤدي الى بطء التقاضي أو عرقلة سير الدعوى بالصورة التي تحقق العدالة في الوقت المناسب، أو هي تلك الإجراءات الشككية لتوزيع العمل والدعوى على المحاكم التي من شأنها في ذاتها، أو باستغلال الخصوم وأعوان القضاء لها أن تؤدي إلى تأخير الفصل في القضايا وتكديس القضايا بالمحاكم<sup>3</sup>.

أصبحت العدالة مطلب صعب المنال بسبب البطء في التقاضي وأن السلطة القضائية منوط بها حماية النظام القانوني وذلك من خلال التصدى لاي ظاهرة تشكل إهدار القواعد القانون أو الخروج عليها بما يتحقق معه التوافق والأنسجام بين سلوك الأفراد، وذلك من منطلق إقناع المخاطب بالقانون وأهمية قواعده لأمن المجتمع واستقراره، وقدرتها على تحقيق العدل بفرض إرادة القانون.

<sup>3</sup> د. محمد حلمي أبو العلا،-البطء في التقاضي الأسباب والحلول، دار الجامعة العربية.

أن التطورات التي تحدث في المجتمع والتي شملت جميع نواحي الحياة يجب أن تجعل المشرع في يقظة دائمة لمواكبة ذلك لكن للأسف فإن المشرع لم يبادر إلى جعل القانون متوافقاً مع المتغيرات والمستجدات في المجتمع ولم يكن حريص على إجراء تغيير شامل في - قانون الإجراءات المدنية والتجارية - باعتباره الركيزة العامة لكافة القوانين الاجرائية الاخرى مما أدى الي الخلل في النظام القضائي.

إذا يعطي قانون الإجراءات المدنية بوضعه الحالي للخصوم مدداً وأجالاً طويلة لأسباب مختلفة ومتنوعة حقيقية أو وهمية ولا يخفي علي أحد أن الخصم يستطيع أن يمكس بدفة الأسباب لصالحه وسوف نتطرق إلى هذه الاسباب منها ماهو مرتبط بالقوانين والتشريعات (المطلب الأول) ومنها ماهو مرتبط بالعاملين في السلك القضائي (المطلب الثاني).

### المطلب الأول: أسباب ترجع إلى التشريع

يمكن أن تكون ظاهرة البطء في التقاضي مبنية على اسباب مرتبطة بالقوانين وهذه الاسباب هي كالاتي

#### 1. تعدد التشريعات الاجرائية

أن المشكلة الاكبر في ظاهرة بطء التقاضي في دولة الإمارات هي تعدد التشريعات الإجرائية، وذلك راجعاً إلى أن المشرع قد ينظر لكل مشكلة بصورة فردية ويخلق لكل مشكلة قانوناً مستقلاً، فحينما واجه مشكلات قوانين الأحوال الشخصية وتعقد إجراءاتها أصدر لها قانون مستقلاً وهو القانون رقم (28) لسنة 2005م-والذي يطبق جنباً إلى جنب مع قواعد الإجراءات في قانون الإجراءات المدنية وفي الوقت الذي تبين فيه أن التشريعات باتت جامدة وترتب عليها أن يطول سير الدعوى ثم يحكم فيها بعدم الاختصاص والاحالة حينها تكون الدعوى قد أخذت من الوقت الكثير وأهدرته الامر الذي كأن من الممكن أن يتم خلاله الفصل في قضايا اخرى.

وكان الأخرى بالمشروع توحيد كافة التشريعات الإجرائية في قانون الإجراءات المدنية والتعديل عليها بقدر يكسبها المرونة التي تسمح للقاضي الفصل فيها بشكل أسرع.

كما ساعد قانون الإجراءات المدنية في ببطء التقاضي والحيلولة دون الفصل في القضايا بشكل سريع فالمشروع يشترط لأنعقاد الخصومة تعدد الإعلان وأحياناً إعادة الإعلان وذلك يتضح في الشكلية التي يتطلبها القانون في الإعلان من حيث تنظيمه لطرق ووسائل معينة يجب اتباعها والا كان الإعلان لا ينتج أثره القانوني، فعندما تتم عملية الإعلان ومع ذلك لا يحضر المعلن إليه لكي يرد على الإجراء الذي اتخذ في غيبته، فأن غالب الظن أن هذه العملية أن أخذت شكلها القانوني -إلا أنها لم تحقق العلم لدى المعلن إليه وهو الغاية من عملية الإعلان<sup>4</sup>. فالمشروع يشترط صحة الإعلان والواجب على المحكمة أن تحكم من تلقاء نفسها أن تأمر بتأجيل الجلسة وإعلان المدعى عليه الغائب، وعليه رتب القانون جزاء البطلان في حالة تخلف أي من تلك الإجراءات وكما أن الدعوى بعد سيرها لفترات طويلة وصدور حكم فيها يتم إلغاء الحكم في مرحلة الطعون بسبب عيب إجرائي، إذ أن الكثير من القضايا يتم إلغاء الحكم فيها في مرحلة التقاضي النهائية بسبب عيوب إجرائية أكثر منها موضوعية. بالإضافة إلى شروط المواعيد التي تكون نتيجتها البطلان ومن ثم تعاد الدعوى من جديد، سواء بتجديد الدعوى من الشطب إذا شترط المشروع أن يتم التعجيل خلال الميعاد وإلا كانت الدعوى كأن لم تكن متى تمسك الخصم بذلك<sup>5</sup>.

إضافة إلى تعجيل الدعوى من الوقوف الاتفاقي خلال مهله معينة وإلا اعتبر المدعي تاركاً دعواه<sup>6</sup>، تنقضى مدة الوقف وتعتبر كأن لم تكن في حالة عدم الإعلان في الميعاد ويوجد الكثير من المواد الأخرى التي تساهم في بطء عملية التقاضي لأن من المؤكد أن مثل هذه المواد تؤدي إلى

<sup>4</sup> الدكتور احمد خليل -ورقة عمل مقدمة الى مؤتمر كلية القانون الرابع والعشرين، بعنوان -التنظيم القانوني الجديد للإعلان القضائي ودوره في علاج ظاهرة بطء التقاضي. 2016

<sup>5</sup> قانون الإجراءات المدنية م. 51

<sup>6</sup> قانون الاجراءات المدنية م. 101. جلسة 2012-12-26 الطعن رقم 148 لسنة 2012 س 6ق

تكرار اقامة الدعوى مرة أخرى بعد أن تركت أوقضى فيها باعتبارها كان لم تكن فكم من المجهود والوقت الذي أهدر في النظر والبحث فيها ثم اعتبرت كان لم تكن.

## 2. عدم النص على حسم النزاع موضوعيا أمام المحكمة الاتحادية العليا ومحكمة النقض

يحمل قانون الاجراءات عيباً كبيراً في جعله من مرحلة الطعن بالنقض في المحكمة الاتحادية العليا أو محكمة التمييز أو النقض في كل من إمارة أبوظبي ودبي ورأس الخيمة مرحلة ليست بالضرورة ختامية إذ أنها محكمة قانون وليست محكمة موضوع.

وبالتالي اذا تبين للمحكمة أن الحكم المطعون فيه شابه مخالفة في تطبيق القانون أو بطلان، تنقض الحكم وتعيد الدعوى للمحكمة المطعون على حكمها لإعادة الفصل في الدعوى من جديد امام دائرة اخرى جديدة، طعنت المطعون ضدها الأولى بطريق النقض على هذا الحكم بالطعن رقم 452 لسنة 2010 تجاري أبوظبي بتاريخ 27-10-2010 نقضت المحكمة الحكم المطعون فيه وأحالت القضية إلى محكمة الاستئناف لنظرها بهيئة أخرى، وبعد تعجيل نظر الاستئناف قضت بتاريخ 31-12-2012 باعتبار الاستئناف كأن لم يكن<sup>7</sup>.

## 3. الاهتمام بالشكل الاجرائي للدعوى أكثر من الاهتمام بموضوع النزاع

نظم القانون الاتحادي رقم (17) لسنة 2016 بإنشاء مراكز التوفيق والمصالحة في المنازل المدنية والتجارية مرحلة سابقة على احالة النزاع الى المحكمة، وأوجب قانون الأحوال الشخصية عرض الدعاوى في مسائل الأحوال الشخصية على لجنة التوجيه الأسري، وقد نص على عدم قبول الدعوى إلا بعد عرضها على اللجنة<sup>8</sup>. كما أوجب قانون تنظيم علاقات العمل مرور

<sup>7</sup> فلماذا يعطي المشرع السلطة للمحكمة العليا لكي تفصل في الدعوى بعد إلغاء الحكم المطعون فيه ويمكنها بالتالي من اختصار امد للتقاضي دون إعادة النزاع مرة أخرى إلى محكمة الموضوع. وذلك لأن المشرع الإماراتي تبني هذا الحل بالفعل وذلك بالنسبة للطعن بالنقض في منازعات الأحوال الشخصية والمنازعات الاجارية.

<sup>8</sup> قانون الأحوال الشخصية م. 16



المنازعات المدنية والتجارية والعمالية ايا كانت قيمتها على لجان التوفيق قبل احالتها إلى المحكمة المختصة واعطاءها دور في الاطلاع على الأوراق والمستندات والسجلات وسائر الأدلة واتخاذ ما تراه مناسباً، دون التقيد بقانون الاجراءات المدنية<sup>9</sup>. مما يؤدي إلى بطء العملية منذ رفعها إلى هذه اللجان ومن ثم الاحاله إلى المحكمة المختصة. وقد يكون ذلك بسبب أنتهاج تشريعات دولة الإمارات إلى نهج المدرسة الفرنسية وهو الاهتمام بالشكل الاجرائي أكثر من الجانب الموضوعي. وفي كل الأحوال يصدر الحكم بالبطالان لعدم اتباعه المسلك الذي سلكه القانون.

### المطلب الثاني: الأسباب المرتبطة بالعاملين في سلك القضاء

بالإضافة إلى الأسباب التشريعية قد يكون للعاملين في مجال القضاء دور في بطء التقاضي، ونقصد بالعاملين الآتي:-

#### 1. القضاة

أن القضاة هم عصب عملية التقاضي وهم من يقع على عاتقهم دفع عجلة التقاضي الي الأمام، والقاضي هو المنوط به إعلاء كلمة الحق لا تضعفه رغبة أو رهبة وذلك من خلال ضميره الذي هو دوماً دليلاً إلى تحقيق العدل بين الناس، والمحاسبة المعنوية للقاضي هي في الأصل مسألة تتعلق بضميره الخاص ففي محكمة الضمير يكون القاضي قبل كل شيء خاضعاً لمحاسبة نفسه<sup>10</sup>. ويواجهه القضاة العديد من المشكلات منها:-

- قلة عدد القضاة ساهم بشكل كبير في بطء عملية التقاضي فقضايا المجتمع في تزايد مستمر بشكل لا يتناسب مع عدد القضاة الموجودين على الساحة القضائية مما يجعل القاضي يقوم بتأجيل النظر في الدعوى حتى يجد لها الفرصة المناسبة لقراءتها وبحثها بشكل قانوني.

<sup>9</sup> قانون إنشاء لجان التوفيق والمصالحة م.6.

<sup>10</sup> د. محمد حلمي أبو العلا - البط في التقاضي الأسباب والحلول دراسة تحليلية انتقادية

- الفئة العمرية للقضاة فقد نظم دستور دولة الإمارات تعيين القضاة فنصت المادة (18) في الفقرة الثالثة أن لا يقل سنه عن ثلاثين سنة بالنسبة للرؤساء وقضاة المحاكم الاتحادية الابتدائية وخمس وثلاثين سنة بالنسبة للقضاة المحاكم الاتحادية الاستئنافية وأربعين سنة بالنسبة للرؤساء المحاكم الاتحادية الاستئنافية ورئيس وقضاة المحكمة الاتحادية العليا.
- ما نجده حالياً في الساحة القضائية اما قاضي تجاوز الستين من عمره معار من دولة عربية يصعب تغير قناعاته القانونية، أوقاضي في ثلاثين من عمره فالأول متشبع بقوانين الدولة المعار منها، والثاني لم يصل إلى سن النضج القانوني في اصدار الاحكام القانونية، فلا بد أن يكون تحديد لسن القاضي بدايةً فلا يقل عن الثلاثين للمواطنين والأربعين لغير المواطنين اذا اخذنا بعين الاعتبار عمر الدولة الاتحادي.
- متابعة عمل القاضي بعيدا عن التفتيش القضائي ومراجعة الأحكام التي تم استئنافها أو نقضها للوقوف على مستوى القاضي القانوني ومعالجة القصور لديه من خلال دورات قانونية فيما يتعلق بمجاله.

## 2. المحامون

- مهنة المحاماة مهنة مستقلة مكفول بالتشريع فالقانون رقم (23) لسنة 1991 تنظم مهنة المحاماة، وتعتبر المحاماة مهنة مستقلة تشارك السلطة القضائية في تحقيق اسعاد وتحقيق العدالة. يطلق على المحامون القضاء الواقف لما لهم من أهمية بالغة في عملية بطء التقاضي وسير الدعوى باعتبارهم يمثلون الخصوم وأنهم اصحاب صياغة صحائف الدعاوي وقد تلعب خبرتهم دوراً كبيراً في إطالة أمد التقاضي وقد يكون لقلة الخبرة ايضاً دور في ذلك للأسباب التالية:
- أن علم المحامي وخبرته بالجوانب الشكلية والاجرائية والموضوعية في القوانين تلعب دوراً في اطالة الدعوى اذا رأى أن ذلك في صالح موكله.

• الإعلان القضائي المتعمد بالخطأ من المحامي، يفتعل بعض المحامين الإعلانات الملتوية بغرض إخفاء العلم عن خصومهم وإبطاء سير الدعوى فيتعمد المحامي إعلان خصم موكله في محل إقامة وهمي، أو التأخير المتعمد في الإعلان، ولأنه يشكل الإعلان الصحيح البدء في انعقاد الخصومه بين أطراف الدعوى لذا فقد اعتد قانون الإجراءات المدنية<sup>11</sup> بالإعلان صحيح وفق نص المادة (10).

• تحايل المحامي في تقديم المستندات نصت المادة (42) من قانون الإجراءات المدنية في الفقرة ج "موضوع الدعوى والطلبات وأسأنيدها". اشترط القانون في التعديل الجديد رقم (10) أن ترفق الطلبات والمستندات ابتدائياً الى مكتب ادارة الدعوى، وذلك لتجنب التأخير في نظر الدعوى وحتى لا يطلب محامي الخصم اجلاً لتمكينه من تقديم ما يثبت دفوعه القانونية، فنجد أن بعض المحامين يتعمد تجزئة المستندات لإطالة أمد التقاضي وبخاصة إذا كانت دعواه كيدية لا يقصد منها سوى الإضرار بخصمه، وحسنا فعل المشرع حين رصد عقوبة لمن يتخلف عن ايداع المستندات<sup>12</sup> المادة (71) قانون الإجراءات مدنية. وهناك الكثير من الأساليب التي قد يتبعها المحامي في عرقلة سير الدعوى لا نستطيع حصرها ولكن نأمل أن نمون وضعنا ايدينا على أهمها، واقتراح الآتي:-

<sup>11</sup> يعتبر الإعلان منتجاً لآثاره وفقاً للآتي:

1. من وقت تسلم صورة منه وفقاً لأحكام السابقة.
2. من تاريخ ورود كتاب وزارة الخارجية أو اليعثة الدبلوماسية بما يفيد استلام المعلن إليه صورة الإعلان أو امتناعه عن الاستلام.
3. من تاريخ الإعلان بوصول البريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد الإلكتروني.
4. من تاريخ إتمام اللصق أو النشر وفقاً للأحكام لمنصوص عليها في هذا الباب.

<sup>12</sup> تحكم المحكمة عاى من يتخلف من العاملين بها أو من الخصوم عن ايداع المستندات أو عن القيام بأي إجراء من إجراءات الدعوى في الميعاد الذى حددته المحكمة أو مكتب إدارة الدعوى بغرامة لا تقل عن ألف درهم ولا تتجاوز عشرة آلاف درهم، ويكون ذلك بقرار يثبت في محضر الجلسة لو ما للأحكام من قوة تنفيذية، ولا يقبل الطعن فيه بأي طريق.

- عقد الدورات التخصصية للمحامين بكل ما هو جديد من تشريعات ولوائح وقرارات وزارية ولا يترك ذلك لمجهود المحامي في تطوير نفسه.
- منح المحامي بعض الاستثناءات الادارية اثناء ممارسة عمله كمحام سواء داخل المحكمة أو خارجها حتى يتمكن من تعجيل سير الدعوى.
- قيد المحامي في مجال معين يتخصص به في المنازعات حيث أن التخصص يزيد من خبرته، اسوه بتخصص القاضي في نوع معين من المحاكم في الدرجات الابتدائي والاستئناف ولقد اقر المشرع المصري في المادة 12 من قاتون السلطة القضائية مبدأ تخصص القضاة في فرع من فرع قانوني، ولا يجوز تخصص القاضي إلا بعد مضي أربع سنوات على الأقل من تعيينه، وإذا مضت ثمان سنوات فإن تخصصه وجوباً<sup>13</sup>.

### 3. مساعدو القضاة (الخبراء - الموظفون المحاكم)

#### أ) الخبراء

أن معاوني القضاة يلعبون دوراً كبيراً في سير الدعوى فالخبرة طريق من طرق الاثبات يحتاجها العمل القضائي كلما صادف النزاع المطروح مسألة يتطلب حلها معلومات خاصة لا يأنس القاضي في نفسه الكفاية التي تحتاجها. وقد نظم القانون رقم (7) لسنة 2012 مهنة الخبرة. فقد نصت المادة (69) قانون الاثبات للمحكمة عند الاقتضاء أن تحكم بنصب خبير أو أكثر من بين موظفي الدولة أو من بين الخبراء المقيدون في جدول الخبراء للاستشارة برأيهم في مسائل التي يستلزمها الفصل في الدعوى وتقدير المحكمة الأمانة<sup>14</sup>، وقد تطلب المشرع في من يقوم بمهمة الخبرة صلاحية معينة من الناحية العلمية والفنية والقانونية، فضلاً عن الناحية الأخلاقية والأدبية

<sup>13</sup> د. أحمد هندی، أصول قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة للنشر 2002

<sup>14</sup> قانون الاثبات - الخبرة

وذلك لأهمية وجلال الرسالة التي يقوم بها في معاونة القضاء من خلال ما يقدمه الخبير منتائج فنية بشأن المنازعات المعروضة.

يقصد بالخبرة استعانة القاضي بأهل الخبرة والاختصاص للاستئارة برأيهم في المسائل التي يستلزمها الفصل في الدعوى، أي في المسائل فنية يصعب على المحكمة أن تشق طريقها فيها وحدها دون الاستعانة بأهل الخبرة<sup>15</sup>. والخبراء عون من أعوان القضاء باعتبار أن تخصصاتهم الدقيقة مما يحتاجها القاضي في استجلاء النقاط الفنية الغامضة وصولاً للحقيقة التي هي هدف القضاء ومبتغاه<sup>16</sup>.

تعد مهنة الخبراء من أهم المهن وأخطرها، لأن صلاح هذه الطائفة يصلح العدالة وفسادها لذلك وجبت العناية باختيارهم والتشدد في مراقبة سلوكهم، والتحقق من كون من يتقدم منهم للاشتغال بهذه المهنة ممن تتوافر فيه الكفاءة والبعد عن الشبهات وعدم وجود مانع قانوني لا يستطيع معه الخبير ممارسة عمله وذلك لما تعتمد عليه بعض الأحكام القضائية من أعمال الخبراء<sup>17</sup>. وللخبير أهمية بالغة في الدور الذي يقوم به والمهمة الموكلة إليه فإن الاستعانة بالخبراء اصحاب الخبرات البسيطة أو المحدودة من شأنه أن يؤدي إلى بطء في سير الدعوى، أو يؤدي إلى الاضرار بالعدالة والإخلال بمصلحة الخصوم من حيث التأخير في الفصل في الدعوى وزيادة المصروفات والرسوم والفوائد، يستطيع الخبير تأخير السير في الدعوى بحجة عدم انتهاء المعاينة أو عدم الانتهاء من كتابة التقرير الذي يقدم للمحكمة المختصة.

أن لمحكمة الموضوع سلطة تحصيل فهم الواقع في الدعوى توصلًا لتكيف علاقة الخصوم فيما بينهم التكيف القانوني الصحيح ولها بحث الأدلة والقرائن والمستندات المقدمة فيها وفي موازنة بعضها ببعض الآخر وترجيح ما تطمئن نفسها إلى ترجيحه منها وفي استخلاص ماتري أنه واقع

<sup>15</sup> مرجع سابق الدكتور عبيدات ص 267

<sup>16</sup> د. محمد حلمي أبو العلا - البط في التقاضي الأسباب والحلول دراسة تحليلية انتقادية

<sup>17</sup> مرجع سابق

الدعوى متى كان سائغاً وله أصله الثابت بالأوراق وكاف لحمل قضائها، كما أن لها السلطة في تفسير المحررات واستنباط حقيقة الواقع منها مستهدية بالظروف التي أحاطت بها متى كان قضاؤها في ذلك يقوم على أسباب سائغة ومستنداً إلى أدلة مقبولة ولا خروجها عن المعنى الظاهر، وهي غير ملزمة بمتبع أقوال وحجج الخصوم والرد عليها استقلالاً ما دام قيام الحقيقة التي اقتنعت بها وأوردت دليلها في الرد الضني المسقط لتلك الأقوال والحجج<sup>18</sup>.

بأنه لما كانت الخبرة الفنية -وعلى ما جرى به قضاء هذه المحكمة- أفضل السبل للتحقيق من الأمور التوضيحية التي ثارت في شأنها الخصومة. لما كان ذلك وكانت الطاعنة قد تمسكت بصحيفة الاستئناف بنذب الخبرة الهندسية والمحاسبية لإجراء المحاسبة المطعون فيه واجه هذا الدفاع -الذي من شأنه تحقيقه تغيير وجه الرأي في الدعوى بما أورده بمذوناتهما من أن طلب ندب الخبرة يخضع لسلطة محكمة الموضوع فلها أن تلتفت عن إجابته متى وجدت في أوراق الدعوى ما يكفي لتكوين عقيدتها أو إذا رأت الوسيلة الوحيدة لإثبات المسائل الفنية محل الدفاع وهو ما يعتبر من صور عدم كفاية الأسباب الواقعية ومن ثم لا يصلح رداً على هذا الدفاع فإنه يكون فضلاً عن قصوره في التسبب معيلاً بمخالفة القانون مما يوجب تقضيه لهذا السبب. فأن للمحكمة أن تأخذ بتقرير الخبير المنتدب في الدعوى كله أو بعضه أو ترده أو تأخذ ببعضه وتترك الآخر شريطة أن تبين الحقيقة التي اقتنعت بها وأن تقيم قضاءها على أسباب سائغة تكفي لحمله وكما أنها غير ملزمة بإجابة طلب إحالة الدعوى إلى خبير آخر.

<sup>18</sup> عبيدات -يوسف- شرح أحكام الإثبات في المعاملات المدنية والتجارية في ضوء قانون الإثبات الإماراتي -مكتبة الجامعة -الشارقة- 2012

## ب) الموظفون بالمحاكم

هناك طائفة من الموظفين الإداريين بالمحاكم، تتولي قيد الدعاوى وتحصيل الرسوم والمطالبات القضائية وقد أعاد المشرع التنظيم في تعديله الأخير لقانون الإجراءات المدنية القانون الاتحادي رقم (10) لسنة 2014. في مواده من (42-46) من تنظيم عمل هؤلاء.

فالمدعى أو وكيله حين يشرع في إقامة دعواه يبدأ بقيد صحتها بمكتب إدارة الدعوى حسب التعديل التشريعي الجديد الذي يتولي قيدها في الجدول وتحصيل الرسوم المستحقة عليها.

وتبدو أهمية الإداريين المكفين بتلقي صفح أفتتاح الدعوى وتأثيرهم على ظاهرة بطء التقاضي من ناحية اشتراط المشرع توافر عدة بيانات بتلك الصحف ومن المفترض أن يكون لدى متلقي تلك الصحف قدر من الفهم والإلمام بتلك البيانات وأهمية كامنها، حتى<sup>19</sup> يتمكن من لفت نظر المتقاضى لأهمية إدراجها بالصحيفة المقدمة منه، ومن ناحية أخرى يعد هذا الإداري أول من يلتقي برافع الدعوى وينبغي أن يحسن استقباله.

إضافة إلى ذلك أن أنظام القيد والدورة المستندية التي تمر بها الدعاوى تؤدي الي سهولة جرائات الإدارية بالمحاكم، وسهولة إطلاع الخصوم عليها – أي الدعاوي – فيستطيع المدعى عليه أو وكيله الإلمام بما جاء بها ومن ثم تحضير دفاعه ودفعه<sup>20</sup>.

بالإضافة إلى أنه يسهل الاطلاع عليها فيما بعد سواء للقاضي أو الخبير مما يؤدي في نهاية الأمر إلى الدقة في العمل وسهولته وينعكس ذلك على ظاهرة بطء التقاضي ويحد منها، فالمشرع لم يتطرق إلى موهلات العلمية والعملية اللازمة لشغل الوظيفة واكتفي بقانون الموارد البشرية الاتحادي

<sup>19</sup> وقد قضت المحكمة الاتحادية العليا في حكمها الصادر بتاريخ 4-6-2006 مدني.

<sup>20</sup> د. محمد سليمان محمد عبدالرحمن -القاضي و بط العدالة دراسه مقارنه 2011

رقم(11) لسنة 2008 لشغل الوظائف العامة فتعيين الإداريين في مؤهلات أقل من البكالوريوس يسأهم في ببطء عملية التقاضي.

### لذا تقترح الباحثة:-

أ) أن يكون الإداريون في المحاكم من حملة المؤهلات القانونية حتى يسهل فهم القوانين الاجرائية واستيعاب ما فيها من تعليمات وتعديلات قانونية.

ب) أن تعقد دورات تدريبية لهؤلاء الموظفين وفق أحداث التشريعات وإدخال الأنظمة الالكترونية في المحاكم بجميع مستوياتها.

ت) وأن يكون هناك كتيب يشمل الأوراق والمستندات التي يجب أن تتضمنها صحيفة كل دعوى وفق المادة (42) من قانون الإجراءات المدنية يوزع للمدعى قبل شروعه في تقديم صحيفة الدعوى.

### المبحث الثاني: الحلول المعتمدة لمواجهة الظاهرة

فقد تم قسمه الى (المطلب الأول) الحلول العلاجية (المطلب الثاني) الحلول الوقائية.

#### المطلب الأول: الحلول العلاجية

سبق أن بيّنّا ظاهرة البطء في التقاضي وتأثيرها في سير العدالة مما يشكل تراخيا في حصول كل ذي حق على حقه، وقد سعى المشرع لتلافي هذه الظاهرة بأن قرر حلاً علاجياً تتمثل في إعطاء فرصة للخصوم بالابتعاد عن إجراءات المحاكم بأن يعطى الحق في بعض الدعاوى بالاتجاه إلى التحكيم وكذلك إجبار الخصوم على عرض دعواهم أمام بعض اللجان ونزع الاختصاص من المحاكم وسرع عملية التقاضي باعتبار أن هذه الخطوة اختصار لزمن التقاضي لكونها أكثر سرعة من الاجراءات العادية ايضاً كما أوجد المشرع حلاً آخر يتمثل في جعل بعض القضايا من اختصاص



لجان معينة وليست من اختصاص المحاكم نظراً أو غيرها من الحلول الأخرى التي سوف أتطرق لها في هذا المطلب.

### أولاً: التحكيم

يحظى التحكيم باهتمام واسع النطاق في مجال المنازعات والدعاوى القضائية، وذلك لأن التحكيم من أشهر الوسائل البديلة في فض المنازعات التي اقرتها جميع القوانين. وعلى كل حال فإن الفقه سد ذلك من خلال عده تعاريف منها هو "اتفاق يلتزم بمقتضاه جميع الاطراف بالامتناع عن الالتجاء لقضاء الدولة وطرح منازعاتهم على محكم أو أكثر للفصل فيه بحكم ملزم"<sup>21</sup> وأن كان التحكيم يعتبر طريقاً بديلاً لفض المنازعات بعيداً عن القضاء إلا أن التحكيم لا تحقق الغاية منه ولا يستقيم في اداء وظيفته القضاء والتعاون مع القضاء وتتضح سرعة إجراءات التحكيم.

#### • اتفاق الاطراف على مدة التحكيم

إذا اتفق الاطراف على مدة للتحكيم ينبغي أن يتم خلالها، فيلتزم المحكمون بما اتفق عليه الاطراف من على ميعاد طال هذا الميعاد أو قصر ويقصد هنا أن المحكمين ينبغي ألا يتجاوزوا الميعاد الذي قرره الاطراف قد يكون زمن التحكيم متفقاً عليه اتفاقاً ضمناً، كما لو عرض الطرفان نزاعهما على محكم. فاعلمهما بأنه يحتاج إلى سنة لا صدار الحكم فيه، وقام الطرفان بتعيينه لحسم النزاع حيث يشكل هذا التعيين موافقة ضمنية على مدة التحكيم حتى لو لم ينص عليها صراحة في العقد<sup>22</sup>.

#### • انعدام وأنتفاق على ميعاد التحكيم

وإذا لم يتفق اطراف النزاع المحال إلى التحكيم على موعد معين للتحكيم يجرى خلاله قرر القانون أن التحكيم يكون مقررراً أو قائماً لمدة مقدارها ستة شهور تبدأ من تاريخ أول جلسة يعقدها

<sup>21</sup> د. بكر عبد الفتاح السرحان -قانون التحكيم الإماراتي ص22-مكتبة الجامعة 2012

<sup>22</sup> مرجع سابق د. بكر ص248

المحكم أو هيئة التحكيم. حسناً فعل للمشرع في علاج البطء التقاضي وعدم مد الاجل<sup>23</sup>، ولم يغفل المشرع عن التنفيذ بل جعل له ضوابط وقيد في تنفيذ حكم التحكيم اذ نص لا ينفذ حكم المحكمين الا اذا صادقت عليه المحكمة التي أودع الحكم قلم كتابها وذلك بعد الاطلاع على الحكم ووثيقة التحكيم والتثبت من أنه لا يوجد مانع من تنفيذه وتختص هذه المحكمة بتصحيح الاخطاء المادية في حكم المحكمين بناء على طلب ذوي الشأن بالطرق المقررة لتصحيح الأحكام<sup>24</sup>.

ونرى أن القانون الإماراتي اعطي القضاء دوراً مهماً في التحكيم فمثلاً يتدخل القضاء في تعيين المحكمين الذين لا يتفق الاطراف على تعيينهم، كما تتدخل المحكمة لرد المحكم وابعاده عن نظر الدعوى حال ثبت للاطراف وجود ما يثير الشك حول حياده ونزاهته ونرى التحكيم تتجلى فيه الميزة التي نبحث عنها في دراستنا وهي تخفيف العبء عن المحاكم فكلما لجأ المتنازعين إلى فض نزاعهم من خلال التحكيم خف الحمل على المحاكم، وقد نص المشرع في قانون الإجراءات المدنية.

### ثانياً لجأن فض المنازعات الإيجارية

أعطى قانون الإجراءات المدنية لكل إمارة من إمارات الدولة الحق في إنشاء لجنة تختص بالنظر في المنازعات الناشئة عن عقود ايجار الأماكن، وذلك لطبيعة النظام القانوني التي تتميز به الدولة وحسناً فعل المشرع في ذلك حتى يخفف عدد الدعاوى المنظورة ويجعل البت فيها من خلال منظومة قضائية متخصصة للنظر في المنازعات الإيجارية. وسوف نتناول فقط الجان التي اعطت صلاحيات قضائية لهذه اللجان من حيث التشكيل والاختصاص حيث أنها لجان إدارية ذا اختصاص قضائي.

<sup>23</sup> المادة 210 اذا لم يشترط الخصوم في الاتفاق على التحكيم اجلا للحكم كان على المحكم أن يحكم خلال ستة أشهر من تاريخ جلسة التحكيم الأولى وإلا جاز لمن شاء من الخصوم رفع النزاع إلى المحكمة أو المضي فيه أمامها إذا كان مرفوعاً من قبل.

<sup>24</sup> قانون الإجراءات المدنية المادة 215

### أولاً: لجنة فض المنازعات الإيجارية في أمانة ابوظبي

نص قانون ايجارالاماكن وتنظيم العلاقة الايجارية رقم (16)لسنه 2017 بشأن فض المنازعات الأيجارية على تشكيل اللجنة واختصاصها والإجراءات المتبعة وأصدار سمو رئيس دائرة القضاء رقم 9 لسنة 2010 بشأن فض المنازعات الايجارية الذي حدد الإجراءات المتبعة أمام اللجنة ونص القرار على أن تشكل اللجنة برئاسة قاضي وعضوية ثلاثة من اعضاء السلطة القضائية أو من ذوي الخبرة والنزاهة ولا يجوز أن يقل عدد القضاة في كل لجنة عن ثلاثة وأن تصدر الأحكام من ثلاثة اعضاء على الاقل، وتتكون هذه من ثلاث لجنان عي نفس التنظيم القانوني للمحاكم في دراجات التقاضي.

**اللجنة الابتدائية:** حدد القانون اختصاص اللجنة بالفصل على وجه الاستعجال في المنازعات التي تنشأ عن العلاقة الايجارية بين المؤجر والمستأجرو وفقاً لأحكام قانون المعاملات المدنية الإتحادية وقانون الإجراءات المدنية الإتحادي فيما لم يرد به نص فيه وكذلك اتخاذ التدابير الوقئية التي يطلبها أي من طرفي العقد، يكون الحكم الصادر من اللجنة نهائياً إذا لم تتجاوز قيمة المنازعة خمسين الف درهم.

**لجنة الإستئناف:** تكون أحكام اللجنة فيما جاوز ذلك قابلة للاستئناف امام لجنة الاستئناف، خلال خمسة عشر يوماً تبدأ من اليوم التالي لصدور الحكم إذا كان حضورياً واعتباراً من تاريخ اليوم التالي لإعلان المحكوم ضده أو علمه اليقيني إذا كان الحكم غيابياً .

**لجنة النقض:** تختص بالنظر في الطعون على الأحكام التي تصدرها لجنة الإستئناف إذا جاوزت قيمة المنازعة ثلاثمائة ألف درهم، وذلك خلال مدة ثلاثين يوماً تبدأ من اليوم التالي لصدور الحكم الحضورى المستأنف واعتباراً من تاريخ اليوم التالي لإعلان المحكوم ضده أو علمه اليقيني إذا كان الحكم غيابياً.

## ثانياً: مركز فض المنازعات الإيجارية في دبي

أنشاء هذا المركز بمرسوم رقم (26) لسنة 2013 بشأن تنظيم المنازعات الإيجارية في إمارة دبي ويختص المركز بالإشراف والتنظيم ووضع القواعد والسياسات واقتراح التشريعات واصدار اللوائح التنفيذية لكل ما يتصل بالأنشطة الإيجارية العقارية اختلاف أنواعها وبكل ما يتعلق بها من قضايا ومعاملات اللى جانب النظر واصدار الأحكام في المنازعات الإيجارية وحلها بالتوافق أو التقاضي.

حدد المرسوم أنه من اختصاصات المركز الفصل في جميع المنازعات الإيجارية، التي تنشأ بين مؤجر ومستأجر العقارات الواقعة في الإمارة واستثني المرسوم الفصل في النزاعات الإيجارية الخاصة بالمناطق الحرة لوجود لجأ قضائية أو محاكم خاصة للفصل في النزاعات الإيجارية في تلك المناطق، كما استثناء أيضاً النزاعات الإيجارية الناشئة عن عقود التأجير التمولي وعقوج الإيدار طويلة الأجل. ولم يختلف التشكيل القضائي في مركز فض المنازعات الإيجارية في إمارة دبي عن إمارة أبوظبي، اذا يتكون من أربع إدارات هي التوفيق والصلح، الدائرة الابتدائية، والدائرة الاستئنافية، وإدارة تنفيذ الأحكام. يرئيس المركز قاضي لا تقل درجته عن قاضي استئناف. وسوف نتطرق إلى تلك الإدارات بشئ ممن التفصيل<sup>25</sup>.

**أولاً التوفيق والصلح:** تختص إدارة التوفيق والصلح بإجراء التسوية الودية للمنازعات الأيجارية بعد النظر في المستندات والأدلة المتعلقة، وعرض الصلح على أطراف الدعوى أو من يمثلهم، وتقريب وجهات النظر بينهم وصولاً إلى حل ودي للمنازعة الأيجارية.

**ثانياً الدائرة الابتدائية:** تتألف الدائرة من عدد كاف من اللجان وتتشكل كل منها من رئيس وعضوين من ذو الكفاءة والخبرة في المجالات القانونية العقارية على أن يرأس كل لجنة قاض، ويحق لرئيس

المركز تخصص لجنة أو أكثر ضمن الدائرة الابتدائية لنظر نوع معين من المنازعات الأيجارية تبعاً لطبيعة الدعوى أو موقع الوحدة العقارية المؤجرة أو طبيعية استعمالها.

**الدائرة الإستئنافية:** تتكون الدائرة الاستئنافية من عدد كاف من اللجان وتتشكل كل منها من قاضيين شخص مشهود لهم بالخبرة والإختصاص في المجال العقاري، على أن يكون رئيس كل لجنة قاضياً وتختص بالفصل في الطعون وتكون أحكامها نهائية غير قابلة للطعن بأي طريقة.

### ثالثاً: لجنة فض المنازعات الأيجارية في إمارة الشارقة<sup>26</sup>

تتشكل لجنة فض المنازعات الأيجارية برئاسة قاضي يندبه وزير العدل وعضوين من ذو الخبرة والاختصاص في القانون أو الهندسة أو الاقتصاد أو رجال الأعمال وكبار الإداريين يسميهم المجلس التنفيذي لإمارة الشارقة بموافقة حاكم الإمارة ومن هذه اللجنة تنشى لجنة أو أكثر.

تكون أحكام اللجنة في الدعاوى التي لا تجاوز قيمتها مائة ألف درهم نهائية، ويجوز للمجلس تعديل هذه القيمة بقرار منه تكون أحكام اللجنة فيما جاوز ذلك قابلة للاستئناف أمام لجنة الاستئناف.

لجنة الاستئناف:- للإستئناف تتكون من ثلاثة قضاة يسميهم وزير العدل وتختص هذه اللجنة بالنظر في طلبات إستئناف الأحكام التي تصدرها اللجان الأولى، وأحكام اللجان الإستئنافية نهائية غير قابلة للطعن بأي طرق الطعن.

### رابعاً: لجنة فض المنازعات الأيجارية في إمارة عجمان

تتشكل لجنة فض المنازعات الأيجارية من عدة دوائر يرأس كل منها قاضي يندبه بالإضافة إلى ثلاثة أعضاء من ذوي الخبرة والدراية الواسعة في مجال تطوير العقارات وأيجارها وإدارتها في إمارة عجمان ولا يكون أنعقاد اللجنة صحيحاً إلا بحضور رئيس الدائرة واثنين من اعضائها

وتصدر قراراتها بالاجماع أو الأغلبية وإذا تساوت الأصوات يرجح الجانب الذي فيه الرئيس، تعامل اللجنة النزاعات لمرفوعة أمامها على أنها ذات طبيعة مستعجلة ولها أن تطبق قواعد العدالة الطبيعية والشرعية الإسلامية دون أن تتقيد بإجراءات المرفعات السارية محاكم الدولة<sup>27</sup>.

لقد تناولنا لجان المنازعات الإيجارية في الإمارات التي اعطت هذه اللجان صلاحيات أو اختصاصات قانونية للبت في تلك المنازعات. ولم نغفل باقي الإمارات إلا أن قوانينها المحلية لم تتناول تلك المنازعات بالتفصيل بل اعطت لجنة فض المنازعات كامل الصلاحيات.

### ثالثاً: منازعات العمل الجماعية

يقوم النزاع العمالي بين رب العمل وجميع عماله أو مجموعة منهم كمحاولة من أحدهم باستخدام وسائل الضغط تجاه الآخر ليستجيب للمطالبة، مما يشكل خطورة على أمن المجتمع واقتصاده جاء المشرع الإماراتي بتنظيم خاص يوفق بين المصالح المتصادمة بطريق ودي هو التوفيق والتحكيم الذي نظمته بالمواد (154-165)<sup>28</sup> من القانون رقم (8) لسنة 1980 بشأن تنظيم علاقات العمل ويتضح من المادة (154) أن يكون النزاع بين جميع العمال أو فريق منهم، أن يتصل موضوع النزاع العمالي الجماعي بمصلحة مشتركة في منشأة أو حرفه معينة أو في قطاع معين.

حدد القانون الجهات المختصة بالنظر في النزاع ونلاحظ أن قانون تنظيم علاقات العمل قد نزع الصلاحيات من السلطة القضائية واعطاها إلى جهات إدارية حتى يقلل من عدد الدعاوى المعروضة ويبت فيها بشكل أسرع، وذلك من خلال مراحل تطرق إليها المشرع الإماراتي وهي:

<sup>27</sup> مرجع سابق 10

<sup>28</sup> دار الحافظ السراج في شرح قوانين العمل- الدكتور محمد الزواهره ص 233

### أولاً: مرحلة التسوية الودية بين صاحب العمل وجميع العمال أو فريق منهم

الزم المشرع الطرف المطالب بحقه بمقتضى عقد العمل سواء كان عاملاً أو صاحب عمل أو مستحقاً عن أيهما، أن يتقدم بطلب إلى دائرة العمل المختصة مكانياً للفصل في المنازعة متضمناً موضوع النزاع، لتقوم دائرة العمل باستدعاء الخصوم، والوساطة بينهما في محاولة الإصلاح، والتوصل إلى حل ودي بين الخصمين بعيداً عن أروقة المحاكم<sup>29</sup>.

### ثانياً: مرحلة التسوية القضائية

بعد إحالة ملف دعوى من دائرة العمل إلى المحكمة المختصة، يقوم قلم كتاب المحكمة خلال ثلاثة أيام من تاريخ الإحالة بتحديد جلسة للنظر في الدعوى أمام القضاء وإعلان أطراف الدعوى للمثول أمام المحكمة في الموعد المحدد للجلسة، ولقد حدد المشرع هنا مدة ثلاثة أيام يجب خلالها على المحكمة المختصة تحديد موعد للنظر في الدعوى، فأنها من المواعيد التنظيمية والقصد منها الإسراع في اتخاذ الإجراءات النظر الدعوى على وجه السرعة<sup>30</sup>.

حددت المادة 155 من قانون تنظيم علاقات العمل الجهات الإدارية المختصة بالنظر في النزاع وكيفية اتباع الخطوات في المراحل المختلفة وذلك من خلال ذات المادة<sup>31</sup>، ونستنتج من النص المذكورة أنجد أن المشرع حاول جاهداً عدم الإحالة إلى القضاء بأي حال من الأحوال وإنما

<sup>29</sup> الاستاذ. ناصر صالح محمد الرأند، الأنهاء التعسفي لعقد العمل طبقاً لقانون دواة الإمارات العربية المتحدة ص235،، سلسلة الرسائل العلمية 2010، أكاديمية شرطة دبي

<sup>30</sup> الاستاذ. ناصر صالح محمد الرأند، الأنهاء التعسفي لعقد العمل طبقاً لقانون دواة الإمارات العربية المتحدة ص237،، سلسلة الرسائل العلمية 2010، أكاديمية شرطة دبي

<sup>31</sup> م.155 إذا وقع نزاع واحد أو أكثر من أصحاب العمل وجميع عمالهم أو فريق منهم وفشل الطرفان في تسويته ودياً وجب عليهما اتباع الخطوات الآتية:

1. يقدم العمال شكاؤهم أو طلبهم كتابة إلى صاحب العمل ويرسلون في الوقت ذاته صورة منها إلى دائرة العمل.
2. يجيب صاحب العمل كتابة على شكاوى العمال أو طلباتهم خلال سبعة أيام من أيام العمل اعتباراً من تاريخ تسلمه الشكاوى، ويرسل في الوقت ذاته نسخة من ردة إلى دائرة العمل.
3. إذا لم يرد صاحب العمل على الشكاوى خلال المهلة المحددة أو لم يؤد رده إلى تسوية النزاع تولت دائرة العمل المختصة سواء من تلقاء نفسها أو بناء على طلب احد جانبي النزاع الوساطة لحل النزاع ودياً.
4. إذا كان الشاكي هو صاحب العمل قدم شكاواه إلى دائرة لعمل مباشرة لتتولى الوساطة لحل النزاع.

تتم التسوية بجميع مراحلها في وزارة العمل. لقد حاول المشرع الإماراتي الحد من ظاهرة البطء في التقاضي بأن أوجد بعض اللجان التي تعرضنا إليها والتي تساعد على حل الظاهرة إلا أن ذلك لا يعنى القضاء عليها نهائياً فطلما وجد التشريع فإنه القصور يعترى لأنه من وضع قاصر.

## المطلب الثاني: الحلول الوقائية

### لجنة التوفيق والمصالحة

أنشاء القانون الاتحادي رقم (26) لسنة 1999 لجأن التوفيق والمصالحة بالمحاكم الاتحادية<sup>32</sup> فاعطت المادة الثانية الاختصاص للجنة في تسوية المنازعات المدنية والتجارية والعمالية أيا كانت قيمتها بالإضافة إلى المنازعات غير مقدرة القيمة بطريق الصلح. وازدافت ذات المادة الحق للجنة بالإطلاع على الأوراق والمستندات والسجلات وسائر الأدلة التي من شأنها العمل على تعجل سير الدعوى دون التقيد بقانون الإجراءات المدنية أو قانون المحاماة. ونرى أن المشرع الاتحادي في أنشاءه لهذه اللجنة يحاول جاهداً تقليل الدعوى المنظورة والجوء إلى الصلح.

### لجنة التوجيه الأسري

نص القرار الوزاري رقم (563) لسنة 2013 الذي اصدره وزير العدل في شأن تعديل لائحة التوجيه الأسري الصادرة بالقرار الوزاري رقم 1 لسنة 2011. ووفقاً للقرار تنشأ في كل محكمة ابتدائية شرعية لجنة للإصلاح والتوجيه الأسري ويصدر رئيس المحكمة قراراً بتشكيلها ويشرف عليها قاض. وتختص اللجنة في نظر كافة المنازعات المتعلقة بمسائل الأحوال الشخصية ويستثنى من ذلك مسائل الوصية والإرث وما في حكمها والدعوى المستعجلة والوقتية والأوامر المستعجلة والوقتية في النفقة والحضانة والوصايا والدعوى التي لا يتصور الصلح بشأنها كدعوى

<sup>32</sup> قانون الإجراءات المدنية الاتحادي



إثبات الزواج أو إثبات الطلاق وإذا كان الطرف الآخر مبعداً لأي سبب، أو خارج الدولة لأكثر من ستة أشهر.

وحدد القرار مهام قسم الإصلاح والتوجيه الأسري والتي تتمثل في قيد الشكاوي وطلبات الإصلاح، تدوين بيانات الطرفين وعناوينهم وموضوع شكواهم، القيام بإعلان الطرف المشكو ضده، حفظ الملفات وارشفتها إعداد تقارير شهرية وسنوية عن أعمال القسم.

ويسمح القرار للموجه الأسري قبل الإعلان سماع قول الشاكي لمعرفة أسباب النزاع ومحاولة إيجاد حل فإن تعذر ذلك يتم إعلان الطرف الآخر بموعد انعقاد أول جلسة لنظر طلب الإصلاح، وفي حال حضر الشاكي ولم يحضر المشكو ضده لعدم إعلانه يؤجل نظر الطلب لجلسة أخرى، وإذا لم يحضر الطرفان موعد الجلسة المحددة يحفظ الطلب، أما إذا حضر المشكو ضده ولم يحضر الشاكي في الحاضر أن يطلب حفظ الملف ويعرض على القاضي المختص ليتخذ ما يراه مناسباً ويجوز للشاكي إعادة السير في الطلب قبل مضي شهرين من تاريخ قرار الحفظ، أما إذا انقضت مدة الشهرين فيحفظ حينها الملف نهائياً، وفي حال تنازل الشاكي عن شكواه أثبت الموجه الأسري تنازله ووقعه عليه ويعرض على القاضي المشرف على اللجنة ليقرر إثبات التنازل وحفظ الطلب<sup>33</sup>.

### مقترحات من الباحثة

1. المشرع لم يبادر أن يجعل القانون متوافقاً مع التغيرات والمستجدات التي تحدث في المجتمع ولم يكن حريصاً على إجراء تغيير شامل في قانون الإجراءات المدنية بصفة الشريعة العامة لكافة القوانين الاجرائية الأخرى، لذا قد نفاجاً بعد ظهور هذه التعديلات بمدة وجيزة أنها

تعرقل الأمور ولا تيسرها كما كان مأموراً منها ومن ثم نجدها تحتاج المرة تلو الأخرى إلى التعديل<sup>34</sup>. ويعزى سبب ذلك إلى أن هذه القوانين والتعديلات التي تطرأ عليها.

2. الوقت الطويل في اصدار التشريعات القانونية، يستغرق وقتاً طويلاً حيث تكون الفجوة القانونية طويلة الامد وذلك لأنه القانون يجب التغييرات في المجتمع خاصة من الناحية السياسية والاقتصادية، لأن كما هو معروف يجب أن يكون التغيير لظروف أو وقائع استجبت وقانون الشركات الجديد اخذ اكثر من خمس سنوات في دورة التشريعة حتى صدر في حلته الجديدة وأقر القانون قانون الشركة الواحدة مع العلم أنها متواجدة بشكل فعلي في المناطق الحرة في الدولة<sup>35</sup>، والقانون لم يتطرق اليها بشكل مفصل وجعل الباحث القانوني في اجتهاد دائم للوصول إلى مرادة.

3. أن قانون الإجراءات المدنية يوجد بها من التغيرات التي تمكن المشتغلين بالقضاء (المحامين -الخبراء) من المماثلة والمعاكسة وتعطيل سير الدعوى فيجب على المشرع التصدى لهذا التغيرات ومعالجتها.

4. توحيد الاحكام القضائية التي من محاكم التمييز والمحكمة العليا حتى يستطيع القاضي الارتكاز عليها.

5. التدريب والتاهيل الكافي والمستمر بالنسبة للقضاء الذي اتضح تدني مستواهم فيما صدر عنهم من احكام قضائية.

6. زيادة عدد القضاة المواطنين في جميع أنواع المحاكم واعتماد معايير أخرى غير السن، كالعامل في المجال القانوني، أو حملة الشهادات الجامعية العليا.

7. التعديل في قانون المحاماة.

<sup>34</sup> مرجع سابق البط في التقاضي ص22

<sup>35</sup> قانون الشركات

## الفصل الأول: التنظيم القانوني للإعلان القضائي

عرف الإعلان القضائي بأنه الوسيلة القانونية العامة لإعلان كافة الأعمال الإجرائية سواء كانت سابقة على الخصومة أو معاصرة لها أو لاحقة عليها إعلان الورقة هو إخطار المعلن بها وتمكينه من الاطلاع عليها وتسليمه صورة منها<sup>36</sup>. حرص المشرع على تنظيم الإعلان القضائي وإحاطته بالضمانات والضوابط التشريعية لضمان سلامته بهدف وصول ورقة الإعلان إلى المعلن إليه وعلمه بمحتواها فإعلان الخصم برفع دعوى يكون هدفه إحاطة هذا الخصم علماً بجميع عناصر الادعاء وبالمحكمة المرفوعة أمامها الدعوى حتى يستعد ويجهز دفاعه، وذلك تحقيقاً لمبدأ المواجهة بين الخصوم واحتراماً لحقوق الدفاع ومضمون الإعلان يستجيب لهذا الهدف<sup>37</sup>. وتسعى التشريعات والقوانين لجعل الإعلان القضائي مثالياً يساهم في تسريع عملية التقاضي والحفاظ على الحقوق ونيلها في الوقت المناسب، وقد يتطلب ذلك التعديل في مواد الإعلان حتى تتمشي مع مجريات العصر من التطور التقني.

ينقسم هذا الفصل إلى ثلاث مباحث المبحث الأول و نتناول فيه الإعلان بالوسائل الأصلية والمبحث الثاني الإعلان بالوسائل الاحتياطية والاتفاقية والمبحث الثالث الوسائل البديلة.

### المبحث الأول: الإعلان بالوسائل الأصلية

يذهب الرأي الراجح إلى القول بأن انعقاد الخصومة القضائية بين طرفيها مشروط بإعلان صحيفة الدعوى إلى المعلن إليه، ويقوم بهذه المهمة موظف عام يطلق عليه القائم بالإعلان. وقد تناولت المادة (8) من قانون الإجراءات المدنية دور القائم بالإعلان في تسليم أوراق الإعلان بالوسائل التقليدية سواء إلى الشخص الطبيعي أو الشخص المعنوي. ومما لا شك فيه أن تسليم الإعلان

<sup>36</sup> د. عاشور مبروك، دراسات في قانون الإجراءات المدنية، أكاديمية شرطة دبي 2015، ص134

<sup>37</sup> مرجع سابق الإعلان القضائي وضماناته ص8

إلى الشخص نفسه يعد أفضل طريقة لتحقيق الهدف من الإعلان والوصول إلى العلم اليقيني من تحقق الإعلان ووصول الواقعة القانونية إلى الشخص المراد اعلامه حتى يتها لها بالرد القانوني المناسب.

وتعتبر الوسائل التقليدية أفضل طريقة للأسباب التالية:-

- أنها تعطى نتائج كثيراً مما تكون مؤكدة في وصول الإعلان إلى الشخص المقصود به الإعلان فلا مجال للشك أو الاجتهاد في وصول الورقة الإعلانية إليه ولاشك أن العلم اليقيني بالورقة المعلنه بهذه الطريقة يعد غاية يجب تحقيقها.

- أنها لا تعطى مجال للإنكار أو التلاعب من الشخص المراد إعلانه بحجة عدم وصول الإعلان إليه أو التواطؤ من قبل القائم بالإعلان وما قد يبدر من طرق احتيالية لصالح احد اطراف الدعوى القائم بالإعلان موظف عام يفترض فيه الحياد.

- بالإضافة أن التسليم بالطرق التقليدية قد ينطوى على اختصار للوقت والجهد والنفقات اذا تحققت بنجاح

لكن ماذا لو رفض رفض الشخص تسلم الإعلان من القائم بالإعلان أو التوقيع على ورقة الإعلان أو الشخص المراد غير متواجد في محل عمله أو الموطن؟ هذا ما سوف نتاوله في بشئ من التفصيل.

لذا سوف يتم تقسيم هذه للمبحث الى المطلب الأول تسليم الإعلان للشخص الطبيعي المطلب الثاني تسليم الإعلان للشخص المعنوي المطلب الثالث تسليم الإعلان وفق الماد (14) من قانون الأحوال الشخصية لسنة 2005 .

### المطلب الأول الإعلان للشخص الطبيعي<sup>38</sup>

أن تسليم أوراق الإعلان للشخص المراد إعلانه يعتبر أسمى طرق الإعلان فعالية فنتأجه قاطعة واكيدة فهو لا يدع مجال للشك والارتياح في أن مضمون الإعلان لم يصل بعد إلى علم المعلن إليه، بل يدل دلالة واضحة وأكيدة في قد علم علماً يقيناً بمضمونه وذلك بتسلمه له<sup>39</sup>.

وإذا لم يجد القائم بالإعلان من يستلم الإعلان، وجب عليه إثبات القائم بالإعلان من يصح تسليم الورقة اليه ذلك في الأصل والصورة وعرض الامر على القاضي المختص أو رئيس الدائرة حسب الاصول ليأمر بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات وعلى باب المكان الذي يقيم فيه عادة، أو باب آخر مكان أقام فيه أو بنشره في صحيفة يومية واسعة الانتشار وتصدر في الدولة باللغة العربية.

أن تسليم أوراق الإعلان للشخص المراد إعلانه بواسطة القائم بالإعلان يجوز في أى مكان يوجد به. سواء في مكان عمله أو محل إقامته أو موطنه أو غيرها من الأماكن العامة الشارع أو مقهى أو بشرط أن لا يتجاوز القائم بالإعلان حدود الذوق والأدب واللباقة الاجتماعية وأن لا يتجاوز حدود الاختصاص الاقليمي، ولقد حصر المشرع الإماراتي إجراء الإعلان خلال ساعات معينه الا أن التعديل الجديد في قانون الإجراءات المدنية مد هذه الساعات إلى الثامنة<sup>40</sup>.

<sup>38</sup> اكدت محكمة نقض ابوظبي في حكمها الصادر في الجلسة المنعقدة بتاريخ جلسة 2012/12/16 مدني الطعن رقم 159 لسنة 2012، موقع دائرة القضاء -ابوظبي -مجموعة الأحكام والمبادئ الصادرة من محكمة النقض.

<sup>39</sup> د. عاشور مبروك، مرجع سابق، ص148

<sup>40</sup> المادة 6 مرجع سابق د. عاشور مبروك الإعلان القضائي ما بين العلم الحقيقي والاعتباري-اكاديمية شرطة دبي 2010-ص81

1. لا يجوز إجراء أي إعلان أو البدء في إجراء من إجراءات التنفيذ بواسطة القائم بالإعلان أو التنفيذ قبل الساعة السابعة صباحاً ولا بعد الساعة الثامنة مساءً ولا في أيام العطلات الرسمية إلا في حالات الضرورة وبإذن كتابي من القاضي المختص أو رئيس الدائرة أ من قاضي الأمور المستعجلة.

2. أما بالنسبة للحكومة والأشخاص الاعتبارية العامة فيكون موعد الإعلان أو البدء بالتنفيذ فيما يتعلق بنشاطها في مواعيد عملها

تمشيا مع تغيير ساعات العمل في معظم الدوائر المحلية والاتحادية. فإذا تم الإعلان خلال الساعات المحظورة كان البطلان مصيره إلا إذا كان هناك إذن مسبق من القاضي المختص كما أوضحت المادة السادسة إجراءات مدنية.

**ماذا لو رفض المعلن اليه تسلم ورقة الإعلان أو التوقيع عليها من القائم بالإعلان سواء في الساعات المسموح بها الإعلان أو الساعات المحظورة؟**

- إذا رفض المعلن اليه تسلم ورقة من القائم بالإعلان أو التوقيع عليها في الساعات المسموح بها الإعلان، يعتبر الإعلان في هذه الحالة متعذرا ويتم الانتقال الى الإعلان بالطرق الاحتياطية.

- ولكن إذا تم الإعلان في الساعات المحظورة ورفض المعلن تسلم ورقة الإعلان؟

اتفق كلا من المشرع الإماراتي المصري بأن البطلان مصير ذلك الإعلان الا للضرورة القصوي و إذن مسبق من الجهات القضائية المختصة هناك قيد عام يتعلق بعدم جواز الإعلان في أوقاته معينه غير الأوقات التي حددها القانون لا يجوز مخاطبة المعلن اليه أو تسليم صورة الإعلان، اما المشرع إليها البلجيكي فقد اجاز بصحة الإعلان طالما أن الإعلان لم يحمل في طياته انتهاكاً لحرمة المساكن، حيث أن الحكمة من الحظر لم تتوافر بعد شريطة التوثيق من سلوك القائم بالإعلان.

**ماذا أرفض المعلن اليه تسلم ورقة الإعلان في الساعات المحظورة هل يعد ممتنعاً قانونياً؟**

أن الإعلان لا يتم في هذه الحالة حتى بالنسبة للتشريعات التي تقول بوقوعه صحيحاً رغم رفض تسلمه من قبل الشخص المراد لأن نص الحظر ورد مطلقاً ولم يتعرض للتمييز بين الموطن أو خارجه. وإذا قيل بأن روح التشريع وحكمته تقتضي أن يقع صحيحاً في تلك الحالة قلنا أنه لا اجتهاد مع وضوح النص<sup>41</sup>.

<sup>41</sup> مرجع سابق د. عاشور مبروك الإعلان القضائي ما بين لعلم الحقيقي والاعتباري-اكاديمية شرطة دبي 2010-ص81

الا أن لنا رأي مخالف عن ذلك فإنه نرى اذا تم الإعلان في الساعات المحظورة ولم يتم رفض استلام الإعلان من قبل الشخص المعلن اليه فإن الغاية من الإعلان تحققت وهى وصول العلم اليقيني للشخص المعلن اليه طالما أن الإعلان تم في حدود اللباقة والأدب لأن القانون اجاز الإعلان في الساعات المحظورة بموافقة مسبقة من المحكمة المختصة أما إذا تم رفض الإعلان فإنه بالتالي نذهب إلى الطريقة التالية التى يحددها القانون في الإعلان بالطرق الاحتياطية.

### ماذا لو وجود مائع خارج عن ارادة المعلن اليه في تسلّم الإعلان؟

من المتفق عليه جواز تسليم الإعلان في أى مكان سواء في مقر عمله أو موطنه أو في الشارع أو أي مكان عام يرتاده العامة طالما أن القائم بالإعلان لم يتجاوز حدود الأدب العامة والتعامل. ماذا لو حال دون تسلّم المعلن اليه للإعلان النظم والقوانين والسياسات الداخلية السائدة في بيئة العمل كأن أن يرفض دخول القائم للإعلان إلى مقر العمل؟ هل يعتبر أنتظاره خارج مقر العمل من اللباقة الاجتماعية أو يعود القائم بالإعلان إلى قاضي الموضوع أو المحكمة المختصة لاتخاذ اللازم، يرى البعض أنه على المشرع أن يفرض على ارباب العمل تسهيل مهمة القائم بالإعلان بمعنى أن ينص ذلك في قانونه بشكل صريح الا أننا نختلف مع ذلك الرأي ونرى ذلك مستحيلا لوجود الحظر لدخول هذه الاماكن من الدولة لاسباب امنية بحتة يصعب تجوزها بأى شكل من الاشكال ولذلك سوف يتم الانتقال فى هذه الحالة الى الإعلان بالوسائل الاحتياطية.

### المطلب الثاني الإعلان للشخص المعنوي

ان تسليم الإعلان للشخص المعنوي تتحقق بصعوبة اذا ان هناك شخص طبيعي يحل محل الشخص المعنوي يتسلم بنفسه أوراق الإعلان الخاصة بل أن الأمر يتطلب وجود شخص طبيعي ثالث يحل محله فعملية التسليم والتسلم ما هي في الواقع إلا عبارة عن عملية مادية بحتة<sup>42</sup>، نظراً

<sup>42</sup> اكدت المحكمة العليا في حكمها رقم 321 بتاريخ 25-1-2004، ان إعلان الوكيل بالخصومة يعتبر إعلاناً لشخص المدعي عليه ومن ثم لا يلزم تأجيل نظر القضية إلى جلسة تالية لإعلان الأخير بشخصه.

لأن الشخص المعنوي قد يكون عاماً أو خاصاً فإن شخص من يتسلم ورقة الإعلان يختلف من حالة إلى أخرى<sup>43</sup>. وجوب تسليم صورة الإعلان إلى نفس الشخص المراد إعلانه أو في موطنه أوفي محل عمله، ويجوز تسليمها في الموطن المختار في الأحوال التي بينها القانون، وتفيد صياغة هذه المادة أن المشرع جعل الإعلان بالنسبة للشخص الطبيعي في موطنه وهو المكان الذي يقيم فيه عادة.

إن تسليم الإعلان للشخص الطبيعي لهو أسهل بكثير من تسليم الإعلان للشخص المعنوي إذ أنه ليس من المتصور أن هناك شخصاً معنوياً يقوم بالاستلام والتوقيع فإن من يقوم بذلك هو الشخص الطبيعي الذي يحل محله كموظف عام يقوم بهذه العملية المادية، وقد جاءت المادة (9) من قانون الإجراءات المدنية بالإجراءات الخاصة بإعلان الشخص المعنوي العام والخاص، فقد نصت على تسليم الإعلان القضائي للممثل القانوني للشخص العام ويشمل ذلك الوزارات والدوائر الحكومية الاتحادية والمحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة في الدولة. وسوف نتأول كلا منهما بوجه من التفصيل:-

#### • الحكومة وسائر الشخصات الاعتبارية العامة نصت المادة (9) سابق الشارة إليها في البند

الأول فيما يتعلق من تسليم صورة الإعلان إلى الوزارات والدوائر الحكومية الاتحادية والمحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة على اختلافها فأنها تسلم إلى من يمثلها قانوناً، ويختلف التمثيل القانوني بالنسبة للحكومة الاتحادية إذ تسلم صورة الإعلان إلى الدائرة المختصة بوزارة العدل حيث نص قانون المحاماه<sup>44</sup> الاتحادي رقم (23) لسنة 1991 بأن تنوب الدائرة المختصة بوزارة العدل عن الوزارات والدوائر الحكومية والهيئات العامة والمؤسسات العامة الاتحادية على اختلافها وذلك بالنسبة إلى تقديم الطلبات وصحف الدعاوى على اختلاف درجاتها وكذلك أمام هيئات التحكيم أو ايه جهة أخرى يخولها القانون

<sup>43</sup> د. عاشور مبروك، مرجع سابق، ص 145

<sup>44</sup> وقد اكدت على ذلك محكمة نقض ابوظبي في حكمها الصادر في الجلسة المنعقدة بتاريخ جلسة 2010/12/21 مدني الطعن رقم 1461، 1468 لسنة 2010.



اختصاصاً قضائياً وسواء كانت الوزارات والدوائر الحكومية والهيئات والمؤسسات مدعية أو مدعى عليها<sup>45</sup>.

أما بالنسبة للحكومة المحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة المحلية والشركات المملوكة للدولة أو التي تملك 51% على الأقل من رأسمالها أن تنيب عنها في مباشرة الأعمال المشار إليها في الفقرة السابقة الدائرة المختصة بوزارة العدل أو المستشارين والخبراء القانونيين من المواطنين ويشترط أن يكونوا مقيدين بجدول المحامين غير المشتغلين، كما يجوز لهذه الدوائر أن توكل عنها محامين لمباشرة الأعمال المذكورة على أن يكون المحامي من المقبولين للمرافعة أمام المحكمة التي يباشر أمامها الإجراء.

وإذا كانت المادة استتنت الدوائر المحلية ومن في حكمها أن تنيب عنها أشخاصاً معينين في تسلم الإعلانات الواردة فذلك مقصور على الدوائر المحلية فقط دون الاتحادية.

• **الشخص المعنوي الخاص** الذي قصد به الشركات والجمعيات والمؤسسات الخاصة، فيسلم الإعلان بمركز إدارتها للنائب عنها قانوناً أو لمن يقوم مقامه وفي حالة عدم وجودهما تسلم صورة الإعلان لأحد موظفي مكتبيهما<sup>46</sup>.

• **الشركات الأجنبية** وقضت المادة (9) من قانون الإجراءات المدنية وفي بندها رقم (3) أن الشركات التي لها فرع أو مكتب في الدولة تسلم إلى مسؤول فرع الشركة أو مكتبها أو من يمثلها قانوناً في الدولة وفي حالة عدم وجوده تسلم إلى أحد موظفي مكتبه.

<sup>45</sup> مرجع سابق، مبروك عاشور ص 107-108

<sup>46</sup> وقد قضت محكمة تميز دبي في حكمها الصادر عن رقم 240-بتاريخ 2004-4-21 بأن المؤسسات أو المنشآت الفردية ليست لها شخصية اعتبارية ذاتة ولكنها تعتبر عنصراً من عناصر الذمة المالية لمالكها ومن ثم فهي لا تخضع من حيث الإعلان لنص المادة 2/9 إجراءات مدنية لعدم اكتسابها الشخصية الاعتبارية ولا يمثلها قانوناً إلا مالكها أو وكيله.

ووفقاً للنص المذكور فإن إعلان الشركات الأجنبية التي لها فرع أو مكتب في دولة الإمارات يتم تسليم صورة أما الى مسئول فرع الشركة أو مكتبها أو إلى من يمثل الشركة قانوناً في الدولة (المكتب الرئيسي) وفي حال عدم وجود الممثل القانوني للشركة في الدولة تسلم الصورة إلى أحد موظفي مكتبه

قد أنقسم الفقهاء الى رأيين في ذلك الأول يشترط لصحة الإعلان في تلك الحالة تعلقه بعمل يباشره الفرع أو المكتب الذي تسلم الإعلان، بينما تعارض الرأي الآخر بأنه لا يشترط أن يكون الإعلان متعلقاً بأعمال الفرع، ونخلص من ذلك أن واقعة جود فرع للشركة الأجنبية في دولة الإمارات العربية المتحدة تعتبر من مسائل التي يستقل بتقديرها قاضي الموضوع دون رقابة من محكمة النقض.

- أما إعلان أفراد القوات المسلحة أو الشرطة أو من في حكمهم فيسلم إلى الإدارة المختصة لتبليغها إليهم ويقصد بأفراد القوات المسلحة ومن في حكمهم ضباط الجيش وجنود المتطوعون للخدمة بالجيش والمستدعون للخدمة من الاحتياط والمدنيون والملحقون بالمعسكرات والثكنات العسكرية<sup>47</sup>.

وقد وافرد المشرع للعسكريين ومن في حكمهم طرق إعلانيه معينه تتصف بالنظام العسكري والسرية هذه الفئة، تعلن بالقواعد الخاصة للإعلان التي افردها القانون، وعليه اذا تغيرت حالة الشخص المراد إعلانه اثناء سير الخصومه من مدني الى عسكري أوالعكس فيجب اخطار الخصم بذلك لاتتبع الإجراءات التي رسمها القانون في الإعلان.

أما بالنسبة للوقت الذي يعتبر الإعلان فيه قد تم ورتب آثاره المبتغاه هو ما حدده المادة العاشرة<sup>48</sup> إجراءات مدنية من وقت تسلم الإدارة المختصة بالقوات المسلحة أو الشرطة أو من في حكمهم صورة من الإعلان لوجود الفارق بين عبارتي التسليم والتبليغ فالتسليم للإدارة والتبليغ للمطلوب إعلانه، واعتقد أن المشرع اصاب عندما حذف كلمة التبليغ لأن النظام العسكري لما فيه من الصرامة يحتم التبليغ من وقت التسليم.

أما بالنسبة للشخص المحبوس أو المسجون فإنه وفق ذات القانون تسلم أوراق الإعلان الخاص به إلى إدارة المكان المودعين فيه لتبليغها إليهم و ذلك لصعوبة تسليم أوراق الإعلان للشخص المطلوب إعلانه بواسطة القائم بالإعلان، ولعدم جدوي تسليمه بالموطن أو محل الإقامة أو لأحد الأشخاص الذي اجاز لهم القانون ذلك بسبب صعوبة توصيل الإعلان اليه في الوقت المناسب فدواعي الأمن ونظام السجون يتطلب تنظيم الزيارات وفقاً لاعتبارات معينة، وهذه الاعتبارات تطيل أمد الإعلان والتبليغ بين من تسلم الإعلان وبين السجين أو المحبوس المعلن وذلك مما يحتم عليه وتوفير بعض الفرص في التقاضي.

وحسم المشرع الإماراتي ذلك عندما ذكر في المادة العاشرة يعتبر الإعلان منتجاً لآثاره من وقت التسليم لما تتصف هذه الأماكن بالسلطة القانونية التي يفترض فيها التسليم الصحيح.

- فيما يتعلق العاملين على السفن التجارية فقد قصد المشرع هنا كل من يعمل على ظهرها
- أيّاً كان نوع العمل الذي يقوم أو به الخدمة التي يؤديها فالعبارة بارتباطه بالعمل على ظهر

---

المادة 10<sup>48</sup>

يتعبر الإعلان منتجاً لآثاره وفقاً للآتي:

1. من وقت تسلم صورة منه وفقاً للأحكام السابقة.
2. من تاريخ ورود كتاب وزرة الخارجية أو البعثة الدبلوماسية بما يفيد استلام المعلن اليه صورة الإعلان أ امتناعه عن الاستلام.
3. من تاريخ الإعلام بوصول البريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد الإلكتروني.
4. من تاريخ إتمام اللصق أو النشر وفقاً للأحكام المنصوص عليها في هذا الباب.

السفينة وليس بطبيعتها حتى ولو كان عمله مؤقتاً طالما كانت للمعلن اليه هذه الصفة من وقت إجراء الإعلان، ويشمل ذلك جميع أنواع السفن التجارية الراسية بمواني دولة الإمارات إلا اذا كانت سفناً عسكرية تخضع للأحكام الخاصة بأفراد القوات المسلحة.

ووفقاً للمادة التاسعة السالفة الذكر تسلم صورة الإعلان إلى الربان لتبليغها إليهم لعدم فاعلية تسليم الإعلان في الموطن أو محل الإقامة لغياب المعلن اليه في غالب الأحوال، وحسناً فعل المشرع عندما أضاف في النص الجديد أنه في حاله مغادرة السفينة لميناء الدولة فتسلم إلى وكيلها الملاحي لضمان التسليم الفعلي والحكمي للإعلان وعدم تفويت فرصة على المعلن اليه.

- فيما يتعلق بالأشخاص المقيمين بالخارج يعتبر الإعلان عن طريق وكيل وزارة العدل حلاً بديلاً لوسائل تسليم الإعلان في الموطن، نظراً لأن فكرة السيادة الإقليمية تحول دون امتداد ولاية القائم بالإعلان خارج الوطن فإنه من الضروري أن يقوم القائم بالإعلان بتسليم أوراق الإعلان إلى وكيل وزارة العدل الذي يتولى بدوره توصيلها بالطرق الدبلوماسية أو القنصلي أو وفقاً للمادة التاسعة قانون الإجراءات المدنية بأن الأشخاص الذين لهم موطن معلوم في الخارج تسلم صورة الإعلان إلى وكيل وزارة العدل ليوصلها إليهم بالطريق الدبلوماسية ما لم تنظم طرق الإعلان في هذه الحالة باتفاقيات خاصة.

ولكي تتمكن وزارة الخارجية أو البعثة الدبلوماسية أو حسب الأحوال من توصيله للمعلن اليه لابد وأن يعرف له عنوان بالخارج أما في حال غياب موطن معلوم بالخارج فلا نكون بصدد إعلان في الخارج حتى ولو كان شخص المعلن اليه موجود فعلاً بالخارج بل نكون بصدد إعلان شخص مجهول الموطن كما لو يعرف مكانه بعد.

ونطرح تسأولاً مع الفقه ماذا إذا لو كان يوجد للشخص الموجود بالخارج عنوانين عنوان في الموطن الأصلي وعنوان آخر في الخارج هل يلزم إعلانه في موطنه الذي بالوطن أو يلزم إعلانه في الخارج أو يجوز إعلانه في أيهما؟

أُتفق غالبية الفقه إذ كان للمعلن اليه موطن معلوم فى الداخل أصيأ ومختار فلا يصح إعلانه عن طريق وكيل وزارة العدل فى موطنه بالخارج حتى لو غادر حدود دولة الإمارات العربية المتحدة مادامت أوراق الإعلان لم تتضمن بعد ما يفيد أنه غير موطنه بصفه نهائية ونقله إلى خارج الوطن بل يجب إعلانه فى تلك الحالة فى موطنه بصفه نهائية ونقله إلى خارج الوطن بل يجب إعلانه فى تلك الحالة فى موطنه الموجود فى دولة الإمارات العربية المتحدة.

يرى المشرع الإماراتي أنه لا يلزم لصحة الإعلان فى الخارج عدم وجود موطن للشخص بوطنه وذلك لأن النص يكتفى بوجود موطن فى الخارج ولا يشير الى حال المعلن إليه بدولة الإمارات العربية المتحدة وفى تلك الحالة يكون لطالب الإعلان الخيار بين إعلانه بالخارج أو الداخل.

ختاماً نقول أن جواز الإعلان بالطرق الدبلوماسية هذه يتم فى الظروف العادية التى تسهل تسلم الإعلان للمعلن اليه ولكن اذا وجدت ظروف غير عادية مثل الحرب أو قطع العلاقات مع دولة التى يقيم فيها المعلن اليه فأن الفقه يرى أن الإعلان رتب اثره القانون من تسليم صورته لوكيل وزارة العدل، وترة الباحثة أن ذلك ليس من باب الأنصاف للمعلن اليه.

نطرح تسال هنا ماذا أو تعذر إعلان هؤلاء الشخص المعنوى بالطريق الذى رسمه القانون؟

لم تتعرض المادة التاسعة لوسائل الإعلان الاحتياطية مثل البريد المسجل بعلم الوصول أو الإعلان الإلكتروني أو الإعلان بوسيلة اتفاقية وانما اتجه الى ضرورة الإعلان بالطرق البديلة مثل اللصق و النشر وهي طرق الإعلان التى قد يسمح بها المشرع عند تعذر الإعلان بكل من الطريق الأصلي والطرق البديلة، من هناء يجب التأكد على عدم خضوع هؤلاء الأشخاص للإعلان الإلكتروني.

الأصل أن الشخص المعنوي يخضع في إعلانه من حيث المبدأ العام للمادة التاسعة ولا يجوز إعلان بالطريق الإلكتروني والاستثناء أنه يجوز الإعلان الإلكتروني أو باي من الوسائل البديلة إذا كان الإعلان يتضمن حكم قضائي أو صحيفة طعن إذا تعذر إعلانه بالطريق الأصلي، ذلك لتحقق الإعلان صحيح دائماً وفي كل الأحوال. وهذا ما تم الوصول اليه من الاحاله الصريحة إلى المادة الثامنة.

### **المطلب الثالث: الإعلان وفقاً لقانون الأحوال الشخصية رقم 28 لسنة 2005**

نظمت المادة 14 من قانون الأحوال الشخصية كل ما يتعلق بالإعلان القضائي في مسائل الأحوال الشخصية من حيث الوسائل والكيفية التي يتم بها الإعلان والإجراءات التي يمكن اتباعها إذا تعذر وصل الإعلان للمدعى عليه أو رفض استلام الإعلان وفتح قانون الأحوال الشخصية بعض الخيارات العملية في وصل الإعلان في الوقت المناسب بأقل تقدير بالإضافة أنها حددت اللحظة التي يصبح الإعلان منتج لآثره القانوني وذلك على النحو التالي:

1. يعلن شخص المدعى عليه أو المراد إعلانه بصورة الإعلان، في موطنه أو محل إقامته، أو محل عمله، أو الموطن المختار، أو أينما وجد، فإذا تعذر إعلانه جاز للمحكمة إعلانه بالفاكس أو البريد الإلكتروني أو البريد المسجل بعلم الوصول أو ما يقوم مقامها.
2. إذا لم يجد القائم بالإعلان شخص المطلوب في موطنه، أو محل إقامته، كان عليه أن يسلم صورة الإعلان إلى أي من الساكنين معه من زوج، أو اقارب أو أصدقاء، وإذا لم يجد المطلوب إعلانه في محل عمله، كأن عليه أن يسلم الإعلان لرئيسه في العمل، أو لمن يقرر أنه من القائمين على إدارته، وفي جميع الأحوال لا تسلم صورة الإعلان إلا شخص يدل ظاهرة أنه أتم الثامنة عشرة من عمره، وليس له أو لمن يمثل مصلحة ظاهرة تتعارض مع مصلحة المعلن إليه.

3. اذا لم يجد القائم بالإعلان من يصح تسليم الصورة إليه، أو امتنع من وجده من المذكورين فيها، عن التوقيع على الأصل بالتسليم، أو عن تسلم الصورة بعد التحقق من شخصيته أو كأن المكان مغلقاً، وجب عليه أن يسلمها في اليوم ذاته لمسئول مركز الشرطة، أو من يقوم مقامه، الذي يقع في دائرته موطن، أو محل إقامة، أو محل عمل المعلن إليه حسب الأحوال، وعليه خلال أربع وعشرين ساعة من تسليم الصور لمركز الشرطة، أن يوجه الى المعلن اليه في موطنه، أو محل إقامته، أو محل عمله أو موطنه المختار كتاباً مسجلاً باليد يعلمه أن الصورة سلمت لمركز الشرطة.

4. يجوز للمحكمة استثناء من الفقرة السابقة، أن تامر بتعليق صورة من الإعلان على لوحة الإعلانات، وعلى باب المكان الذي يقيم فيه المراد إعلانه أو على باب آخر مكان أقام فيه، أو بنشره في صحفيتين يوميتين تصدران في الدولة أو الخارج باللغة العربية أو اللغة الأجنبية، حسب الأحوال إذا اقتضى الأمر ذلك.

5. إذا تحققت المحكمة أنه ليس للمطلوب إعلانه، موطن أو محل إقامته، أو محل عمل، أو فاكس، أو بريد الكتروني أو عنوان بريدي، فتعلنه بالنشر في صحفيتين يوميتين تصدران في الدولة أو خارجها، باللغة العربية أو الأجنبية حسب الأحوال، ويعتبر تاريخ النشر تاريخاً لإجراء الإعلان .

6. ما يتعلق بالأشخاص الذين لهم موطن، أو إقامة، أو محل عمل، معلوم في الخارج فتسلم صورة الإعلان إلى وكيل وزارة العدل، لتعلن إليهم بالطرق الدبلوماسية، أو يتم إعلانهم عن طريق البريد المسجل بعلم الوصول<sup>49</sup>. وهناك العديد من الاتفاقيات التي تنظم ذلك.

<sup>49</sup>1- اتفاقية تنفيذ الحكام وافنابات والإعلانات القضائية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية.

2- اتفاقية الرياض للتعاون القضائي.

3- اتفاقية تعاون قضائي ما بين الإمارات العربية تامةحدة والمملكة الاردنية الهاشمية.

4- اتفاقية التعاون القانوني والقضائي بين حكومة دولة الإمارات العربية المتحدة وحكومة جمهورية مصر العربية.

7. يعتبر الإعلان منتجاً لآثاره من وقت تبليغ الصورة، أو من تاريخ إرسال الفاكس أو البريد الإلكتروني، أو من تاريخ وصول البريد المسجل بعلم الوصول أو من تاريخ النشر وفقاً للأحكام السابقة.

وتتناول قانون الأحوال الشخصية إعلان الأحكام بشئ من التنظيم فقد نصت المادة (15) على أنه:  
يعلن الحكم لشخص المحكوم عليه، أو في موطنه، أو في محل عمله، أو في محل إقامته،  
فإن تعذر يعلن بالطرق المقررو في المادة (14) من هذا القانون بناء على أمر المحكمة التي أصدرت الحكم، وبعد طلب المحكوم له.

### المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل الاحتياطية

لقد تم تقسيم هذا المبحث الى (المطلب الأول) الإعلان بالوسائل الالكترونية (المطلب الثاني) الإعلان بالوسائل الاتفاقية

أن العالم يمر اليوم بما يسمى بتكنولوجيا الاتصالات والقانون لم يكن بمنأى عن هذه الثورة التكنولوجية فقد استفاد منها في نقل المعلومات القانونية إلى كافة المعنيين به من الفقهاء والباحثين والعاملين عليه من قضاة وإداريين، فالوسائل الحديثة في الاتصالات اختصرت الكثير من الزمن في نقل المعلومات من حيث السرعة و للزمن.

يولى المشرع الإماراتي عناية خاصة بموضوع إعلان الأوراق القضائية، باعتباره أول خطوة في طريق الخصومة لذلك نظم هذا الموضوع قانون الإجراءات المدنية لإجراءات التقاضي تبقي متوفرة على الوسيلة الاجرائية التي تتأخذ في الإعلان القضائي أصلية كانت أو احتياطية واستفاد منها الخصوم مؤخر حين قرر المشرع الإماراتي جواز الإعلان القضائي بالوسائل الالكترونية.



## المطلب الأول: الإعلان بالوسائل الالكترونية

### أولاً: الإعلان بالبريد المسجل بعلم الوصول

ان تسليم أوراق الإعلان بواسطة القائم بالإعلان هو أكثر طرق الإعلان فعالية وانتشاراً لما يتضمنه من ضمانات قد لا تتوفر بعد بالنسبة لغيره من وسائل الإعلان الأخرى، إلا أن ذلك لا يعني أنه هو الوسيلة الوحيدة، بل توجد وسائل أخرى كثيرة ومتعددة لا تقل أهمية عنه في بعض الحالات من هذه الوسائل الإعلان بواسطة البريد الذي بدأ يسطع نجمه شيئاً فشيئاً حتى أصبح يحتل مكانه الثانيه في عالم الإعلان بعد منافسه اللدود وهو التسليم بواسطة القائم بالإعلان<sup>50</sup>. ومما لا شك فيه أن التسليم بواسطة البريد قد يوفر بعض الضمانات التي لا تتوفر بعد بالنسبة للإعلان بواسطة القائم الإعلان منها على سبيل المثال أنه وسيلة سهلة وميسرة، كما أنه وسيلة اقتصادية فتكاليفه قليلة إذا ما قورنت بمصارف الإعلان بواسطة المحضرين، أن النظم الحالية أحاطت الإعلان البريدي بقدر وافٍ من الضمانات لا تقل عن مثيله بواسطة المحضرين فإذا ما أضفنا إلى ذلك كله أن مباشرة الإعلان البريدي يعني التعامل مع الواقع وعدم تجاهل وسائل المدنية الحديثة فالقانون ما هو إلا كائن اجتماعي يتطور ويتأثر بالظروف المحيطة به، لذا فقد احتلت تلك الوسيلة المكانة الثانية في عالم الإعلان بدون منافس. وحسناً فعل المشرع الإماراتي حينما قرر القانون رقم (10) لسنة 2014 إمكانية إعلانه بالبريد المسجل بعلم الوصول أو غيره من الوسائل الحديثة كالفاكس، في حال إجارة مكتب إدارة الدعوى إعلانه أو التصريح بإعلانه بها لا عذر للإعلان الشخصي أو امتناعه عن الاستلام. يعتبر البريد وسيلة استثنائية تأتي بعد تعذر القائم بالإعلان في توصيل الإعلان للمراد إعلانه.

<sup>50</sup> د. عاشور مبروك، مرجع سابق، ص 186

### أ) صور الإعلان بالبريد

**الخطاب العادي** يمتاز بالسهولة والسرعة وعدم التعقيد لأن تسليمه للمرسل إليه لا يتطلب توقيعاً منه، وقد يتركه ساعي البريد في صندوق الخطابات. ويعاب على هذا النوع عدم وجود احتياطات لضمان وصول الإعلان للمرسل إليه فقد لا تصل الخطابات العادية لأصحابها وأن وصلت غالباً تصل متأخرة.

**الخطاب المسجل** يمتاز بوجود الاحتياط والأمان والحذر لضمان وصول الإعلان للمرسل إليه حيث يتطلب التوقيع والتحقيق من شخصية مستلم الإعلان وذلك ضمانه لوصول الإعلان للمرسل إليه ولكن يعيبها البقاء مدة طويلة في مكتب البريد لحين استلام المرسل إليه الخطاب وفي ذلك ضياع الوقت.

**الخطاب السريع بعلم الوصول** فيعد أفضل وأحسن وسيلة للإعلان البريدي حيث يمتاز بالسرعة والأمان لوصول الإعلان للمرسل إليه. ولكن يعيبه تكلفته المرتفعة ويعتبر توقيع المرسل إليه بعلم الوصول قرينة على علمه بمضمون الخطاب المرسل إليه. يمتاز الإعلان البريدي بعدة مزايا وتنتابه عدة العيوب

### ب) مزايا الإعلان البريدي<sup>51</sup>

1. يعتبر وسيلة سهلة ومبسطة وغير مكلفة وتحقق السرية التامة.
2. وسيلة مبسطة حيث لا تخضع لإجراءات طويلة ومعقدة كما أنه وسيلة غير مكلفة حيث لا يكلف سوى ايداع الورقة المراد إعلانه داخل مظروف مغلق وتسليمها للبريد مقابل رسم زهيد.

<sup>51</sup> مرجع سابق -د. البتائوني خيري ص 336-540

3. كما أنه يجوز استخدامها في أي وقت وزمان ومكان دون التقيد بالوقت الرسمي للإعلان المنصوص في قانون الإجراءات المدنية، بل يعتبر التسليم دائماً صحيح طالما أستوفى الإجراءات الشكلية المنصوص عليها في القانون.

4. تحقق السرية التامة لأن الإعلان البريدي ورقة داخل مظروف مغلق لا يطلع عليها سوى المرسل، والمرسل إليه فلا يستطيع عامل البريد أن يتدخل في عملية غلقه أو فتحه أو قراءة الخطاب البريدي في حين أن القائم بالإعلان يستطيع الإطلاع على ما بحوزته من الأوراق، وذلك لأن عامل البريد لا يتدخل في إغلاق أو فتح أو التحقق من الخطاب المرسل فحين أن القائم بالأعمال يملك ذلك.

5. يعتبر الإعلان البريدي وسيلة لا تقل أهمية عن العمل القائم بالإعلان وذلك لأن تنظمة قوانين وإجراءات اعتبروه قانون الإجراءات المدنية وسيلة استثنائية في الإعلان القضائي، وهو أيضاً يعتبر وسيلة تخفف العبء عن القائم بالإعلان .

6. الإعلان البريدي ورقة رسمية يكفي اثبات حجيتها بالتوقيع ولا يمكن الطعن به بالتزوير، وذلك لأن موظف البريد مطالب بالتحقق من شخصية من تسلم الخطاب في جميع الأحوال.

### ت) عيوب الإعلان البريدي

1. الإعلان البريدي وسيلة غير عملية، وغير مسعفة في الحالات المستعجلة والتي تحتاج لإجراءات سريعة خلال فترة وجيزة والا سيمضى الوقت دون تمام عملية الإعلان البريدي غالباً نتيجة بط إجراءاته، ولكن يمكن التغلب على تلك المشكلة باستخدام وسيلة الإعلان بالبريد السريع المسجل المصحوب بعلم الوصول.

2. كما أن الإعلان البريدي لا يعطى تاريخاً واحداً دقيقاً لإتمام الإعلان وأنتاج آثاره فتاريخ الإعلان يختلف بالنسبة للمرسل حيث يعتبر تاريخ الإرسال، وبالنسبة للمرسل إليه يعتبر تاريخ الاستلام فواقعة الإعلان واقعة قانونية واحدة ولكن تنتج آثارها في تاريخين مختلفين.
3. أن عامل البريد لا يقوم بالدور الإرشادي التوجيهي الذي يقوم به القائم بالإعلان وذلك لأن عامل البريد يقوم بتسليم الرسالة وليس لديه الثقافة القانونية للرد على الأسئلة التي قد تطرح من قبل المعلن إليه أو مستلم الإعلان.

### البريد الإلكتروني

في ظل التطور التقني الحديث وتعدد وسائل الاتصال والتواصل، تنبه المشرع إلى ضرورة استحداث قواعد جديدة تنظم موضوع الإعلان، لمواكبة التطورات الحديثة وحاجات المتقاضين، لذلك فقد طرأ تعديل على الأحكام المنظمة لموضوع الإعلان القضائي<sup>52</sup>. وقد أجازت الفقرة الأولى من المادة الثامنة من قانون إجراءات مدنية لمكتب إدارة الدعوى في حال تعذر إعلان المطلوب اعلانه أو امتناعه عن الاستلام أن يتم اعلانه أو التصريح بالإعلان بالبريد المسجل بعلم الوصول، أو الفاكس، البريد العادي أو ما يقوم مقامهما من وسائل التقنية الحديثة.

وهذا يؤكد مواكبة المشرع والقضاء الإماراتي بشكل عام والإعلان القضائي بشكل خاص لتقدم التكنولوجيا وانتوع في وسائل وطرق الإعلان القضائي التي أورتها المادة (8) إجراءات مدنية الهاتف والفاكس والبريد الإلكتروني. وهذه الوسائل يمكن استخدامها في الإعلان القضائي للاستفادة من التطور العلمي الهائل الذي وصل إليه التقدم التكنولوجي في مجال الاتصالات.

لقد احسن المشرع صنعا حين أخذ هذا الموقف من عملية الإعلان الإلكتروني فالتعامل بالوسائل الإلكترونية وبصفة خاصة الفاكس والبريد الإلكتروني ليس شائعا بين جميع المتقاضين لذا

<sup>52</sup> القاضي وليد محي الدين كناكرية - مكتبة المستقبل دبي - 2017-ص48

ترك المشرع أمر التحقق من وصول الإعلان للمعلن إليه بالطرق السابقة الذكر تقدير لمحكمة الموضوع ولا رقابة عليها في ذلك في محكمة التمييز أو النقض متى كأن تقديرها سائعا مما له أصل ثابت في الأوراق<sup>53</sup>.

أن عهد الوسائل الإلكترونية مرحلة جديدة على رجال القانون، كما أن القوانين الحالية ليست كافية لمواجهة تلك الثورة الإلكترونية وازاء هذا الوضع التشريعي بدأت الدول في اصدار التوجيهات والقوانين والتشريعات القانونية التي تتناسب مع طبيعة التطور الإلكتروني وأن يكون ذات مرونة وقابلية لاستيعاب كل ما يطرأ من تغيرات جوهرية في المجتمع، ولقد نادى رجال القانون في الإمارات بتدخل من أجل التعديل الذي استجيب له من قبل المشرع الإماراتي من خلال اقراره عدة قوانين كالقانون الإحوال الشخصية الإماراتي وقانون التجارة الإلكترونية، فكلاهما أخذ بالوسائل الحديثة واعتد بها سواء بالإعلان أو الإثبات فقد نصت المادة (14) من قانون الإحوال الشخصية لسنة 2005 على أن يعلن شخص المدعى عليه أو المراد إعلانه بصورة الإعلان في موطنه، أو محل إقامته أو محل عمله، أو الموطن المختار أينما وجد فإذا تعذر إعلانه جاز للمحكمة إعلانه بالفاكس أو البريد الإلكتروني أو البريد المسجل بعلم الوصول أو ما يقوم مقامها.

والملاحظ أن المادة المذكورة قد عدت أكثر من وسيلة يمكن سلوكها لمباشرة الإعلان القضائي في مسائل الإحوال الشخصية بعضها على سبيل الوجوب والبعض الآخر على سبيل الجواز. كما أن بعضها يعد طريقاً أصلياً والآخر يعد طريقاً بديلاً لا يمكن سلوكه إلا بعد تعذر سلوك الطريق الأصلي<sup>54</sup>.

<sup>53</sup> طعن رقم 74 لسنة 2008، مجموعة أحكام محكمة تمييز دبي 2009

<sup>54</sup> د. مبروك عاشور، مرجع سابق ص183

وقد استخدمت الوسائل الكترونية في مجال القضاء بطرق شتى وليس فقط في مجال الإعلان القضائي وايضا في مجال القانون الاجرائي اذا تناولها فى قانون التجارة الإلكترونية رقم (1) لسنة 2006 والذي نظم أحكام التجارة الإلكترونية من عقود ومعاملات تجارية أسهمت بدور كبير في تنشيط التجارة داخل الدولة أن تعدد الوسائل الإلكترونية يؤدي زيادة فعالية العمل القضائي وزيادة شفافيته اذ حلت الوسيلة الإلكترونية محل الوسيلة الورقية وتتميز بعد ميزات أهمها:-

1. ادارة قضائية فعالة.
  2. تيسير دخول باب التقاضي وذلك عن طريق توفير الوقت والجهد والمال وعدم ازدحام دور القضاء .
  3. سرعة مباشرة الإجراءات القضائية سرعة قيد الصحف ومراجعتها وتحديد الدائرة المختصة بكل دعوى وسرعة سداد الرسوم وسرعة تداول أوراق القضية بين المحاكم والجهات المعنية وسرعة توفير المعلومات عن القضايا ودقتها.
  4. أمن وسلامة تداول الأوراق القضائية وذاك من خلال مراعاة خصوصيات المتقاضين من جهة والحفظ الآمن للقضية من جهة أخرى.
  5. ومن ناحية زيادة شفافية العمل القضائي فان استخدام التكنولوجيا وما توفره من نفاذ سريع للمتقاضين من جهة والقضاة من جهة أخرى وتؤدي إلى شفافية في العمل القضائي<sup>55</sup>.
- لقد تناول المشرع الإماراتي مشكلة بطء التقاضي من ناحية الوقت الذي تستغرقه مرحلة الإعلان بالطريق الالكتروني وهذا من شأنه اختصار الوقت الذي تستغرقه هذه المرحلة، ويساهم في

<sup>55</sup> د. حسين إبراهيم خليل، الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني في النظرية والتطبيق ص30

ادارة العدالة الكترونيا وهو الامر الذي يفضي في النهاية إلى القضاء على الشكوى من تاخر الإعلانات القضائية ومن الاخطاء الاخري التي تصاحب التنفيذ.

لقد حرص المشرع وهو ينظم الإعلان القضائي عموما والإعلان الإلكتروني خصوصا على احترام الموجهات المثالية للتنظيم القانوني لأى عملية إعلان، ولعل من أهمها أن يضمن الإعلان القضائي علم المعلن اليه بالعمل الاجرائي الذي يراد إعلانه به، ولهذا لم يتخلا المشرع عن الوسيلة التقليدية للإعلان المتمثلة في القائم بالإعلان نظرا لأنها تضمن العلم اليقيني لذا ابقى عليها المشرع باعتبارها الطريق يعتبر الاصيلي لكل إعلان قضائي.

اما الإعلان الإلكتروني جعله المشرع وسيلة بديلة لا يجوز اللجوء إليها الا اذا توافرت أسبابه وهو تعذر الإعلان بالطريق الاصيلي، ولقد التزم المشرع الإماراتي بهذه الصفة البديلة للإعلان الإلكتروني وفي نفس الوقت لم يجعله البديل الوحيد وإنما هو اختيار من بين متعدد، الإعلان بالبريد الإلكتروني أو ما يقوم مقامها البريد المسجل بعلم الوصول والفاكس أو الإعلان بوسيلة اتفاقية.

### ثانياً: الإعلان بالبريد الإلكتروني

يعد البريد الإلكتروني أهم إفرازات التكنولوجيا الحديثة ويعتبر من أهم الوسائل الإلكترونية الحديثة، ويرجع أول ظهور له إلى عام 1971 وكان ذلك فى شكل وسيلة اتصال بين المستخدمين للحواسب الإلكترونية التى تعمل بنظام المشاركة الزمنية وسوف نتاول:-

### تعريف البريد الإلكتروني وطبيعته القانونية

### مزايا الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

### مشكلات الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

## أ) تعريف البريد الإلكتروني

تنوعت التعريفات للبريد الإلكتروني ما بين التعريف التشريعي والتعريف الفقهي وسوف نتطرق اليهم على عجاله، التعريف التشريعي تناول التشريع الفرنسي تعريف البريد الإلكتروني في القانون رقم 575-2004 الصادر في 21 يونيو 2004 بأنه كل رسالة أيا كان شكلها نصيه أو صوتيه أو مصحوبة بصور أو أصوات يتم إرسالها عبر شبكة عامة للاتصالات ويتم تخزينها على أحد خوادم هذه الشبكة أو المعدات الطرفية للمرسل إليه حتى يتمكن هذا الأخير من استعادتها<sup>56</sup>. كما عرفته اللجنة العامة للمصطلحات في فرنسا -بأنه وثيقة معلوماتيه يحررها أو يرسلها أو يطلع عليها المستخدم عن طريق الاتصال بشبكة المعلومات.

وعرفه القانون الأمريكي بشأن خصوصية الاتصالات الإلكترونية والصادر في عام 1986 بأنه "وسيلة اتصال يتم بواسطتها نقل المراسلات الخاصة عبر شبكة خطوط تلفونية عامة أو خاصة، وغالباً ما يتم كتابة الرسالة على جهاز الكمبيوتر ثم يتم إرسالها إلكترونياً إلى كمبيوتر مورد الخدمة الذى يتولى تخزينها لديه حيث يتم إرسالها عبر نظام خطوط التلفون إلى كمبيوتر المرسل إليه".

ومن أهم التعريفات الفقهية بأنه عبارة عن "مجموعة الوثائق التي يتم ترسلها بواسطة نظام بريدي إلكتروني يتضمن ملحوظات مختصرة ذات طابع شكلى حقيقي ويمكنه ارسال مرفقات به مثل معالجة الكلمات وأية وثائق إلكترونية أخرى حيث يتم إرسالها كمرفقات مع الرسالة ذاتها ومن وجه نظري الشخصية أن التعريف الفقهي أعم وأشمل من التعريف التشريعي لأنه اعتبرها مستند الإلكتروني رسمي تلحق بها وثائق أخرى اضافت له قوة التواصل.

<sup>56</sup> حسن ابراهيم خليل، دار الفكر والقانون، مرجع سابق ص34,33



### ب) الطبيعة القانونية للبريد الإلكتروني

اختلف الفقه بشأن الطبيعة القانونية لعنوان البريد الإلكتروني فالبعض يراه موقع افتراضي للأشخاص الطبيعيين وذلك بالنظر إلى تركيبة العنوان الذي يحدد موقع مورد الخدمة على الشبكة مع محل إقامة للشخص الطبيعي، والبعض الآخر رأى أنه عبارة عن اسم سواء كان ذلك الاسم مدنياً أو تجارياً للشخص الطبيعي لكنه عبر شبكة الانترنت ويعزى ذلك أن القسم الأيسر من البريد الإلكتروني يتكون من اسم المستخدم ولقبه كذلك فإن العنوان الإلكتروني والاسم يتشابهان من حيث الوظيفة، فإذا كان الاسم يميز الشخص عن غيره من الأشخاص داخل المجتمع، فإن العنوان الإلكتروني يميز المشترك من غيره لدى مورد خدمة الدخول إلى شبكة الأنترنت<sup>57</sup>. ويرى البعض أن التمايز بين العنوان الإلكتروني والاسم العائلي قائم ولا يمكن إغفاله - وإن كان هناك تشابه في الوظيفة فقط - فالاسم العائلي يميز الأسرة عن غيرها داخل المجتمع في العالم الحقيقي، أما العنوان الإلكتروني فهو تسمية للمستخدم فهو لا يعينه وسط جماعة حقيقة وإنما داخل مجموعة افتراضية من مستخدمي شبكة الأنترنت هذا من ناحية كما أن الاسم العائلي يتميز بحسب الأصل بالثبات وعدم التغير في حين أن العنوان الإلكتروني بالتأقيت والتغيير، إذ يترتب على مجرد تغيير مورد الخدمة تعديل العنوان الإلكتروني من ناحية أخرى.

### ت) الميزة الرئيسية للإعلان عن طريق البريد الإلكتروني

وترجع ميزة البريد الإلكتروني إلى أن المرسل إليه لا يستطيع أن ينفي العلم بالاستلام كما يحدث في البريد التقليدي أنه استلم المظروف ولكنه كان خاوياً حيث أنه في البريد الإلكتروني الموصي عليه يتم عن طريق طرف ثالث محل الثقة والذي يحتفظ بالمعلومات عن الأطراف من حيث ساعة وتاريخ الإرسال والاستلام.

<sup>57</sup> خليل، حسن إبراهيم، دار الفكر والقانون، مرجع سابق ص 37

عرفت المحاكم في ولاية كاليفورنيا بأنه "النقل الإلكتروني لمستند إلى العنوان الإلكتروني للخصم بغرض إعلامه به" <sup>58</sup>. ولم يتطرق إي من الفقه العربي الى تعريفه مع الإعلان الإلكتروني في هذه الدول ولكن حاول الدكتور حسين إبراهيم جاهداً تعريفه "بأنه الوسيلة القانونية التي عن طريقها يتم إبلاغ الخصم بواقعة معينة وذلك عن طريق خاصية البريد الإلكتروني بواسطة الأنترنت، بوضع هوية المستخدم ومدير البريد الإلكتروني، ويتم ذلك عن طريق قلم المحضرين.

### ث) أهمية الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

ترجع أهمية الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني للشخص المراد إعلانه فانه تعتبر وسيلة موجهة للشخص ذاته، لأنه هو الشخص المخول بالدخول إلى الصندوق البريدي وكذلك فإن البريد الإلكتروني يكون بمثابة الموطن الافتراضي للشخص المطلوب إعلانه وبمقدور هذا الأخير العلم بجميع الرسائل التي وصلت إلى بريده الإلكتروني في أي وقت مع ضرورة توافر الضمانات التقنية التي تضمن عدم العبث بالرسالة الإلكترونية.

وهناك اختلاف في الآلية التي يعتمد عليها كلا من النظامين إلا أن التماثل في الغرض متشابهة وهو وصول الإعلان الى الخصم علم ظني على اقل تقدير إذا لم يكن يقنى.

### ج) مزايا الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

يتميز الإعلان عن طريق البريد الإلكتروني بعده مزايا أهمها

- السرعة في انجاز الإعلان وعدم التقيد بالطرق التقليدية في أنتقال المحضر.

<sup>58</sup> د. حسين إبراهيم خليل، دار الفكر والقانون مرجع سابق ص49.

- الترشيح في الجهد البشري والاستفادة من الموارد البشرية في أعمال أخرى.
- القضاء على التحايل والتلاعب في عدم وصول لإعلان إلى المعلن إليه.
- التسهيل على الخصوم في المواضع التي يقرر فيها القانون التزام الخصم بضرورة اتخاذ موطن مختار للخصم.

### ح) سلبات الإعلان القضائي عن طريق البريد الإلكتروني

ليس هناك وسيلة اعلانية الا ولها سلبية في الاستخدام وكذلك حال البريد الإلكتروني وأهم هذه السلبات

- الخطأ في البريد الإلكتروني للمعلن إليه.
- عدم قدره البريد الإلكتروني للمعلن إليه على تلقي الرسالة الإلكترونية المرسلة إليه سواء للخطأ التقني أو لامتلاء المساحة المخصصة للبريد الإلكتروني للمعلن إليه.
- العطل أو التوقف الذي يصيب الشبكة التي تعمل على حمل الرسالة الإلكترونية إلى المعلن إليه.

إذا افترضنا وقوع إحدى هذه المشكلات فإنه المشرع يجب أن يكون اخذ في الحسبان البديل الاجرائي في وصول الإعلان الى المعلن اليه من إحدى وسائل التي نصت عليها المادة الثامنة من قانون الإجراءات المدنية بأن تكون هناك وسيلة احتياطية وأخرى.

وقد تثار إشكالية في هذه الحالة يجب على المحكمة أن تضع بدائل إجرائية في مثل هذه الحالات بحث يكون هناك بريد أصلي واخر احتياطي لا سيما أن جميع التعاملات الحكومة الإلكترونية بالإضافة وأن يوفر موقع المحكمة الاستفسار من خلال البيانات الشخصية كجواز السفر

أو بطاقة الهوية أو إي مستند رسمي يستطيع من خلاله، بالإضافة الى تلقيه رسالة نصية موثقة على الهاتف المدون في المعاملات الرسمية في حال فشل التواصل على البريد الأصلي سواء العنوان الخطأ أو امتلاء الصندوق.

كأن يلزم على المشرع أن يضع التنظيم المتكامل الذي يضمن وصل الإعلان الالكتروني في اقل تقدير سواء بالعلم اليقيني أو العلم الافتراضي.

### المطلب الثاني: الإعلان بالوسائل الاتفاقية

أجازت الفقرة (1) من المادة الثامنة من الإجراءات المدنية المعدل وكذلك في اكثر من موضع اتفاق الخصوم على الوسيلة التي يرونها مناسبة في اجراء الإعلان بمعنى أن المشرع ترك الخيار للخصوم في اختيار وسيلة الإعلان الا أن هذه الوسيلة احتياطية وليست اصلية<sup>59</sup>.

وهي من ضمن الخيارات المطروحة امام المحكمة، ونلاحظ أن النص المعدل به نقله قانونية كان المشرع الاتحادي مبادراً لها عندما اضاف في اخر الفقرة الأولى " أو بأية وسيلة يتفق عليها الاطرفين " أن الاتفاق المفترض علي هذه الوسيلة الاعلانية هناء الذي تنص عليه العقود والاتفاقيات التي تعقد بين الاطراف قبل نشوء الاختلاف والذهاب بالنزاع إلى اروقة المحاكم أو في حينها، ولا تتصور هذه الوسيلة الاتفاقية قبل رفع الدعوى في الدعاوى الاخرى مثل دعوى الطلاق أو النفقة في قانون الأحوال الشخصية مثلاً أو دعوى الفضالة أو الاثراء بلا سبب في قانون المعاملات المدنية، فهل من المتصور أن تقبل المدعى عليها بالوسيلة التي يختارها الزوج لإعلانه بأن عرى الزوجية أوشكت بالانفصال، وهل من المتصور أن يقبل المدعي عليها أن هناك مطالبة مالية بالاتفاق على الابناء الذي تنكر من الأنفاق عليهم؟ هل من المتصور أن يقبل المدعى عليه في دعوى الفضالة الاتفاق على وسيلة اعلانيه للمطالبة بحق ينكره المدعى قلباً وقالياً.

<sup>59</sup> القاضي كناكرية -مرجع سابق نقل بتصرف

من وجهه نظرى الشخصية أن الاتفاق على الوسيلة الاتفاقية في الإعلان يحتاج الي وعي قانوني من جميع اطراف الدعوى، ناهيك عن ثقافية قانونية اولية تدرس لكافة افراد المجتمع الذى يشار اليه بالتطور الثقافى القانوني ولكن هذه الوسيلة ممكنه التحقق بضوابط معينه:-

أولاً تعذر الإعلان بالوسيلة الأصلية أي بواسطة القائم بالإعلان.

ثانياً التصريح بالإعلان بهذا الطريق من جانب مكتب ادارة الدعوى، فقد وضع القانون قاعدة عامة تمنع الانتقال التقائي من الطريقة الأصلية للإعلان إلى إحدى الطرق البديلة -ومنها الوسيلة الاتفاقية -وذلك بأن تطلب لهذا الانتقال ضرورة الحصول على تصريح مسبق من مكتب إدارة الدعوى.

والحكمة من ذلك هي كما ذكرنا ضرورة التأكد من تعذر الإعلان بالوسيلة الأصلية ناهيك عن ضرورة التأكد أيضاً من وجود الاتفاق، إذ لا جدوى من التصريح بوسيلة لم ينعقد الاتفاق عليها ويكون الإعلان باطل.

ونطرح تسأل هناء هل يحق لمكتب ادارة الدعوى التصريح بوسيلة بديلة ورفض وسيلة الاتفاقية تقدم بها طالب الإعلان؟ بالتأكيد لا، لان القانون لم يعطى هذه السلطة التقديرية لمكتي ادارة الدعوة، وأوضح أن اللجوء الى الإعلان بالوسيلة الاتفاقية يتم بعد تعذر الإعلان بالوسيلة الاصلية.

### المبحث الثالث: الإعلان بالوسائل البديلة

الوسائل البديلة هي تلك الوسائل التى يمكن اللجوء اليها بعد تعذر الإعلان بالوسيلة الاصلية فهي وسيلة بديلة يلجى اليها المدعى بعد أن سلك الوسائلتين التقليدية والاحتياطية، وهذا ليس بالجديد على المشرع الإماراتي اذا اقر ذلك في تشريعة في قانون الأحوال الشخصية المادة (14) لسنة 2005 اذا تنني فكرة الوسائل البديلة.

## المطلب الأول: الإعلان باللصق والنشر

### (أ) الإعلان باللصق

يعتبر اللصق من إحدى وسائل الإعلان البديلة التي يمكن استخدامها في حال فشل وسائل الإعلان الأصلية وذلك بامر من القاضي المختص بحسب الأحوال، ويكون ذلك بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات في المحكمة، اذ نصت المادة (8) من قانون الإجراءات المدنية "يتم الإعلان بهذه الطريقة بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات بالمحكمة، وعلى باب المكان الذي يقيم فيه الشخص المراد اعلانه في صحيفة يومية واسعة الانتشار تصدر في الدول باللغة العربية". حسناً فعل المشرع الاماراتي علق إجازة مثل الوسيلة على إذن المحكمة فقد يكون أعمالها ملائماً في بعلان شخص الحالات دون البعض الآخر، فإعلان شخص يقيم بالخارج بمثل تلك الوسيلة أمر عسير المنال. أيضاً فسلوك تلك الطريقة بالنسبة لشخص مجهول الموطن لا يخلو من الغرابة والشذوذ حيث أن الإعلان بواسطة النشر يكون أكثر فعالية بالنسبة لتلك الفروض، وهذا ما حرص على تأكيد المشرع حيث يكون النشر هو الطريق الوحيد الذي يلزم سلوكه في حال إذا تحققت المحكمة بأنه ليس للمطلوب إعلانه موطن أو محل عمل معلوم حيث إعلانه بالنشر في صحيفة يومية واسعة الانتشار.

### (ب) الإعلان النشر

يعتبر النشر في الصحف اليومية من أكثر وسائل الإعلان البديلة ذيوعا وانتشاراً بدولة الإمارات العربية المتحدة، حسناً فعل المشرع عندما قرر امكانيه النشر في الصحف العربية والاجنبية متى ما اقتضاء الامر ذلك علماً بأن تاريخ النشر يعتبر تاريخاً لإجراء الإعلان. ومما لاشك فيه أن النشر كوسيلة بديلة تفوق غيرها من الوسائل الأخرى خاصة إذا ما كان في جريدة يومية فقد لا

يتيسر لغالبية الأفراد الاطلاع على الجريدة الرسمية وبالتالي الوقوف على معرفة ما إذا كان هناك إعلان بوشر أم لا، ويرتب الإعلان آثاره في تلك الحالة من تاريخ نشره<sup>60</sup>.

### المطلب الثاني: صحة الإعلان في الوسائل البديلة

ويشترط لصحة الإعلان بهذه الطريقة شرطان:

#### 1. توافر حالة من الحالات التي حددها القانون وهي<sup>61</sup>

(أ) عدم وجود من يصلح تسليمه الإعلان، ذلك بعد انتقال القائم بالإعلان الى موطن المعلن اليه أو محل عمله ولم يجده، ولم يجد شخصاً ممن يجوز له استلام الإعلان .

(ب) الامتناع عن الاستلام وتتوافر هذه الحالة إذا وجد القائم بالإعلان المعلن اليه وامتنع عن الاستلام، أو وجد شخصاً ممن يجوز له استلام الإعلان وامتنع عن الاستلام.

(ت) إذا وجد القائم بالإعلان شخصاً يصح الإعلان ولكن دا ظاهرة على أنه لم يتم الثامنة معشر من عمره، أو اتضح أنه فاقد الاهلية، أو أن له أو لمن يمثلته مصلحة ظاهرة تتعارض مع مصلحة المعلن إليه.

(ث) إذا لم يبين الشخص المراد إعلانه موطنه المختار في الاحوال التي يلزمه القانون بذلك، أو كان بيانه ناقصاً أو غير صحيح أو الغى موطنه المختار ولم يعلن خصمه بذلك.

<sup>60</sup> الدكتور. عاشور مبروك، الاعلان القضائي ما بين العلم الحقيقي والعلم الاعتباري، القيادة العامة لشرطة دبي، ص212.

<sup>61</sup> الدكتور عبدالنواب مبارك، اصول التقاضي في دولة الإمارات العربية المتحدة، الافاق المشرقة 2011، 269.

## 2. صدور أمر من القاضي المختص

إذا توافرت إحدى الحالات السابقة، أوجب القانون على القائم بالإعلان أن يثبت ذلك في أصل الإعلان وصورته، وأن يعرض الأمر على القاضي المختص حسب الأحوال، ليأمر بتعليق صورة من الإعلان في لوحة الإعلانات بالمحكمة وعلى باب المكان الذي يقيم في الشخص المراد إعلانه أو باب آخر مكان أقام فيه، أو بنشره في صحيفة يومية واسعة الانتشار تصدر في الدولة باللغة العربية. ويعتبر الإعلان قد تم، وينتج أثره القانونية، من وقت تعليق الصورة أو نشرها.

إذا كانت الوسيلتان السابقتان تعتبران من وسائل الإعلان البديلة، وايضا تعتبر من الوسائل الأصلية لحالات معينة إذا نصت المادة (279) إجراءات مدنية بأنه يجب على مندوب التنفيذ عند اتمام الحجز أن يلصق على باب المكان الذي به الأشياء المحجوزة وكذلك لوحات المعدة لذلك بالمحكمة إعلانات مبيناً فيها يوم البيع وساعته ومكانه، ويجوز لقاضي التنفيذ أو يأمر بإعلان ذلك في الجريدة الرسمية أو إحدى الصحف اليومية الصادرة في اللغة العربية أو غيرها من وسائل الاعلام، فإذا ما أمرت المحكمة بمباشرة بعض هذه الوسائل وتم إعمالها على الوجه المنشود فإن الإعلان الحكمي قد رتب اثره من تاريخ اتمام اللصق أو النشر وفقاً لأحكام القانون<sup>62</sup>.

<sup>62</sup> د. عاشور مبروك، دراسات في قانون الاجراءات المدنية، اكااديمية شرطة دبي 191، 2015، نقل بتصريف



## الفصل الثاني: التنظيم المثالي للإعلان القضائي

أن جميع الأنظمة القانونية تهدف إلى الوصول إلى تنظيم مثالي للإعلان القضائي حتى يسهم في حل مشكلة البطء في التقاضي وعندما نقول مثالياً فأنا نقصد أن يكون الإعلان القضائي محققاً الوصول للمدعي عليه في كل الأحوال فما هي الوسيلة التي يمكنها التحقق في كل الأحوال.

حرص المشرع الإماراتي في تعديله الأخير على تنظيم الإعلان القضائي بشكل عام والإعلان الإلكتروني بشكل خاص ولعل أهم ما أن يضمن المشرع علم المعلن اليه بالعمل الاجرائي المتخذ ضده في اروة القضاء ويراد اعلانه به حكماً اذا لم يكن يقيناً لذا ابقاء المشرع على الوسيلة الاصلية والإعلان بواسطة القائم بالإعلان لتحقيق العلم اليقيني أو الحكمي فيها، وأنها وسيلة ممكنة في كل الأحوال.

ينقسم هذا الفصل الى ثلاثة مباحث المبحث الأول و نتناول فيه " ضرورة الحد من البطلان" والمبحث الثاني "افتراض العلم بالإجراء دون حاجة الى الإعلان" والمبحث الثالث "مدى مساهمة الوسائل المستحدثه في تيسير إجراءات التقاضي"

### المبحث الأول: ضرورة الحد من بطلان الإعلان<sup>63</sup>

عرف المشرع الإماراتي في المادة (13) من قانون الإجراءات مدنية البطلان "يكون الإجراء باطلاً إذا نص القانون صراحة على بطلانه أو إذا شابه عيب أو نقص جوهري لم يتحقق بسبب الغاية من الإجراء ولا يحكم بالبطلان رغم النص عليه إذا ثبت تحقق الغاية من الإجراء"<sup>64</sup>، لقد تعددت الآراء بصدد تعريف البطلان ومن هذه الآراء هو أن البطلان عبارة عن تكيف قانوني لاي عمل يخالف النموذج القانوني له مخافة تؤدي الى عدم امكانية انتاجه، التي يرتبها عليه القانون

<sup>63</sup> د. خيري البتانوني-مرجع سابق، ص 175

<sup>64</sup> قانون الاجراءات المدنية الإماراتي.

إذا كان كاملاً. ويرى رأي آخر أن البطلان هو الجزاء المترتب على مخافة الأوضاع الشكلية للإجراء القضائي وأنه الجزاء الذي يقرره المشرع وذلك لمخافة القواعد الواردة في النصوص الإجرائية لتحديد الإجراءات المطلوبة والأشكال اللازمة، وهناك رأي توسع في تعريف البطلان ليشمل آثار الأحكام وإجراءات المحكمة أو أحد العاملين فيها بسبب عدم مراعاة الأوضاع الشكلية المقررة في ذات القانون.

ويختلف البطلان عن الانعدام فالانعدام هو جزاء فقد الإجرائي لركن أساسي من أركان وجوده مما يرتب عليه تعطيل الأثر القانوني للأجراء بقوة القانون لعدم وجوده أصلاً، فالاختلاف بين الانعدام والبطلان يكمن في الاختلاف بين الوجود والصحة بجزاء عدم الوجود هو الانعدام، بينما جزاء عدم الصحة هو البطلان ويتفقان في عدم إنتاج الآثار القانونية للعمل الإجرائي، فالعمل الاجرائي يعتبر منعدماً قانونياً إذا انطوى على عيب يمس وجود القانوني ويترتب الانعدام بقوة بقوة القانون بينما يتقرر البطلان بحكم قضائي.

كما أن الانعدام لا يقبل التصحيح بعكس البطلان التصحيح بالاضافة إلى أن الانعدام لا يحتاج إلى تنظيم من المشرع لأنه تقرير للواقع بخلاف البطلان له تنظيم تشريعي في القانون ويكون التمسك بالانعدام إما بالطعن في الحكم أو بتجاهل صدور الحكم المنعدم حيث يقع الانعدام بقوة القانون دون حاجة لحكم يقرره أو بالإشكال في التنفيذ بناء على أن التنفيذ وهو الحكم المنعدم غير موجود قانوناً أو بدعوى البطلان الأصلية ضد الأحكام المنعدمة<sup>65</sup>.

وترى الباحثة أنه مهما تعددت التعاريف وتباينت في الصياغة فأنها الهدف هو عدم الأخذ بالأجراء الشكلي الذي خالف القانون الاجرائي ولم يحترم الأوضاع المقررة في القانون والذي رتب البطلان القانوني الذي يحى أى اثر للأجراء القانوني المخالف، وقد يتشابه البطلان مع بعض

<sup>65</sup> د. خيرى الباتوني مرجع سابق، ص 177

الجزاءات الشكلية الاخرى التي تؤدي الى بطلان التقاضي منها عدم القبول الذي هو عبارة عن تكيف قانوني لطلب مقدم الى المحكمة مما يؤدي الى امتناع المحكمة عن النظر في الادعاء الذي يتضمنه ذلك الطلب، وعدم القبول وأن كان يتشابه مع البطلان في أن كلاهما يعد من الجزاءات الاجرائية التي تترتب على مخالفة الأوضاع والشكليات المقررة، الا أن هناك فرق قانوني هو أن البطلان هو جزء مقرر للإجراء الشكلي الذي قد يصدر من أحد اطراف الدعوى أو من العاملين في المحكمة أو القضائي ولا ينهي الخصومة، بل في بعض الاحوال قد يتم تصحيح البطلان وفقاً للقانون مما يؤدي امد اطول للتقاضي، بينما عدم القبول هو يتعلق فقط باطراف الخصومة مثل عدم صحة الدعوى أو عدم توافر شرط من شروطها سابقة الفصل في الدعوى ويدفع بها أحد الخصوم فقط<sup>66</sup>.

يمر البطلان بمرحتين المرحلة الأولى مرحلة قيام سبب البطلان أي توافر حالة من حالات البطلان وتحققه يتخلف باختلاف الغاية من أحد أشكال العمل الإجرائي الذي قام به طالب الإعلان معيباً. المرحلة الثانية فهي مرحلة تقرير البطلان بحكم من القضاء، ولا يرتب البطلان آثاره إلا بعد صدور حكم بالبطلان. وبين المرحلتين يقوم طالب الإعلان بإثبات قيام سبب من أسباب تصحيح بطلان الإعلان المعيب، وبالتالي يمتنع صدور حكم بالبطلان، فتصحیح بطلان الإعلان يعنى زوال البطلان عن الإعلان المعيب بعد توافر سبب الحكم بالبطلان، أي أن الإعلان المعيب القابل للإبطال يصبح غير قابل له التصحيح وبالتالي يصبح العمل الإجرائي مطابقاً لنموذجه القانوني ومنتجاً لكل آثاره القانونية<sup>67</sup>.

ويتم ذلك بحاله إثبات طالب الإعلان أنه رغم إصابة الشكل بعيب -سواء كان البطلان منصوباً عليه أم لا -فقد تحققت الغاية الموضوعية التي يستهدفها المشرع من تقرير الشكل المعيب.

<sup>66</sup> د. خيري البتانوني-مرجع سابق، ص 177

<sup>67</sup> د. . خيري البتانوني-مرجع سابق، ص 178

وهذا اتجاه المشرع الحديث فيحاول ضماناً لسير الخصومة نحو غايتها النهائية تفادي البطلان بوسائل عديدة بهدف الاقتصاد في الإجراءات والوقت والنفقات، وذلك بالحد من تكرار اتخاذ الإجراء.

فرغم أن الأصل هو وجوب إعلان الخصم بالإجراء الذي يتخذه خصمه في غيبته، إلا أن القانون حرص على سرعة السير بالدعوى من خلال عدم السماح باتخاذ أعمال إجرائية أثناءها وبالتالي عدم وجود حاجة إلى توالى عمليات الإعلان فالمادة (73) إجراءات مدنية تعطي للمحكمة سلطة الحكم بعدم قبول الطلبات العارضة والدفع ووسائل الإثبات إذا تحققت المحكمة أنه كان بالإمكان تقديمها إلى مكتب إدارة الدعوى، لكن هل نؤيد المشرع على ذلك أم أن مقتضيات حق الدفاع تستوجب السماح بتقديم الطلبات العارضة والدفع والمستندات مع توقيع جزاء الغرامة مثلاً إذا ترتب على ذلك ضرورة التأجيل. ترى الباحثة يجب مراعاة قد يحصل الخصم على مسند جديد أو وسيلة إثبات جديدة تدعم موقفه في الدعوى وتعزز مطالبة القضائية.

### دور القاضي في التصدي الإعلان

القاضي هو محرك عملية التقاضي لذا ينبغي عليه أن يواكب التطور والتقدم العلمي والتكنولوجيا في المجال القانوني، ويوظف جميع المهارات والتقدم العلمي لتيسير عملية التقاضي بكل يسر وسهولة وفي ظل المعطيات التكنولوجية المتاحة له ووفق القوانين التي امامه وسلطة التقديرية، ونقصد بذلك في تيسير الإعلان القضائي اذا اعطى المشرع الإماراتي في تعديل الأخير أن القاضي يملك الاخذ بمشروعية الوسائل الحديثة والتقدم العلمي في الإعلان القضائي التي تساهم في تبسيط الشكلية وقصر اجل التقاضي والذي لا يؤدي إلى تفريط بالإعلان القضائي الصحيح.

من مظاهر تبسيط الشكلية في العمل القضائي خاصة ما يتعلق بالإعلانات القضائية وجود ما يسمى مبدأ تكافؤ البيانات وهو الذي يقضي بأن تخلف احدي البيانات في ورقة الإعلان لا يعني

بالضرورة عدم صحة تلك الورقة ومن ثم الحكم ببطلانها، وذلك إذا ما وجد بيان آخر في نفس الورقة يغني عن البيان المعيب على اعتبار أن البيانات تكمل إحداها الأخرى في هذه الورقة<sup>68</sup>.

ومن مظاهر تبسيط الشكلية ما نص عليه المشرع وبصريح العبارة في أكثر من موضع على عدم التقيد بالية الإعلان معينة بل فتح الباب أمام احتمالات أخرى والتي تؤدي بدورها نفس الغرض المنشود في الإعلان وذلك يتضح في المادة (8) إجراءات مدنية من جهة تسلم صورة الإعلان لشخص المعلن اليه اينما وجد أو في موطنه أو محل إقامته أو الموطن المختار أو محل عمله، فإذا تعذر إعلانه أو امتنع عن استلام الإعلان جاز لمكتب إدارة الدعوى إعلانه أو التصريح بإعلانه بالبريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد المسجل أو ما يقوم مقامها من وسائل التقنية الحديثة التي يصدر بتحديد لها قرار من وزير العدل، أو بأية وسيلة يتفق عليها الطرفان<sup>69</sup>، أن هذا النص سهل على القاضي مواكبة التطور، ينبغي للقاضي أن يتوخى الحذر عند استنباطه في تحقق الإعلان عن طريق وسائل الاتصال الحديثة.

### المطلب الأول: صحة الإعلان القضائي

تم تقسم المبحث الأول الى المطلب الأول صحة الإعلان القضائي، والمطلب الثاني معوقات الإعلان القضائي، والمطلب الثالث الترتيب ومدى خضوعه للرقابة والتوجيه

المقصود بالإعلان الصحيح هو أن يكون الإعلان مستوفياً للبيانات والإجراءات الجوهرية المقررة في القانون الإجرائي<sup>70</sup>. يعتبر الإعلان الصحيح هو الركيزة الأولى لتيسير إجراءات التقاضي نحو تحقيق الغاية الطبيعية بصدور الحكم في الدعوى المتنازع عليها في اقصر وقت واقل نفقات ممكنه، يفرض القانون الإجرائي شكليات معينة تحقق الحماية القانونية للأصحاب الشأن في

<sup>68</sup> د. فارس علي عمر الجرجري-التبليغات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية -نشأة المعارف الاسكندرية - 2007-نقل بتصرف.

<sup>69</sup> قانون الإجراءات المدنية

<sup>70</sup> المادة الثامنة

صورة ضمانات، فاز تمت مخالفة تلك الشكليات أهدرت الضمان، ويصبح العمل الإجرائي المخالف للقانون غير فعال، ويفقد اثره القانونية، فالبطالان جزاء مقرر للخطأ الإجرائي<sup>71</sup>. وحرص المشرع على تخفيف من شكلية الإجراءات مع احترام حقوق المتقاضين، بحيث لا يكون هناك إفراط في الشكلية فتضيع فائدتها، أو تفريط فتهدر الضمانات التي تكفلها لذا ذهبت معظم التشريعات الي تنظيم الإعلان القضائي بحيث يكون على يد موظف - كأصل عام - باعتباره الوسيلة التي تضمن العلم الاكيد في كل الأحوال وحرصت على احاطته بأقصى الضمانات القضائية لوصول ورقة الإعلان إلى المعلن إليه وعلمه بمحتواها.

فالإعلان بهذه الطريقة هو الأصل والدليل على ذلك المادة (5) من قانون الإجراءات المدنية والتي نصت على أن كل إعلان يجرى بوساطة القائم بالإعلان مالم يقرر القانون طريقة أخرى، فهذا يفيد بطريق قطعي أنه كلما استوجب المشرع إعلان الخصم بأمر ما فمن الواجب البدء في ذلك بوساطة القائم بالإعلان، مالم يوجد نص مخالف<sup>72</sup>.

واستحق المشرع الإماراتي التأييد على تبنيه لهذا الأصل نظرا لما له من مزايا<sup>73</sup>.

أولاً يعتمد الإعلان بالطريق التقليدي على وصول الورقة المتضمنة كل ما يتعلق بالعمل الإجرائي إلى علم المعلن إليه علما يقيناً أو على الأقل ظنياً، وهذا العلم أو ذاك هو الغاية الأساسية التي يسعى الإعلان القضائي إلى تحقيقها.

<sup>71</sup> د. خيري عبد الفتاح البتانوني-الإعلان القضائي وضماناته -منشورات جامعة 7 أكتوبر 2010 بمصراته ليبيا- ص163

<sup>72</sup> ورقة عمل مقدمة إلى مؤتمر كلية القانون-بعنوان التنظيم القانوني الجديد للإعلان -د. أحمد خليل  
<sup>73</sup> المرجع السابق.

ثانياً لا يستغرق الإعلان بهذا الطريقة طالما كان ممكناً وليس متعذراً - وقتاً طويلاً ولا يسبب أي بطلان للتقاضي خاصة أن المادة (46) إجراءات مدنية تلزم مكتب إدارة الدعوى بتسليم الإعلان إلى القائم بالإعلان به في اليوم التالي على الأكثر لإجراء الإعلان خلال عشرة أيام.

ثالثاً يعتمد الإعلان بواسطة القائم بالإعلان على ورقة شكلية تتضمن بيانات فيها تعريف واضح بالمعلن إليه مما ييسر أمر إعلانه، كما تتيح لمن تسلمها فرصة كافية للعلم بمضمونها وآثارها وهو الغرض المقصود من عملية الإعلان .

رابعاً الإعلان بواسطة القائم بالإعلان يمكن البدء فيه دائماً، نظراً لأن الذي يقوم به هو من حيث المبدأ موظف يلزمه القانون بمباشرة الإعلان مما يعني حرمانه من أي سلطة تقديرية تجعله يمتنع عن القيام بذلك والدليل على ذلك المادة (5) الفقرة (4) من ذات القانون التي ألزمته بعرض الأمر على مكتب إدارة الدعوى أو القاضي المختص فقط عند تعذر الإعلان. ولكي تتعدّد الخصومة لابد أن تكون صحيفة الدعوى معلنة إعلاناً قضائياً صحيحاً.

إيداع صحيفة الدعوى قلم الكتاب، إلا أن انعقاد الخصومة مشروطاً بتمام المواجهة بين الخصوم سواء بإعلان المدعى عليه بصحيفتها إعلاناً صحيحاً أو بحضوره بغير إعلان على نحو يعتد به في انعقاد الخصومة، فإذا لم يحضر المدعى عليه على نحو يعتد به في انعقاد الخصومة ولم يكن أعلنه بصحيفة الدعوى أو وقع إعلانه باطلاً فإن الحكم الذي يصدر في الدعوى يكون معدوماً لصدوره في دعوى لم تتعدّد فيها الخصومة.

### المطلب الثاني: إجراءات الإعلان القضائي

يعتبر الإعلان القضائي الوسيلة الرسمية لإعلام الخصم بالإجراءات القانونية المتخذة ضده وهو إجراء قانوني أكد عليه المشرع في نصوصه، فعملية الإعلان تهدف إلى تيسير عملية التقاضي وأنجازها بالسرعة المطلوبة.

رسم المشرع في قانون الاجراءات المدنية طرقاً واضحة ودقيقة لكيفية إجراء إعلان الأوراق القضائية وفق ترتيب معين، وقد فرق مابين إعلان الشخص الطبيعي وبين الشخص الاعتباري، وكذلك ما بين إعلان الشخص الموجود داخل أراضي الدولة أو خارجها، وقد أخذ القضاء الإماراتي بقاعدة الترتيب في طريق إجراء الإعلانات القضائية ولم يأخذ بقاعدة التخيير، بمعنى أنه يتوجب مراعاة تسلسل طرق الإعلان بحيث لا يجوز اللجوء إلى طريقة الإعلان التالية قبل استنفاد الطريقة السابقة<sup>74</sup>.

وقد اعطى قانون الإجراءات المدنية للمحاكم صلاحية الرقابة على إجراءات الإعلان للتحقق فيما إذا كان قد جرى الإعلان بصورة موافقة للأصول والقانون، أم يتوجب إعادته إذا لم يكن كذلك فقد نصت المادة (54) من ذات القانون على "إذا تبين للمحكمة عند غياب المدعى عليه بطلان إعلانه بالصحيفة وجب عليها تأجيل الدعوى إلى جلسة تالية، ويعاد أعلانه لها إعلاناً صحيحاً" إضافة إلى مالها من صلاحية في إبطال أى إعلان مخالف للقانون.

أن استحدث المشرع لمكتب ادارة الدعوى في كل محكمة مختصة بجميع المراحل لهو من الامور المحمود عليها، وقد أعطى هذا المكتب بعض الصلاحيات في مراقبة إجراءات إعلان الأوراق القضائية، فقد ألزمت المادة (46) من قانون الإجراءات المدنية وتعديلاته مكتب إدارة الدعوى في اليوم التالي على الأكثر لقيد الدعوى، تسليم صورة منها وما يرافقها من صورة وأوراق ومستندات إلى الجهة المنوط بها أمر إعلانها.

والحقيقة أن اعطاء هذا النوع من الصلاحية لمكتب إدارة الدعوى ساعد في اختصار إجراءات التقاضى ذلك أن ايجاد جهة تتابع موضوع الإعلان في بداية الدعوى هو أمر محمود، بحيث لا يشغل القاضي فيما بعد بمتابعة مدى وقع الإعلان من عدمه، انما يترك الأمر لهذه الإدارة لمتابعة

<sup>74</sup> القاضي وليد كناكارية، نقل بتصرف



المسألة، ومن ثم تفرغ القاضي لحسم النزاعات التي تعرض عليه وهو يوفر وقت المحكمة، ويسهل عمل القاضي ويساعد في حسن سير مرفق العدالة أن معوقات الإعلان القضائي هي الحائل المنيع الذي يحول دون سير عملية التقاضي بالسرعة الواجبة مما يؤدي إلى عرقلة المنازعات أو عدم إنجازها في الوقت مناسب مقارنة بالجهد المبذول والنفقات القليلة وهناك نظرح تسأل ماهي مقومات الإعلان الصحيح وماهي معوقاته؟

شدد المشرع الاتحادي في قانون الإجراءات المدنية الطريق الذي يجب سلوكه في الإعلان حتى يصبح الإعلان منتجاً لآثره القانوني فجاءت المادة (5)<sup>75</sup> في ذات القانون بتحديد من له حق طلب الإعلان وحسناً فعل المشرع عند اضاف تعديلاً جوهرياً هو اضافته سلطة للمحكمة بالتصرح بالإعلان للمدعي أو وكيله للقيام بالإعلان، وبذلك أختصر امد التقاضي اذا اعطاء للمحكمة المختصة التصريح بالإعلان اما عن طريق القائم بالإعلان أو مكتب ادارة الدعوى.

ونجد أن المشرع الاتحادي أعطى خيارات قانونية تحت نظر السلطة القضائية لطلب الإعلان حتى يتم أنعقاد الخصومة والبت في الدعوى في اقصر وقت ممكن. ونرى أن مواكبة التشريع للتطورات والنهضة الاقتصادية في الدولة يخلق خط اقصر واسرع للتقاضى ويحقق العدالة المرجوة منه، أن الالتزام بما أورده المشرع في المادة السابعة إجراءات مدنية والبيانات اللازمة في ورقة الإعلان<sup>76</sup> لهو ركيزة النجاح للإعلان ووصول المشرع إلى غاية.

<sup>75</sup> قانون الإجراءات المدنية تعديل 2014-المادة 5

1-يتم الإعلان بناءً على طلب الخصم أو أمر المحكمة بوساطة القائم بالإعلان أو بالطريقة التي يحددها القانون. وقد اكدت على ذلك محكمة نقض ابوظبي في حكمها الصادر في الجلسة المنعقدة بتاريخ حكم نقض ابوظبي الطعن رقم 633 لسنة 2014- جلسة 18-1-2015تجاري.

2-للمحكمة أن تصرح للمدعي أو وكيله للقيام بالإعلان.

3-يجوز الإعلان بوساطة شركة أو مكتب خاص أو أكثر. ويصدر مجلس المراء المظام الخاص بالإعلان بوساطة الشركات والمكاتب الخاصة والشروط الواجب اتباعها لإجراء الإعلان في هذا الشأن.

4-إذا تعذر الإعلان من قبل القائم بالإعلان يعرض الأمر على مكتب إدارة الدعوى أو القاضي المختص أو رئيس الدائرة بحسب الأحوال للأمر بالتغير المناسب في طريقة الإعلان.

<sup>76</sup> المادة 7

يجب أن تشمل ورقة الإعلان على البيانات الآتية:

أن هناك الكثير من المعوقات التي تحول دون تحقيق الغاية من الإعلان القضائي تحديد موطن المدعى عليه، فالمادة السابعة تناولت بيانات أوراق الإعلان وكيفية الوصول للمدعى عليه من خلال طرح عده بيانات قانونية تضمن وصول الإعلان اليه في الوقت المناسب حتى يتم انعقاد الخصومة، والتحديد الذي قد يتم من قبل المدعي في العنوان، أو تهاون القائم الإعلان.

### المطلب الثالث: الترتيب ومدى خضوعه للرقابة والتوجيه

تتميز الأنظمة القضائية بالترتيب الذي يجعلها تسير وفق منظومة إجراءات قانونية تسهل إنجاز الإعلان القضائي تحقيقاً للعدله، تناولت المادة (5) إجراءات مدنية كيفه الترتيب في الإعلان ومدى خضوعه للرقابة القضائية حيث أوضحت أنه يتم الإعلان بناء على طلب الخصم أو امر المحكمة بواسطة القائم الإعلان أو بالطريقة التي يحددها القانون.

فقد رتب المشرع طرق الإعلان في مواده واصلت إليها يد التعديل فقد ابقى الطريق الاصيل في الإعلان هو الإعلان في الموطن أو مكان العمل، وإذا تعذر ذلك صحح القاضي الإعلان بالطريق الذي رسمه القانون، نطرح التسائل ههنا ماهى سلطة المحكمة على القائم بالإعلان وكيف يتم الحق من وصول الإعلان وليس هناك تحايل من قبل المدعي للمدعى عليه، اعتقد أنه كأن ينبغي من المشرع أن يذكر ذلك صراحة في نصوصه القانونية مثلما ذكر ترتيب الإعلان ونامل أن يتدراك ذلك في اسرع وقت<sup>77</sup> حيث جاءت حيثيات الحكم كالآتي أن الإعلان بطريق النشر في الصحف اجراء استثنائي، لا يجوز اللجوء إليه الا اذا سبقته تحريات جدية للوقوف على اخر موطن، أو محل

- 
1. تاريخ اليوم والشهر والسنة والساعة التي حصل فيها الإعلان.
  2. اسم طالب الإعلان ولقبه ومهنته أو وظيفته وموطنه أو موطنه المختار ومحل عمله واسم من يمثله ولقبه ومهنته أو وظيفته وموطنه ومحل عمله أن كان يعمل لغيره.
  3. اسم المعلن إليه ولقبه ومهنته أو وظيفته والجهة التابع لها وتوقيعة على الأصل والصورة.
  4. موضوع الإعلان.
  5. اسم وصفه من سلم الإعلان ولقبه وتوقيعه أو خاتمه أو بصمة إبهامه على الأصل بالاستلام أو إثبات امتناعه وسببه.

<sup>77</sup> موقع دائرة القضاء -ابوظبي- مجموعة الأحكام والمبادئ الصادرة من محكمة حكم نقض ابوظبي جلسة 2012/9/13 الطعن رقم 1380 لسنة 2011 النقض

إقامة أو محل عمل المطلوب إعلانه، وتقدير وكفاية هذه التحريات. ونصل الى نتيجة مفادها أن قانون الاجراءات يحاول الوصول بالإعلان القضائي للمثالية والصحة وتجنب المعوقات يحرص على ذلك وخاصة وفقاً لآخر التعديلات على الاسراع بعملية الإعلان القضائي ولكنه لم يصل بعد إلى درجة المثالية.

### المبحث الثاني: اللجوء إلى وسائل تبليغ غير الإعلان

تم تقسيم المبحث الثاني الى المطلب الأول مراحل التبليغ، والمطلب الثاني افتراض العلم بالاجراء دون الحاجة الى إعلان.

تعد التليغات القضائية من الإجراءات القضائية التي تنعقد بها الخصومه دون إعلان قضائي اذا وترتب اثر اجرائي مباشر، الا أن الإعلان القضائي يعد اجراء ممهد للعمل القضائي، فقد نص المشرع على وسائل اخرى للتبليغ غير الإعلان القضائي وذلك يتضح من خلال مذكرات الخصوم التي تقدم اثناء سير الدعوى تبليغ بإيداعها مكتب إدارة الدعوى أو بطريق تبادلها مع التأشير على النسخة الأصلية من الخصم بما يفيد ذلك، وهذا ما نص عليه المشرع الاتحادي في تعديله الجديد<sup>78</sup>.

### المطلب الأول: مراحل التبليغ

ويتضح ذلك من خلال ما نصه القانون بأن هناك طريقتين:<sup>79</sup>

<sup>78</sup> المادة 73

1. يجوز للمحكمة أن تسمح للخصوم اثناء سير الدعوى بتقديم مستندات أو دفع أو وسائل إثبات جديدة أو تعديل طلباتهم أو تقديم طلبات عارضة تعذر عليهم تقديمها إلى مكتب إدارة الدعوى، ولها أن تحكم بعدم قبولها تقديمها إذا تحقق لها أنه كان بالإمكان تقديمها إلى مكتب إدارة الدعوى، وتبلغ مذكرات الخصوم بإيداعها مكتب إدارة الدعوى أو بطريق تبادلها مع التأشير على النسخة الأصلية من الخصم بما يفيد ذلك.
2. للمحكمة من تلقاء نفسها أن تستوضح من الخصوم ما تراه من نقص في الدعوى أو مستنداتها.
3. يجوز للمحكمة عند حجز الدعوى للحكم أن تسمح بتبادل مذك رات ختامية في المواعيد التي تحددها.

<sup>79</sup> د. فارس علي عمر الجرجري-التبليغات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية -منشأة المعارف 2007-ص67

**الأولى الايداع** هو ما صرح به المشرع من ايداع للمذكرات لدى مكتب ادارة الدعوى، اذا اعتبرها احد طرق الاعلام دون إعلان قضائي، واعتبر الايداع المباشر هو بمثابة الإعلان القضائي اذا أوجب التأشير على النسخة الأصلية من الخصم بما يفيد ذلك، ونرى أن الايداع لدى مكتب ادارة الدعوى التى تقوم بدورها بتبليغه الخصوم هو إعلان لطرف الدعوى تتعقدت به الخصومة.

**الثانية التبادل** أجاز المشرع للخصوم أثناء سير الدعوى بتقديم مستندات أو دفع أو اي وسائل أثبات جديدة أو تعديل طلباتهم أو تقديم طلبات عارضة بشرط تعذر تقديمها إلى مكتب ادارة الدعوى واذا تبين عدم ذلك جاز للمحكمة الحكم بعدل قبولها. الايداع بالتبادل المباشر بين الخصوم يكون ذلك التبادل بين مباشرة بين الخصوم أو من يمثله من وكلاء الخصوم والمحامين وذلك من خلال اعداد أوراق التبليغ والمذكرات من نسختين يقوم كلا منها بعرضها أو تبادلها مع زميله، ويقوم كلا منها بوضع التاريخ والتوقيع بالاستلام وبذلك تنتهى العملية الاعلامية دون إعلان.

### **المطلب الثاني: افتراض العلم بالاجراء دون حاجة إلى إعلان**

بعد أن نظم القانون إعلان صحيفة الدعوى وما يعقبه من إعلان بالجلسة الأولى المحددة لنظرها ومن ثم تحقق من انعقاد الخصومة، لم تعد هناك حاجة إلى عمل إعلانات جديدة. كلما تم اتخاذ اجراء من جانب المحكمة ولم يكن أحد الخصوم حاضراً، إذ على الخصم المعلن بالدعوى ينطبق ذلك على المدعى عليه المعلن وكذلك على المدعى وهو الذى قدم صحيفة الدعوى - متابعة تأجيلاتها مواعيد جلساتها وإجراءاتها وتكون قرارات المحكمة التى تصدر بعد انعقاد الخصومة صحيحة منتجة لآثارها دون حاجة إلى إعلان - مكرر- ويلاحظ أن النص يعفى قرارات

المحكمة من ضرورة الإعلان أما ما قد يتخذة احد الخصوم من إجراءات فهو لا يدخل في نطاق المادة المذكورة<sup>80</sup>.

قد أورد المشرع عدة تعديلات على هذا النص، إذ بعد أن أوجب على المدعي عند تقديم صحيفة دعواه أن يقدم صوراً منها بقدر عدد المدعى عليهم، أوجب عليه أيضاً أن يقدم صورة منها لمكتب إدارة الدعوى تحفظ بملف خاص، وبعد أن أوجب عليه أن يقدم مع الصحيفة صوراً لجميع المستندات المؤيدة لدعواه، بالإضافة إلى وجوب تقديم صورة من أية تقارير الخبرة. وأوجب على المدعى عليه أن يودع مذكرة بدفاعه وصوراً لمستنداته موقعاً عليها منه أوجب أن يكون ذلك طبقاً لمواعيد القانون المقررة في هذا القانون<sup>81</sup>.

### التعديل الجديد في القانون

يعتبر الإعلان القضائي هو الطريق الصحيح والسريع الذي تنطلق به عملية التقاضي بالسرعة المرضية حتى يمكن حسم المنازعات في وقت مناسب وبجهد مناسب وبنفقات قليلة. ولهذا اهتمت به التشريعات بتقنين أحكامه وأفردت له أكثر من مادة ضمن قانونيه سواء المدنية أو التجارية وكان المشرع الإماراتي بالمرصاد لذلك التقنين والتعديل فقد ادخل المشرع الإماراتي أكثر من تعديل للمواد التي تعالج الإعلان وتنظمة بالقانون رقم (11) لسنة 1992 ثم تاله التعديل الذي ادخل بالقانون الاتحادي رقم (28) لسنة 2005، والقانون الاتحادي رقم (30) لسنة 2005 الى أن وصل بنا المطاف إلى التعديل الأخير للقانون الاتحادي رقم (10) لسنة 2014 والذي سوف نتأوله بشئ من التحليل:-

<sup>80</sup> خليل احمد -مرجع سابق

<sup>81</sup> نقل بتصرف المستشار فتيحة محمود فتحية قره -الجديفي قانون الإجراءات المدنية رقم 10 لسنة 2014

• صدور القانون رقم (11) لسنة 1992 في شأن الإجراءات المدنية ونتيجة التطور الحضاري والنقالة الاقتصادية والإدارية في ذلك الوقت لم يستطيع ذلك القانون مواكبة الحياة في ذلك الوقت فعدلت أحكامه في فترة بسيطة جداً.

• ثم صدر القانون رقم (30) لسنة 2005 وذلك لمواكبة التطور الاقتصادي إلا أنه اثبت عجزه في جدران المحاكم وأروققتها خاصة فيما يتعلق بالإعلان القضائي وطرق التحايل التي أدت إلى بطلان التقاضي مما أدى إلى عدم الفصل في الحقوق بالسرعة المطلوبة.

• جاء القانون رقم (10) لسنة 2014 الذي تتأول مواد الإعلان بشكل خاص (12) وحاول المشرع جاهداً من خلال ادخال مكتب ادارة الدعوى لتدبير كفه التحضير للدعوى، حيث استبدال لفظ قلم الكتاب بالقائم بالإعلان ليفتح المجال امام جميع الاطراف لتسليم الإعلان إلى المدعي عليه واحسن صنعا عندما استبدال المادة (39) بعده مواد متعددة تناولت كيفية اتمام الإعلان ومواعيده وبياناته وطرق تسليم الإعلان بالنسبة للأشخاص الاعتبارية العامة والخاصة الإعلان حتى يغلق ملف البطء قدر المستطاع. وقد اللغاء المشرع المادة الخاصة بالمسافة في رأي أن المادة كانت تحتاج تعديل حتى تصبح مجدية قانونياً. ونفق في التعديل الاخير بشئ من التحليل وابدأ الرأي<sup>82</sup>.

أولاً أن السبب الرئيس لإعطاء الأولوية للإعلان على يد القائم بالإعلان هو الثقة الناجمة عن صفة الحياد في هذا الموظف غير متوافرة عندما يقوم المدعي -أو وكيله بالإعلان فالمدعي خصم للمدعى عليه ولا يفترض فيه الحياد وقد تدفعه مصلحته المتعارضة مع خصمه الإدعاء أنه سلم له الورقة المعلنة وذلك على خلاف الحقيقة أو الإدعاء بأنه لم يجد المعلن إليه بشخصية حين سلم الإعلان في موطنه، أو الإدعاء بأنه تعذر عليه الإعلان بثتى وسائله، ولم يعد ممكناً سوى اللصق أو النشر

<sup>82</sup> د. أحمد خليل بحوث المؤتمر السنوي الدولي الرابع والعشرين، نقل بتصريف

وهما وسيلتان تقومان على العلم الحكمي ولا يجوز قبولها إلا على مضض. أن عملية الإعلان هنا سوف تكون مهددة إذا بالبطلان وهو ما يجعل الحكم الصادر بناء على هذا الإعلان باطلاً هو الآخر، وبالتالي فإن الخصومة يوقف وتتجدد، وهو ما يؤدي في النهاية إلى إطالة لأمد التقاضي على عكس ما يهدف التعديل. ولعل ما يخفف من حدة هذا النقد أن المدعي أو وكيله لن يكون بمثابة القائم بالإعلان إلا بناء على تصريح المحكمة.

### المبحث الثالث: مدى مساهمة الوسائل المستحدثه في الإعلان

قسم وهذا المبحث الى مطلبين (المطلب الأول) النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الاحوال، (المطلب الثاني) مدى اعتبار الوسائل البديلة فورية.

#### المطلب الأول النطاق المحدد للوسائل البديلة وعدم فعاليتها في بعض الاحوال

تبنى المشرع الاتحادي الإعلان بالوسائل البديلة منذ صدور قانون الإحوال الشخصية الإماراتي رقم (28) لسنة 2005، لكن المشرع وضع لها ضوابط عند اللجوء اليها

- أن يكون اللجوء إلى الإعلان بالوسيلة الأصلية قد تعذر ونفذت كل الوسائل التي تودى اليه سواء من الإعلان بتسليم ورقة الإعلان أو الى المدعى عليه شخصياً أو موطنة أو محل عمله.

- أن الإعلان بالوسائل البديلة يتم تطبيقاً على اشخاص المادة الثامنة (الشخص الطبيعي) دون اشخاص المادة التاسعة (الشخص المعنوي) وذلك لأن القانون لم يفترض تعذر الإعلان لهؤلاء الاشخاص الإعلان بالوسائل التقليدية من ثم فوض الجهات المختصة بذلك كلا حسب قوانينه المحلية الصادرة بتأكد من وصول الإعلان للشخص المعنوي. لذا لم يخص اشخاص المادة التاسعة لوسائل الإعلان البديلة، ونصل الى نتيجة مفادها أن إعلان الشخص المعنوي

يكون فقط من خلال الإعلان بواسطة القائم بالإعلان لما يتميز به الشخص المعنوي من الخصوصية وأنه لا سبيل الى عدم وصول الإعلان .

الا أن المشرع استثناء إعلانه في الاحكام من ذلك اذا نصت المادة (8) من ذات القانون أنه إعلان الاحكام ينطبق على الشخص العام والشخص المعنوي ويترك المطلق على اطلاقه دون تقييد. وذلك عندما يراد اعلانه بحكم قضائي أو بصحيفة طعن اذا يجوز اعلانه بهاتين الورقتين بوسائل الإعلان البديلة وذلك بعد التعذر الإعلان بالوسائل الاصلية.

- أن ادارة كفه الإعلان في الوسائل البديلة من قبل مكتب ادارة الدعوى أو المحكمة المختصة أو يجب أن يكون بوسائل اخرى تتماشى مع التطورات السريعة في العصر الحديث، وأن يكون الإعلان عن طريق شركة الإمارات للاتصالات أو الهيئة العامة للاتصالات بالرسائل النصية أو وسائل

- استخدام تكنولوجيا التواصل الاجتماعي المباشر في خدمة الإعلان القضائي.

### المطلب الثاني: اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية

الأصل في القانون هو الإعلان بواسطة القائم بالإعلان وبناء عليه لا يجوز اللجوء مباشرة إلى الوسائل البديلة إلا اذا تعذرت الوسيلة الاصلية، ولكن هل توجد امكانية اللجوء إلى الوسائل الالكترونية كوسيلة أصلية في بعض الأحوال؟ عدل المشرع الإماراتي في مواد الإعلان بغيه اعتبار الوسائل البديلة وسائل فورية أصلية وسوف نتناول ذلك بشئ من التحليل القانوني.

الأصل أن تصل الأوراق القضائية إلى الشخص المراد إعلانه بتسليمه صورة الإعلان وذلك هو العلم اليقيني الا أن المشرع اكتفي بالعلم الضني أو الحكمي عند إعلانه لاشخاص المادة



التاسعة<sup>83</sup>. من قانون الإجراءات المدنية ذهب مباشرة إلى الإعلان بالطريق الاستثنائي هو ما يتناسب مع التعديل في استحداث مكتب ادارة الدعوى و اضاف ما استجد من وسائل اعلانيه حديثة لم تكن موجودة من قبل. فقد صرح لمكتب ادارة الدعوى بالإعلان بالبريد المسجل بعلم الوصول أو الفاكس أو البريد الإلكتروني أو ما يقوم مقامهما من وسائل التقنية الحديثة إعلان الاشخاص الذين لهم موطن معلوم في الخارج.

### بعض الحلول التشريعية الإماراتي لحل البطء في التقاضي

#### • القانون (1) لسنة 2017 بشأن إنشاء محكمة جزئية تنظر قضاياها وتصدر أحكامها فيها

بجلسة واحدة دون الحاجة لتأجيل نظر الدعوى أو تحديد الدعاوي المدنية والتجارية التي لا تزيد قيمتها عن نصف مليون درهم.

#### • القانون رقم (4) لسنة 2017 بإنشاء دائرة متخصصة للنظر في قضايا الأحوال الشخصية

والتركات لغير المسلمين بهدف استدامة العمليات القضائية وضمان الوصول الشامل للخدمات المجتمع بما يحقق العدالة الناجزة ويرسخ التسامح وقبول الآخر من خلال خلق بنية تحتية مؤسساتية تحت مظلة سيادة القانون. المادة الأولى من قانون الأحوال الشخصية الإماراتي في البند الثاني منها تنص «على أن تسري أحكام هذا القانون على غير المواطنين ما لم يتمسك أحدهم بتطبيق قانونه»، في السابق كانت محاكم الأحوال الشخصية التي تنظر

<sup>83</sup> المادة 9 إجراءات مدنية معدل

فيما عدا ما نص عليه في قوانين خاصة تسلم صورة الإعلان على الوجه الآتي:- 1- ما يتعلق بالوزارات والدوائر الحكومية الاتحادية والمحلية والهيئات العامة والمؤسسات العامة على اختلافها تسلم إلى من يمثلها قانوناً. 2- ما يتعلق بالشركات والجمعيات والمؤسسات الخاصة وسائر الأشخاص الاعتبارية الخاصة تسلم بمركز إدارتها للنائب عنها قانوناً أو لمن يقوم مقامه وفي حالة عدم وجودهما تسلم صورة الإعلان لأحد موظفي مكنتيهما فإذا لم يكن لها مركز إدارة تسلم الصورة للنائب عنها لشخصه أو في موطنه. 3- ما يتعلق بالشركات الأجنبية التي لها فرع أو مكتب في الدولة تسلم إلى مسؤول فرع الشركة أو مكتبها أو من يمثلها قانوناً في الدولة وفي حالة عدم وجوده تسلم إلى أحد موظفي مكتبه. 4- ما يتعلق بأفراد القوات المسلحة أو الشرطة أو من في حكمهم تسلم إلى الإدارة المختصة لتبليغها إليهم. 5- ما يتعلق بالمسجونين تسلم إلى إدارة المكان المودعين فيه لتبليغها إليهم. 6- ما يتعلق ببحارة السفن التجارية أو العاملين فيها تسلم إلى الربان لتبليغها إليهم. 7- ما يتعلق بالأشخاص الذين لهم موطن معلوم في الخارج تسلم إلى وكيل وزارة العدل ليوصلها إليهم بالطرق الدبلوماسية ما لم تنظم طرق الإعلان في هذه الحالة باتفاقيات خاصة.

قضايا المواطنين أو المسلمين هي نفسها التي تنظر قضايا غير المسلمين في حالة تمسكهم بتطبيق قانون دولتهم، فكان القاضي نفسه الذي ينظر قضايا المواطنين هو نفسه الذي ينظر قضايا غير المواطنين، بالتالي لم يكن هناك تخصص.

## • القانون رقم (1) لسنة 2017 بشأن الامر الجزائي

### المادة (2)

أ. تطبق أحكام هذا القانون على جرائم الجُنح والمُخالفات المنصوص عليها في التشريعات عليها في التشريعات السارية الإمارة المُعاقب عليها بأي مما يايلى:-

1. عقوبة الغرامة فقط.

2. عقوبة الحبس أو الغرامة.

ب. يُحدد النائب العام بقرار يصدر عنه في هذه الشأن جرائم الجُنح والمخالفات التي تطبق عليها أحكام هذه القانون.

ج. تستثنى من احكام هذا القانون الجرائم التي يرتكبها الاحداث الجانحون والمُشردون.

### ونص المادة 3 يهدف بهذه القانون الى تحقيق مايلي

1. ضمان سرعة البت في الدعوى الجزائية دون الاخلال بضمانات المحاكمة العادلة.

2. تخفيف العبء على المحاكم والحد من عدد الدعاوى الجزائية المحالة اليها.

3. الاستجابة للاعتبارات العملية التي تقتضي تبسيط إجراءات التقاضي واختصار الوقت

والجهد والنفقات على اطراف الدعوى الجزائية.

- القانون رقم (3) لسنة 2017 بشأن نيابة ودائرة قضائية متخصصة للجرائم السياحية بالتحقيق في المخالفات والجرائم التي تقع من السياح الزائرين لإمارة أبوظبي، والتصرف بشأنها بأقصى سرعة.

#### • قانون إنشاء محاكم الأسرة رقم 10 لسنة 2004<sup>84</sup>

**نصت المادة (6) في غير دعاوى الأحوال الشخصية التي لا يجوز فيها الصلح، والدعاوى المستعجلة، ومنازعات التنفيذ، والأوامر الوقائية، يجب على من يرغب في إقامة دعوى بشأن إحدى مسائل الأحوال الشخصية التي تختص بها محاكم الأسرة، أن يقدم طلباً لتسوية النزاع إلى مكتب تسوية المنازعات الأسرية المختصة.**

وتتولى هيئة المكتب الاجتماع بأطراف النزاع، وبعد سماع أقوالهم، تقوم بتبصيرهم بجوانبه المختلفة، وإثارة، وعواقب التمادي فيه، وتبدي لهم النصح والإرشاد في محاولة لتسويته ودياً حفاظاً على كيان الأسرة.

**نصت المادة (8) يجب أن تنتهي التسوية خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ تقديم الطلب، ولا يجوز تجاوز هذه المدة إلا باتفاق الخصوم، فإذا تم الصلح يتولى رئيس مكتب تسوية المنازعات الأسرية إثباته في محضر يوقعه أطراف النزاع، ويلحق بمحضر الجلسة التي تم فيها، وتكون له قوة السندات واجبة التنفيذ، وينتهي به النزاع في حدود ما تم الصلح فيه.**

وإذا لم تسفر الجهود عن تسوية النزاع ودياً في جميع عناصره أو بعضها، وأصر الطالب على عدم استكمال السير فيه، يحرر محضر بما تم منها ويوقع من أطراف النزاع، أو الحاضرين عنهم ويرفق به تقارير الأخصائيين، وتقرير من رئيس المكتب، وترسل جميعها إلى قلم كتاب محكمة

الأسرة المختصة التي ترفع إليها الدعوى، وذلك في موعد أقصاه سبعة أيام من تاريخ طلب أي من أطراف النزاع، وذلك للسير في الإجراءات القضائية، فيما لم يتفق عليه أطراف المنازعة.

**نصت المادة (9)** لا تقبل الدعوى التي ترفع ابتداء إلى محاكم الأسرة بشأن المنازعات التي تختص بها، في المسائل التي يجوز فيها الصلح طبقاً للمادة (6) دون تقديم طلب التسوية إلى مكتب تسوية المنازعات الأسرية المختص ليتولى مساعي التسوية بين أطرافها وفقاً لحكم المادة (8) وللحكمة أن تأمر بإحالة الدعوى إلى المكتب المختص للقيام بمهمة التسوية وفقاً لإحكام هذا القانون، وذلك بدلاً من القضاء بعدم قبول الدعوى.

- **محاكم اليوم الواحد ونصت المادة الأولى** من القرار رقم (38) لسنة 2016 على أن "تنشأ محكمة جزئية أو أكثر تسمى (محكمة اليوم الواحد)، تشكل من قاض، وتختص بنظر الدعاوى المدنية والتجارية التي لا تتجاوز قيمتها 20 ألف درهم"، أما **المادة الثانية** فنصت على تسجيل الدعوى مباشرة أمام محكمة اليوم الواحد، ودعوة الخصوم للحضور أمامها لنظرها في ذات يوم تسجيلها.

ونصت **المادة الثالثة** على أن تبشر إجراءات التقاضي أمام هذه المحاكم إلكترونياً، فيما نصت **الرابعة** على أن يصدر القاضي الحكم في الدعوى في ذات يوم تسجيلها، بعد سماع أطراف الدعوى، وتحقيق أوجه دفاعهم، ما لم ير خلاف ذلك تحقيقاً لدفاع الخصوم.

**المادة الخامسة** من القرار فنصت على أنه يكون الحكم الصادر من هذه المحاكم نهائياً وناظراً بقوة القانون، في الوقت الذي خصت فيه المادة السادسة القاضي عند إصدار الحكم في الدعوى بتقدير رسوم الدعوى والتنفيذ والملزم بها أو الإعفاء منها ووضع الصيغة التنفيذية على الحكم. ووفق المادتين السابعة والثامنة يختص قاضي التنفيذ في المحكمة الابتدائية بتنفيذ الأحكام الصادرة من هذه المحاكم، على أن يعمل بهذا القرار من الأول من يناير 2017.

## الخاتمة

لا يكفي النص في الدستور أو القانون على اللجوء إلى القضاء في الوقت المناسب، بل يلزم أن يشعر المتقاضى بأن العدل مطلب سهل المنال، ولا يتحقق ذلك إلا بوصول الحق إلى صاحبه في أقرب وقت بأقل النفقات<sup>85</sup>. وللمساهمة في حل هذه المشكلة وتقصير دورة حياة الإعلان القضائي والوصول إلى حلول قد تساعد في علاج بطء التقاضي كانت هذه الدراسة، فقد احتلت دولة الإمارات العربية المتحدة مكانه مرموقة في التطوير القضائي وتخصص عده محاكم في شتى التخصصات وأنحاء الدولة سواء كانت مالية أو أسرية أو جزائية. لكن ظاهرة البطء في التقاضي تعرقل الحقوق بين المتقاضين بشكل خاص وتعرقل سير تطوير مرفق القضاء بشكل عام، فقد جاء اهتمام الباحثة في إثارة لتسير لطرق التقاضي من خلال الإعلان القضائي في ظل التعديل الجديد لقانون الإجراءات المدنية رقم 109 لسنة 2014 لما يحد الإعلان القضائي من دفع سير الدعوى بتقديم وسرعة.

قامت الباحثة بتقسيم دراسته إلى ثلاثة فصول رئيسية حيث تناول الفصل التمهيدي ظاهرة البطء في التقاضي وعلاقة بالإعلان القضائي من حيث الأسباب المباشرة وغير المباشرة للبطء في التقاضي أي كانت هذه الأسباب سواء ترجع للتشريع أو العاملين في السلم القضائي ومن ثم الحلول التي توصلنا إليها سواء كانت معتمدة أو لمواجهة الظاهرة أو حلول علاجية أو وقائية.

أما الفصل الأول فقد تناول تسال تنظيم الإعلان القضائي مشكلة أو حل في ظل التشريع الجديد ومتى يكون الإعلان القضائي صحيح، وما هو الاجراء الاعلانية الصحيح، إلى أي مدى يمكن استخدام الوسائل الأصلية وفعاليتها. أما الفصل الثاني والآخر تناول التنظيم القانوني للإعلان القضائي ودوره في علاج هذه الظاهرة، وما هي الوسائل البديلة التي يمكن أن يتم الإعلان بها،

<sup>85</sup> د. محمد صابر الدميرى - دور الحاسب الآلي في تسير إجراءات التقاضى - منشأة المعارف 2014-ص77

وتطبق الفصل الى الإعلان بالوسائل الالكترونية والإعلان بالبريد والوسائل الاتفاقية ومدى مساهمة كل ذلك في تسير التقاضي.

وستتناول الباحثة بعض والتوصيات التي قد تساهم في تعديل بعض النصوص القانونية في التشريع الوطني لدولة الإمارات العربية المتحدة لمواكبة التطور التكنولوجي والتقني في مجال الإعلان القضائي بشكل خاص وسير الدعوى القضائية والمرفق القضائي بشكل عام.

### التوصيات

1. تعديل القانون رقم (10) لسنة 2014 الخاص بالإعلان الالكتروني وجعله وتشريعة بشكل افضل حتى يستفاد من الإعلان الالكتروني بشكل خاص والوسائل الحديثة بشكل بحث ادرج بعض الوسائل التواصل الاجتماعي الرسمية وجعلها بمثابة لوحة اعلانات من خلال قيود رسمية تنظم ذلك .

2. تعديل مواد الإعلان في قانون الإجراءات المدنية 2014 وسن تشريع وبيان الوسائل الاصلية والبديلة في الإعلان الالكتروني ولا تترك التشريع العام مطلق.

3. ربط كل شخص مقيم أو مواطن بالبريد الالكتروني الخاص به من خلال الهوية وتحديثه سنويا حتى يتسنى للجهات المعنية بشكل خاص سرعة التواصل معه، وللقضاء بشكل خاص اعلانه الكترونياً متى اقتضت الحاجة ذلك.

4. إلزام كل شخص بالقيام بتزويد هيئة الهوية بريده الالكتروني، وسن نص تشريعي يعاقب من يتخلف عن تحديث البيانات الالكترونية أو ادلاء بالبيانات غير صحيحة اسوه بالغرامة المتبعة لعدم تحديث الأوراق الثبوتية من جواز سفر، واقامة، وهوية.

5. إنشاء دوائر الالكترونية للفصل في الدعوى بسرعة اكبر على غرار محكمة اليوم الواحد، والمخالفات المرورية، وبعض مخالفات قانون الاقامة والجنسية.

6. سن القوانين تشريعية الالكترونية تناسب جميع فئات المجتمع من كبار السن الذين يصعب عليهم التعامل مع الحياة الالكترونية وذوي الهمم والاعاقة، اذا لم يسنسنى القانون هذه الفئة بمواد خاصة.

7. ربط أى التشريع قانوني جديد بالدراسة الاكاديمية حتى يكون خريج كلية القانون على درايه بذلك ومواكبة لأى من التشريعات الجديدة، وبالتالي خلق كوادر قانونية مواكبة للتغيرات الحياة بشكل عام والحياة القانونية بشكل خاص.

8. تطوير العاملين في أرواقه المحاكم والقضاء وتدريبهم في دورات الالكترونية متخصصة حتى يفعل دور الإعلان الالكتروني من كل القنوات بشكل اكثر نحاح.

9. نهيب بالمشرع تعديل قانون المحاماه وجعله اكثر تخصص وسن الغرامات في حال أن تعطيل سير الدعوى من جابنه.

## المصادر والمراجع

### أولاً: الكتب العامة والمتخصصة

1. الدكتور أحمد هندی، أصول قانون المرافعات المدنية والتجارية، دار الجامعة الجديدة للنشر 2002-القاهرة.
2. الدكتور بكر عبد الفتاح السرحان، قانون التحكيم الإماراتي، مكتبة المستقبل 2012-دولة الإمارات العربية المتحدة.
3. الدكتور خيرى عبد الفتاح البتانوني، الإعلان القضائي وضماناته، منشورات جامعة 7 أكتوبر بمصراته ليبيا 2010-جمهورية اللبية.
4. الدكتور خيرى عبد الفتاح البتانوني، الإعلان القضائي وضماناته دراسة مقارنة، دار النهضة العربية -جمهورية مصر العربية -2012.
5. الدكتور طلعت محمد دويدار، الإعلان القضائي بين قيمة الوقت في الدعوى ومبدأ سلطان الارادة في الخصومة دراسة مقارنة، دارالجامعة الجديدة -جمهورية مصر العربية 2012.
6. الدكتور عاشور مبروك، الإعلان ما بين العلم الحقيقي والعلم الاعتباري، اكاامية شرطة دبي - دوة الإمارات العربية المتحدة 2010.
7. الدكتور فارس علي عمر الجرجري، التبليغات القضائية ودورها في حسم الدعوى المدنية، منشأة المعارف 2007 جمهورية مصر العربية -الاسكندرية.
8. القاضي المستشار، فتحيه محمود فتحيه قره، الجديد في قانون الإجراءات المدنية رقم (10) لسنة 2014 دولة الإمارات العربية المتحدة 2014.
9. الدكتور محمد حلمي ابوالعلا، البطء في التقاضي الاسباب والحلول، جمهورية مصر العربية، الإسكندرية دار الجامعة العربية 2015.
10. الدكتور محمد سعيد عبد الرحمن، تيسير إجراءات التقاضي في المواد المدنية والتجارية ومواد الأحوال الشخصية مستلزماته ومظاهره، دراسه مقارنة، دار النهضة العربية 2017.
11. الدكتور محمد سليمان محمد عبد الرحمن، القاضي وبط العدالة دراسة مقارنة، دار النهضة العربية جمهورية مصر العربية 2011.



12. الدكتور محمد صابر الرميحي، دور الحاسب الآلي في تسير إجراءات التقاضي، منشأة المعارف -جمهورية مصر العربية -الاسكندرية 2014.

13. الدكتور محمد الزواهره، السراج في شرح قوانين العمل، دار الحافظ 2016.

14. الدكتور مصطفى المتولي قنديل، الوجيز في القضاء والتقاضي، مكتبة الأفق المشرقة دولة الإمارات العربية المتحدة، دبي 2011.

15. القاضي وليد محي الدين كناكرية، أصول إعلان الأوراق القضائية لدى المحاكم في دولة الإمارات العربية المتحدة مع اجتهادات المحاكم العليا، مكتبة المستقبل دولة الإمارات العربية المتحدة -دبي- 2017.

16. الدكتور يوسف عبيدات، شرح أحكام الاثبات الإماراتي، مكتبة الجامعة دولة الإمارات العربية، الشارقة 2012.

### ثانياً القوانين

1. قانون الإجراءات المدنية الإماراتي

2. قانون الأحوال الشخصية الاماراتي.

3. قانون تنظيم علاقات العمل الاماراتي.

4. قانون المعلومات المدنية الاماراتي.

5. قانون التجارة الالكترونية الاماراتي.

### ثالثاً: المواقع الالكترونية

1. موقع دائرة القضاء ابوظبي مجموعة الاحكام والمبادئ الصادرة من محكمة النقض [www.adjd.gov.ae](http://www.adjd.gov.ae)

2. موقع محاكم دبي مجموعة الاحكام والمبادئ الصادرة من محكمة التمييز [www.dubaicourts.gov.ae](http://www.dubaicourts.gov.ae)

3. موقع وزارة العدل مجموعة الاحكام والمبادئ الصادرة من المحكمة الاتحادية العليا – دولة الإمارات العربية المتحدة -[www.moj.gov.ae](http://www.moj.gov.ae)

4. موقع الالكتروني جريدة البيان الاماراتية [www.albayan.ae](http://www.albayan.ae).

#### رابعاً: البحوث والندوات والمؤتمرات

1. بحوث المؤتمر السنوى الدولي الرابع والعشرين، جامعة الإمارات العربية المتحدة، التنظيم القانوني الجديد للإعلان القضائي ودورة في علاج ظاهرة البطء في التقاضي، الدكتور أحمد السيد خليل 2016.

2. بحوث المؤتمر السنوى الدولي الخامس والعشرين، جامعة الإمارات العربية المتحدة، ورقة عمل بعنوان الإعلان القضائي بالطرق الالكترونية حالاته وعدم منطقيته أحيانا مساهمة في إدارة العدالة الإلكترونية، الدكتور أحمد السيد خليل 2017.

#### خامساً: الرسائل العلمية

1. رسالة ماجستير الاستاذ ناصر صالح محمد الرأند، الأنهاء التعسفي لعقد العمل طبقاً لقانون دولة الإمارات العربية المتحدة، سلسلة الرسائل العلمية، أكاديمية شرطة دبي 2010.

2. رسالة ماجستير الاستاذ هايف بن صالح الوسيدي، الإعلان القضائي في الفقه الإسلامي ونظام المرافعات الشرعية السعودي جامعة نايف العربية للعلوم الأمنية 2006.